



membranium.

Федеральная антимонопольная служба

Руководителю ФАС России

[REDACTED]

Заявитель:

АО «РМ Нанотех»

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

27.06.2024 № 245

[REDACTED]

АО «РМ Нанотех» - единственный российский производитель **мембранных элементов для обратного осмоса, нанофильтрации и ультрафильтрации**, широко применяемых в системах промышленной водоподготовки. В своей ежедневной работе компания руководствуется принципом долговременных взаимовыгодных партнерских отношений.

Предприятия АО «Росатом» являются одним из ключевых партнеров АО «РМ Нанотех» на протяжении последних 8 лет. На текущий момент мембранные элементы нашего производства были поставлены на Балаковскую, Курскую и Белорусскую АЭС.

В настоящее время Ленинградской АЭС проводится закрытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Мембран № 32413580846 (далее – Закупочная процедура) для их частичной замены в блоке обратного осмоса.

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом»)

[REDACTED]

Организатор закупки: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция» (Ленинградская АЭС)

[REDACTED]

[REDACTED]



Контактное лицо

В рамках Закупочной процедуры (№ 32413580846), проводимой на электронной площадке АСТ ГОЗ, в составе Тома 2 «Техническая часть» (п. 4 Технического задания) было указано следующее требование: «Способ соединения мембран в корпусе - Торцевое соединительное соединение iLEC (байонетное соединение)». Такое требование значительно ограничивает конкуренцию в связи с тем, что элементы с таким присоединением изготавливает только одна фирма-производитель DuPont (бывшая Dow Chemical), США, такой способ соединения запатентован указанным производителем. Данное ограничение является нарушением **Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** (далее – Закон о защите конкуренции), а именно ст.17, в связи с созданием организатором торгов **преимущественных условий отдельным участникам торгов**. Все остальные производители мембранных элементов, включая АО «РМ Нанотех, используют соединения с помощью интерконнекторов. Также вызывает вопросы наличие гарантии на продукцию, изготовленную в США.

Мембранные элементы со способом присоединения с помощью интерконнекторов невозможно соединить с элементами с байонетным присоединением в составе одного корпуса отдельной установки обратного осмоса, но, в случае полной замены элементов на блоке обратного осмоса, способ соединения элементов между собой не имеет значения и байонетного присоединения не требуется. Специалисты АО «РМ Нанотех» гарантируют возможность установки элементов со способом присоединения с помощью интерконнекторов и достижение норм качества очищенной воды требованиям Ленинградской АЭС в случае полной замены элементов на блоке обратного осмоса.

АО «РМ Нанотех» предложило рассмотреть мембранные элементы серии КС 8040-С1М1 как равноценный эквивалент мембранным элементам зарубежного производства. В рамках бюджета указанной Закупочной процедуры (№ 32413580846) АО «РМ Нанотех» готово было осуществить поставку элементов для полной замены всех блоков обратного осмоса первой и второй ступени (1 ступень – 5 блоков, каждый блок имеет схему 8-5 по 6 элементов, вторая ступень – 3 блока, каждый блок имеет конфигурацию 4-2 по 6 элементов) общим количеством 498 мембранных элементов и полностью укомплектовать установку для комфортного перехода на российского поставщика.

Наша продукция является продукцией Российского происхождения, что также подтверждается наличием нашей продукции в реестре промышленной продукции Минпромторга РФ - ГИСП (ПП РФ 719 от 17.07.2015) и соответствует Государственной политике Российской Федерации в части стимулирования производства Российской продукции при осуществлении закупок (Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (ред. от 16.05.2022) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013 (ред. от 28.02.2023) "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения", Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 (ред. от 28.12.2023) "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Таким образом Наше решение обеспечит полный технологический суверенитет для ГК Росатом в отношении закупок мембранных элементов, что в свою очередь является одним из направлений, утвержденным Правительством РФ в рамках технологического суверенитета энергетической отрасли (Постановление Правительства РФ от 15.04.2023 N 603)

При направлении запроса на разъяснение на площадку в рамках Закупочной процедуры (№ 32413580846) был получен ответ, что в рамках частичной замены тип соединения имеет ключевое значение. Несмотря на данный факт нами была подана заявка на участие в процедуре



с вышеуказанным предложением, которое является эквивалентным, а по некоторым показателям улучшенным, в сравнении с требуемыми характеристиками.

