

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-864/2019

07 октября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика – начальника ОМВД России по Суздальскому району по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие (ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие вх. 6768 от 07.10.2019г), в присутствии представителя по доверенности (доверенность от 25.09.2019г. № 48).

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате проведения ведомственной проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществленной УМВД России по Владимирской области в отношении ОМВД России по Суздальскому району, установлено следующее.

Заказчиком инициировано осуществление закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации трехразового питания лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания (закупка № 032810008618000020). Документация об электронном аукционе на оказание данных услуг утверждена 11.12.2018 начальником ОМВД России по Суздальскому району Ильиным Д.А.

Проверкой были установлены следующие нарушения требований Закона о контрактной системе в сфере закупок.

1. В нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, предусматривающей объективное описание объекта закупки и требований заказчика к условиям поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, заказчик в пункте 8.6 информационной карты аукционной документации указал неверный срок оказания услуги. Вместо срока оказания услуг: с 1.01.2019 по 31.12.2019 заказчиком было указано: с 01.01.2019 по 31.12.2018.

2. Заказчиком в пункте 9.1.3 информационной карты аукционной документации указана ссылка на Постановление Правительства от 11.04.2005 № 205 в неактуальной редакции. Данное действие заказчика нарушает правила описания объекта закупки, определенные статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В нарушение требований к описанию объекта закупки, определенных статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик в пункте 9.1.4 информационной карты аукционной документации указал на соответствие качественных характеристик объекта закупки ГОСТ Р 50764-2009. Вместе с тем, вышеназванный ГОСТ утратил силу с 01.01.2015 в связи с введением в действие ГОСТ 31984-2012.

4. В нарушение требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в аукционной документации не были установлены даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации.

5. В проекте контракта ответственность сторон была установлена в соответствии с утратившим силу Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063. Вместе с тем, на момент утверждения закупочной документации, ответственность сторон по контракту регулируется положениями Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Вышеназванные факты свидетельствуют о том, что должностное лицо заказчика - начальник ОМВД России по Суздальскому району утвердил документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В материалах дела имеется информация о том, что документация об электронном аукционе на оказание услуг по организации трехразового питания лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания (закупка № 032810008618000020) утверждена распоряжением ОМВД России по Суздальскому району от 11.12.2018 № 15-р за подписью начальника ОМВД России по Суздальскому району

Таким образом, начальник ОМВД России по Суздальскому району являлся должностным лицом заказчика, утвердившим аукционную документацию с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно Выписке из Приказа МВД России УМВД РФ по Владимирской области от 21.01.2014г. № 194-л назначен на должность начальника ОМВД России по Суздальскому району.

На рассмотрение дела об административном правонарушении №033/04/7.30-8642019 представитель по доверенности признала факт правонарушения.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Место совершения правонарушения: ул. Ленина, 65, г. Суздаль, Владимирская область, 601293.

Время совершения административного правонарушения: 11 декабря 2018г.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта 18 указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

ОМВД России по Суздальскому району не представил доказательства, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

На основании изложенного, следует вывод о наличии в действиях должностного лица заказчика - начальника ОМВД России по Суздальскому району события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ: утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника ОМВД России по Суздальскому району виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: отделение Владимир

Р/с: 40101810800000010002

БИК: 041708001

Статус: 08 (плательщики иных обязательных платежей)

Код платежа: 161 1 16 33050 05 6000 140– по закупкам для нужд муниципальных районов;

ОКТМО: 17654000

Назначение платежа: Штраф по постановлению № 033/04/7.30-864/2019 от 07.10.2019г.

Заместитель руководителя управления

.....