

ГБУ «Жилищник района Северное
Измайлово»

3-я Парковая ул., д. 63, г. Москва, 105425,

ООО «ЛТ-Сервис»

Смоленский бульвар, д. 15, офис 10, г.
Москва, 119121

АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/07/00-15885/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

08.09.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

— главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов;

членов Комиссии:

— специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов;

— специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов;

в присутствии представителей ООО «ЛТ-Сервис» и ГБУ «Жилищник района Северное Измайлово»,



рассмотрев жалобу ООО «ЛТ-Сервис» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ГБУ «Жилищник района Северное Измайлово» (далее также — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов (ул. Константина Федина д.13; Щёлковское шоссе д.66) (реестровый № 32110539912, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заявитель в своей жалобе указывает на невозможность применения обеспечения заявки в виде банковской гарантии, установленной в Закупочной документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 20 Раздела II Информационной карты предусмотрено, что «Размер обеспечения заявки, срок и порядок его предоставления - Обеспечение заявки составляет 212 626,04 руб. (1% от начальной (максимальной) цены договора).

Обеспечение Заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств. Способ обеспечения Заявки выбирается Участником закупки самостоятельно. Денежные средства в обеспечение Заявки вносятся в соответствии с регламентом работы ЭТП. Безотзывная банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в закупке, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением требования о размещении банковской гарантии в реестре банковских гарантий. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, на ЭТП предусмотрена возможность подачи обеспечения только путем внесения денежных средств.

Заявителем представлен ответ на запрос АО «ЕЭТП», согласно которому оператор подтвердил, что в указанной процедуре Заказчик предусмотрел в функционале ЭТП при размещении Закупки возможность обеспечения только в виде внесения денежных средств на счет оператора электронной площадки.

Комиссией Управления исходя из представленных материалов и сведений установлено, что Заказчиком на ЭТП способ предоставления обеспечения выбран «путем внесения денежных средств на реквизиты электронной площадки».

Указанное противоречит пункту 20 раздела II Информационной карты, согласно которому обеспечение Заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств, а, способ обеспечения Заявки выбирается Участником закупки самостоятельно, поскольку фактически лишает возможности потенциальных участников при подаче заявки выбрать в качестве обеспечения заявки предоставление банковской гарантии.

При этом, в подтверждение своей намерения и реального интереса в принятии участия в оспариваемой Закупке, Заявителем заблаговременно была получена банковская гарантия № 596289-2021-VBC, скан-копия которой представлена к заседанию Комиссии.

На основании изложенного, с учетом фактических обстоятельств дела, Комиссия признает доводы жалобы обоснованными, поскольку Заказчик установил противоречивые, вводящие потенциальных участников в заблуждение сведения в Закупочной документации относительно выбора участниками обеспечения заявки и не предпринял меры об устранении допущенной ошибки до начала приема заявок.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛТ-Сервис» (ИНН 9704008612) на действия ГБУ «Жилищник района Северное Измайлово» (ИНН: 7719896484) при проведении открытого конкурса обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках .
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии

члены Комиссии