По итогам рассмотрения заявок протокол (№9/Ф091402-08/390 от 06.06.2024г.), наша заявка была отклонена на основании подпункта, д) пункта 8.3 Тома 1 части 2 «Порядок проведения закупки» документации по закрытому запросу предложений, несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации, а именно - к поставке, согласно разделу 4, Технического задания требуются Мембраны:

- со способом соединения мембранных элементов в корпусе: Торцевое соединительное соединение iLECO (байонетное соединение) (предлагается соединение при помощи интерконнектора);

- с расходом питательной воды, м3/час, не менее 19 (предлагается 17);

- с номинальной производительностью, м3/час, не менее 2,0 (предлагается 1,81)

- с активной площадью, м2, не менее 41 (предлагается 39)

- с длиной элемента, мм: 1029±3 (предлагается 1016)

- с перепадом давления на многоэлементном корпусе, МПа, не менее 0,41 (предлагается 0,35)

• Во-первых,

в соответствии с подпунктом, д) пункта 8.3 Тома 1 части 2 «Порядок проведения закупки» документации основаниями для отказа в допуске является несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. Основания для отклонения нашей заявки с эквивалентным предложением отсутствуют в связи с возможностью поставки эквивалентной продукции и продукции с лучшими характеристиками, предусмотренной Закупочной документацией, чем и является наше предложение. В соответствии с п.2.1.1 «Требования к продукции» Тома 1 части 1 Документации о закупке Участник закупки может представить в своей заявке на участие в закупке иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) [или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги)].

«Критериями определения аналогов являются:

- функциональность;

- соответствие технических характеристик предлагаемых аналогов техническим характеристикам, указанным в техническом задании.

В случае предложения участником эквивалента (аналога) продукции предоставлять полное техническое описание предлагаемого эквивалента. Технические характеристики аналога должны быть четко прописаны, с указанием конкретных значений в Предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (соответствующая Форма)».

Таким образом, наше предложение не нарушает подпункт, д) пункта 8.3 Тома 1 части 2 «Порядок проведения закупки» документации по закрытому запросу предложений, поскольку наше предложение соответствует требованиям документации.

• Во-вторых,

у элементов компании Dupont (Dow) BWHR440i максимальный допустимый расход питательной воды на один элемент составляет 17 м3/ч, что подтверждается официальными документами от компании производителя (Приложение 1).

<https://www.dupont.com/content/dam/dupont/amer/us/en/water-solutions/public/documents/en/RO-NF-FilmTec-Membrane-Sys-Design-Guidelines-8inch-201695-en.pdf>



Следовательно, считаем указание максимальной подачи на один элемент в 19 м³/ч недостоверной.

С практической точки зрения, существующая установка водоподготовки на предприятии ЛАЭС ГК «Росатом» не работает с обеспечением расхода по 19 м³/ч на элемент, насосное оборудование не подобрано для обеспечения данных параметров, так как для того чтобы обеспечить данный расход производительность насосного оборудования на один блок обратного осмоса должна составлять около 152 м³/ч, в реальности она около 80-90 м³/ч.

- В-третьих,

Паспортная производительность мембранных элементов при тестовых условиях может отличаться на +/- 15 %, что указывается в каталожном листе на мембранные элементы АО «РМ Нанотех» (Приложение 2) и элементы Dupont BWHR440i (Приложение 3).

В результате разница в паспортной производительности двух производителей укладывается в этот диапазон от 1,7 до 2,3 м³/ч (наше предложение 1.81 м³/ч). Компания предоставила расчет обратного осмоса, моделирующий систему Заказчика, где обеспечиваются нормируемые качественные и расходные показатели работы установки обратного осмоса, (Приложения 4-7).

- В-четвертых,

Активная площадь мембранных элементов может отличаться у разных производителей. Сравнивать между собой мембранные элементы по значению активной площади поверхности мембраны на основании паспортных данных не представляется возможным. Объективные результаты могут быть получены только после проведения массовой аутопсии (вскрытии) элементов. Проведенные замеры активной поверхности мембраны в АО «РМ Нанотех» единичных элементов показали следующие результаты: BW30HR-440i – 39,4 м², KC 8040C1M1 – 39,4 м² на турбулизаторной сетке 28 милз. Производительность установки обеспечивается рабочим давлением, которое гарантировано насосным оборудованием существующей установки как на элементах KC 8040C1M1, так и на элементах BW30HR-440i.

Дополнительно прикладываем заключение ФГБОУ ВО «НИУ МЭИ» по проведению сравнительного анализа элементов АО «РМ Нанотех» с зарубежными аналогами, в том числе элементов компании Dupont (Dow), (Приложение 8).

- В-пятых,

Длина элементов KC-8040C1M1 и BWHR440i составляет 1016 мм. В официальном документе компании Dupont, что «чистая» длина элемента составляет 1016 мм, (Приложение 3 пункт 3).

