

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области (Московское областное УФАС России)**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Эл. почта: to50@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Научно-исследовательский, проектно-конструкторский и
технологический институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН»
(ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН»)**
Адрес: 111141, г. Москва, ул. Плеханова, д. 7
ИНН 7720367541 КПП 772001001
ОГРН 1177746067674
Представитель по доверенности
Савельева Инна Владимировна
Тел.: +7(977) 894-50-13
Эл. почта a.zosimova@unicongroup.ru

**Заказчик (организатор торгов):
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ ШЕРЕМЕТЬЕВО"**
Адрес: 141400, Московская обл., г Химки, тер аэропорт Шереметьево
ИНН/КПП 7712094033/ 504701001
Эл. почта: sopkr@svo.aero
Тел./факс: + 7-495-5786856

**Оператор электронной площадки:
Общество с ограниченной ответственностью
«Электронная торговая площадка ГПБ»
(ООО «ЭТП ГПБ»)**
Адрес места нахождения:
117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком 25
Эл. почта: info@etpgpb.ru
Тел.: [+7\(800\)100-66-22](tel:+7(800)100-66-22)

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Комиссия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации по перепланировке санузлов в Терминалах ЮТК, извещение, о проведение которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 32009402389), при рассмотрении вторых частей заявок отклонила заявку ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН».

В соответствии с ПРОТОКОЛ № 779/20 заседания Тендерной комиссии от 16.09.2020 заявка ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» отклонена по причине того, что участником закупки нарушен п. 14.2 РАЗДЕЛА 1. ИНСТРУКЦИИ УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА документации, а именно не предоставлены обязательные документы указанные п. 7.7 РАЗДЕЛ 7. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА, что противоречит обстоятельствам.

Вышеуказанный ПРОТОКОЛ был опубликован 22.10.2020 г.

ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» предоставил «Справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам», что нашло свое подтверждение в Листе изменений к протоколу, в котором сказано: Нарушен п. 14.2 РАЗДЕЛА 1. ИНСТРУКЦИИ УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА документации, а именно не предоставлены обязательные документы, указанные п. 7.7 РАЗДЕЛ 7. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА (представлена "Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам" без отметки налогового органа).

Согласно РАЗДЕЛУ 7. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА п. 7.7. п.п. «и» гласит: справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную не ранее чем за 3 (три) месяца до даты размещения извещения о проводимой закупочной процедуре в единой информационной системе.

Никаких иных требований, связанных с формой или в каком виде предоставлять, с содержанием или с порядком получения справки из ФНС на бумажном носителе или в форме электронного документа или каких-либо еще требований о наличии дополнительных конкретных отметок налоговых органов данный пункт не содержит, а следовательно и не установлено конкурсной документацией.

При отклонении заявки ООО «Институт ВНИИЖелезобетон» Заказчик ссылается на отсутствие в данной справке отметок налоговых органов, не указывая точно о чем идет речь, какие отметки должна содержать данная справка и на основании каких документов (приказов ИФНС, нормативных актов, конкурсной документации). Данное утверждение Заказчика является общим, не конкретным и не обоснованным.

Каких-либо требований о предоставлении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, которая должны быть иной, чем представлена ООО «Институт ВНИИЖелезобетон» или в соответствии с определенным Приказом ФНС конкурсная документация не содержит.

Данная справка выдается налоговым органом в соответствии с Приказом ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@ "Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме" в бумажном или электронном виде.

В соответствии с п. 2.5. Приказа ФНС России от 13.06.2013 N ММВ-7-6/196@ (ред. от 03.06.2019) "Об утверждении Методических рекомендаций по организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при информационном обслуживании и информировании налогоплательщиков в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи" Предоставление налоговыми органами информационных услуг в электронной форме по ТКС осуществляется, если налогоплательщик (представитель) взаимодействует с налоговыми органами по ТКС и зарегистрирован в качестве участника электронного документооборота в соответствии с требованиями Системы.

ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» является участников электронного документооборота и запрос о предоставлении «Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам» направлялся в налоговый орган в электронной форме по ТКС.

