



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:  
ООО «РСК-Дон-Сервис»  
ул.Социалистическая, 25/39,  
лит.А, оф. 1-12  
г.Ростов-на-Дону, 344082  
[pendjurinnikita@inbox.ru](mailto:pendjurinnikita@inbox.ru)

Заказчик:  
ОАО «РЖД»  
Театральная, пл.д.4  
г.Ростов-на-Дону, 344019  
[rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru)

15.06.2020 № 12997/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: 9 июня 2020 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «15 июня 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Меджидов Р.Г. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев с использованием системы видеоконференц-связи, при участии представителей ОАО «РЖД» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «РСК-Дон-Сервис» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-1281/2020, возбужденное по жалобе ООО «РСК-Дон-Сервис», на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 1521/ОАЭ-С-КАВ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО "РЖД" (извещение № 32009046596), выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «РСК-Дон-Сервис» поступила в Ростовское УФАС России 01.06.2020 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на неправомерный отказ в признании его победителем закупки.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 27.03.2020 г. на официальном сайте закупок размещено извещение № 32009046596 на право заключения договора на выполнение работ по

капитальному ремонту объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена контракта – 76 969 200,00 рублей.

В срок, установленный извещением, на участие в закупке были поданы 3 заявки (в том числе от ООО «РСК-Дон-Сервис»).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 27.05.2020 г., заявителю (ООО «РСК-Дон-Сервис») отказано в допуске на участие в аукционе на основании пункта 3.7.3.4 документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктами 1.4 и 3.16.1 (банковской гарантии) документации о закупке, несоответствующего требованиям пункта 3.16.6. документации о закупке, а именно: срок действия банковской гарантии, представленной участником, составляет менее 120 (сто двадцать) дней со дня окончания срока подачи аукционной заявки.

Требования к участникам закупки установлены в закупочной документации Заказчика.

Так, в закупочной документацией установлено, что при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) или одним из банков, согласно перечню, приведенному на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»). Срок действия банковской гарантии должен составлять 120 (сто двадцать) дней со дня окончания срока подачи аукционных заявок. Банковская гарантия должна соответствовать требованиям аукционной документации, изложенным в пункте 3.16 аукционной документации. Рекомендуемая форма банковской гарантии представлена в приложении №3.1 аукционной документации.

В соответствии с извещением о закупке, срок окончания подачи заявок - «21» апреля 2020 г. в 10:00 ч. МСК.

Письмом от 29.04.2020 № 193/772006 ПАО Банк «ВТБ» уведомило ООО «РСК-Дон-Сервис» о неверно указанном сроке окончания действия банковской гарантии, предоставленной заявителем во второй части заявки на участие в аукционе.

Таким образом, на момент по итогам рассмотрения вторых частей заявок, заявитель был правомерно отклонен заказчиком, поскольку предоставленная ООО «РСК-Дон-Сервис» банковская гарантии не соответствовала требованиям документации о закупке.

При этом решение о допуске участника к аукциону проводилось по итогам рассмотрения всех частей заявок. Пунктом 3.14.5 документации установлено, что заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации. При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.

Вторая часть аукционной заявки должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в пункте 1.7.1 аукционной документации), а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если

предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 к аукционной документации. При этом не допускается указание во второй части аукционной заявки сведений о ценовом предложении участника аукциона.

В составе второй части заявки предоставляется в том числе и документы, подтверждающие внесение обеспечения аукционной заявки (если в извещении и части 1 аукционной документации содержится данное требование и участником выбран способ обеспечения - предоставление банковской гарантии).

Вышеизложенное свидетельствует о том, заявка ООО «РСК-Дон-Сервис» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно была отклонена Заказчиком.

Ссылка подателя жалобы на ч.3 п.3.7.19 закупочной документации не применима в рассматриваемом случае, поскольку срок действия банковской гарантии (обеспечение исполнения заявки) является существенным условием закупочной документации.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «РСК-Дон-Сервис», заказчик руководствовался нормами Закона о закупках и Положением о закупке ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РСК-Дон-Сервис» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



Р.Г. Меджидов