Длина водного 40 дюймового элемента не может составлять 1029±3 мм, поскольку если бы в реальности элемент был 1029 мм, то их бы невозможно было установить в напорные обратноосмотические корпуса в установке. Информация по унифицированности габаритов есть в независимом заключении ФГБОУ ВО «НИУ МЭИ», (Приложение 8, п.2) 1029±3 мм это длина элемента с учетом байонетного соединения, которое заменяется у всех других производителей интерконнекторами.

- В-шестых,

Максимальный перепад давления на корпусе, что у элементов АО «РМ Нанотех», что у элементов Dupont аналогичен и составляет 3,5 бар.



У компании Dupont данная информация представлена в последнем руководстве по эксплуатации на мембранные элементы, (Приложение 9 п.8.5.3.), а также в каталожных листах на последнюю модификацию элементов Dupont серии PRO, (Приложение 10)

- В-седьмых,

Согласно протоколу рассмотрения заявок с учётом увеличенного количества мембран (498 вместо 192 шт.), указанного в нашем предложении, наша цена является минимальной среди остальных участников. Напрашивается вывод о том, что продукция закупается по завышенным ценам. **Данный факт противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек Заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках 223ФЗ, а также п.5 ст.1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГК «РОСАТОМ».**

Обращаем внимание, что с 2018 года заявки АО «РМ Нанотех» на поставку элементов на Ленинградскую и Нововоронежскую АЭС отклоняются по формальным признакам несмотря на наличие отечественного аналога и гарантии замещения зарубежных мембран именно из-за частичной замены, и различия в типе соединения. **Таким образом, осуществляя частичную замену продукции, Заказчик уклоняется от соблюдения требований Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».**

Специалисты АО «РМ Нанотех» проанализировали исходные данные на ЛенАЭС и готовы сообщить, что применение отечественных мембран серии КС 8040-С1М1 это:

1. Гарантированная возможность применения и замещения продукции из недружественных стран
2. Отсутствие риска поставок продукции из недружественных стран
3. Более выгодные коммерческие условия
4. Более быстрые сроки поставки продукции
5. Осуществление технической поддержки от производителя продукции
6. Обеспечение полного технологического суверенитета для ГК Росатом в отношении закупок мембранных элементов

Дополнительно, компания направляет референц лист по замене элементов Dupont (Dow), в том числе серии BWHR440i.

24.06.2024г. состоялось заседание в отношении жалобы АО «РМ Нанотех» в Департамент внутреннего контроля и аудита АО «Концерн Росэнергоатом». В рамках заседания жалоба была рассмотрена по формальным признакам без аргументации в отношении нашего обоснования. По итогам заседания выдано заключение о необоснованности жалобы.

Поскольку, статья 17 Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках. На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия.

Таким образом несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании пункта 11 части 1 статьи 23, статьи 25.1 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы вправе проводить внеплановые проверки соблюдения антимонопольного законодательства в отношении субъектов, указанных в данной норме, в том числе коммерческих организаций.



На основании изложенного АО «РМ Нанотех» просит:

- провести на Ленинградской АЭС внутреннюю внеплановую проверку процедуры закупки мембранных элементов №32413580846, с учетом обоснования критериев и технических характеристик, а также необходимости приобретения продукции американского производителя по завышенным ценам, при наличии равноценных эквивалентов, а также возможной коррупционной составляющей.

- приостановить заключение договора по итогам закупки.

- выдать предписание Заказчику/Организатору об отмене протокола рассмотрения заявок №9/Ф091402-08/390 от 06.06.2024г. и протокола подведения итогов, а также допустить к участию в закупке АО «РМ Нанотех».

По первому требованию готовы предоставить все необходимые документы.

Приложения:

1. Выдержки из технического руководства Dupont
2. Каталожный лист на мембранные элементы АО «РМ Нанотех»
3. Паспорт продукции Dupont
4. Сводный отчет по установке ОО NanotechROCAD 1.3.4.777
5. Сводный отчет по установке ОО NanotechROCAD 1.3.4.777
6. Сводный отчет по установке ОО NanotechROCAD 1.3.4.777
7. Сводный отчет по установке ОО NanotechROCAD 1.3.4.777
8. Копия заключения ФГБОУ ВО «НИУ МЭИ»
9. Техническое руководство Dupont
10. Паспорт продукции Dupont
11. Рефренц лист по замене элементов Dupont (Dow)
12. Копия заявки АО «РМ Нанотех» на участие в закрытом одноэтапном запросе предложений
13. Протокол рассмотрения заявок №9/Ф091402-08/390 от 06.06.2024г.

Генеральный директор

АО «РМ Нанотех»