На основании п. 2.7. Приказа ФНС России от 13.06.2013 N ММВ-7-6/196@ (ред. от 03.06.2019) "Об утверждении Методических рекомендаций по организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при информационном обслуживании и информировании налогоплательщиков в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи" Информационные услуги налогоплательщикам (представителям) включают предоставление налоговыми органами в электронной форме следующих документов:

справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам (далее - справка о состоянии расчетов). Формы и форматы документа утверждены приказом ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@; (в ред. Приказа ФНС России от 04.04.2017 N ММВ-7-6/283@)

В соответствии с 2.14. Приказа ФНС России от 13.06.2013 N ММВ-7-6/196@ (ред. от 03.06.2019) "Об утверждении Методических рекомендаций по организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при информационном обслуживании и информировании налогоплательщиков в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи" Право подписи документов, участвующих в электронном документообороте, электронной подписью имеют должностные лица налогоплательщика (представителя) и оператора ЭДО, чьи полномочия установлены (подтверждены) в соответствии с законодательством Российской Федерации. Документы, направляемые налоговым органом, подписываются с использованием средств электронной подписи, применяющихся для автоматического создания электронных подписей в Системе. (в ред. Приказа ФНС России от 04.03.2014 N ММВ-7-6/74@).

Во исполнение данного раздела Инструкции участникам конкурса ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» предоставило Справку № 1072015 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей на 10 июня 2020 года **подписанную электронной цифровой подписью налогового органа.**

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "Об электронной подписи" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020) Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации (далее - нормативные правовые акты) или соглашением между участниками электронного взаимодействия, в том числе правилами платежных систем (далее - соглашения между участниками электронного взаимодействия). Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 настоящего Федерального закона.

Следовательно, по смыслу закона перечень документов предоставляемых на участие в закупке подписанных электронной цифровой подписью имеет такую же юридическую силу как документ на бумажном носителе, подписанный собственноручной подписью.

«09» сентября 2020 года был вынесен ПРОТОКОЛ № 777/20 заседания Тендерной комиссии заявка ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» отклонена по причине того, что участником закупки нарушен п. 14.2 РАЗДЕЛА 1. ИНСТРУКЦИИ УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА документации, а именно не предоставлены обязательные документы указанные п. 7.7 РАЗДЕЛ 7. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА. Заявка была отклонена по тем же основаниям, что и в ПРОТОКОЛЕ № 779/20 заседания Тендерной комиссии от 16.09.2020.

«22» октября 2020 года Московским областным УФАС была принята к рассмотрению жалоба ООО «Институт ВНИИЖелезобетон» об отмене ПРОТОКОЛА № 777/20 заседания Тендерной комиссии от 09.09.2020 г.

«01» октября 2020 года Московским областным УФАС жалоба ООО «Институт ВНИИЖелезобетон» об отмене ПРОТОКОЛА № 777/20 заседания Тендерной комиссии от 09.09.2020 г. удовлетворена.

Следовательно, ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» должен был являться участником во втором этапе конкурса в электронной форме. Заказчик провел второй этап конкурса, отказав в допуске к участию ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» незаконно, тем самым нарушил раздел 5 Документации конкурса.

Считаем, что ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» исполнил все требования, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, в том числе в соответствии с п. 14.2 РАЗДЕЛА 1. ИНСТРУКЦИИ УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА документации, указанные п. 7.7 РАЗДЕЛ 7. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене ПРОТОКОЛА № 779/20 заседания Тендерной комиссии от 16.09.2020.

Перечень прилагаемых документов:

1. Доверенность на представителя.
2. ПРОТОКОЛ № 779/20 заседания Тендерной комиссии от 16.09.2020
3. Подтверждение даты отправки.
4. Извещение о получении электронного документа.
5. Квитанция о приеме.
6. Движение электронного запроса.
4. Извещение о закупке № 32009402389.
5. Документация конкурса в электронной форме.

«02» октября 2020 года.

Представитель по доверенности
ООО «Институт ВНИИЖЕЛЕЗОБЕТОН»



Савельева И.В.