



**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной**  
**антимонопольной службы**  
**по Удмуртской Республике**

**Монополилы пумит ужанья**  
**Федерал службалэн Удмурт**  
**Элькунья кивалтонниез**

**№ АА01-17-05/**

---

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 018/06/106-196/2021

16 марта 2020 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

на заседании, проведенном посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии:

представителя заявителя – ИП <...> (ИНН <...>, далее – Заявитель): <...> (доверенность б/н от 15.01.2021);

представителей заказчика – АО "ИЭМЗ "КУПОЛ" (ИНН 1831083343, далее – Заказчик): <...> (доверенность №033-41-357 от 29.12.2020, <...> (доверенность 033-41-70 от 12.03.2021),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение ремонтных работ в цехе 133 в корпусе 30 (инв.№000264), работ по ремонту входных групп корпуса 59 (инв.№000055) на площадке 3 АО «ИЭМЗ «Купол», расположенной по адресу: УР, Якшур-Бодьинский район, село Заря (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок – 32109985619, далее – Закупка, запрос котировок),

#### УСТАНОВИЛА:

25.02.2021 в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя.

По мнению Заявителя, закупочная комиссия неправомерно признала заявку Заявителя не соответствующей требованиям закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках, Закон) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Поскольку содержание жалобы отвечает требованиям пункта 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия Удмуртского УФАС России установила наличие оснований для рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии представитель Заявителя по доводам жалобы пояснил следующее. Закупочная комиссия отклонила заявку по первой части, с указанием основания отказа в допуске к участию: «участником размещения заказа, в качестве описания выполняемой работы к заявке на участие в закупке, не приложены сканированные локальные сметные расчеты

(оформленные в полном соответствии с МДС81-35.2004, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1), заверенные подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью участника закупки. Локальные сметные расчеты должны быть представлены участником закупки, что не соответствует п.17.2 извещения». Вместе в том, указанные локальные сметные расчеты были приложены, надлежащим образом оформленные, во второй части заявки, а именно в ценовом предложении. Ссылаясь на пункт 24.3.2 извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение), Заявитель полагает, что оснований для отклонения заявки у закупочной комиссии не имелось.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные пояснения (вх.№1591 от 15.03.2021), согласно которых в пункте 17.2 Извещения было установлено требование о том, что в качестве описания выполняемой работы к заявке на участие в закупке должны прилагаться сканированные локальные сметные расчеты (оформленные в полном соответствии с МДС81-35.2004, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1), заверенные подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью участника закупки. Локальные сметные расчеты (далее – локальных смет) должны быть представлены участником закупки, как в формате Adobe PDF, так и в форматах MS WORD или MS EXCEL, а также указал на необходимость соответствия заявки на участие в закупке установленной форме 1, содержащейся в пункте 33 Извещения.

В обоснование законности решения закупочной комиссии о несоответствии участника запроса котировок и поданной им заявки требованиям Извещения при рассмотрении первой части заявки на участие представители указали, что заявка на участие в закупке состоит из одной части и ценового предложения. Приложенные участником локальных смет во вторых частях заявки не свидетельствуют о ее соответствии пункту 17.2 Извещения в части описания выполняемой работы.

Рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, доказательства, представленные в материалы дела, документы и сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с положениями Закона о закупках и регулируется, в том числе, утвержденным 16.09.2019 Положением о закупках.

12.02.2021 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 5782524,04 рублей.

25.02.2021 – дата окончания подачи заявок на участие в Закупке.

04.03.2021 – дата рассмотрения заявок на участие в Закупке. Подведение итогов Закупки – 05.03.2021.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки от 04.03.2021 всего подано 2 заявки на участие. В отношении участника №2 <...> (ИНН <...>) принято решение о допуске к участию в Закупке. В отношении участника №1 <...> принято решение об отказе в допуске к участию в Закупке. В приложении №1 указанного протокола прилагается основание отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений извещения о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства установлены в статье 3.4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 Закона.

В силу 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно части 8 статьи 3.4 8. заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении

запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 19 статьи 3.4 Закона заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Из положения пункта 17.2 Извещения следует, что заявка на участие в закупке состоит из одной части (далее – первая часть) и ценового предложения, и должна содержать предложение участника закупки о цене договора и согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, указанных в извещении о проведении закупки, на условиях, предусмотренных проектом договора. Так же подпункт 2 пункта 17.2 Извещения содержит требования к описанию выполняемой работы с необходимостью представления локальных смет и о соответствии заявки на участие в закупке установленной форме 1, содержащейся в пункте 33 Извещения.

По смыслу положения пункта 17.14 Извещения ценовое предложение подаётся участником закупки и включает в себя предлагаемую участником закупки цену договора. Ценовое предложение должно соответствовать установленной форме 2 пункта 33 Извещения, с указанием сметной стоимости выполняемых работ и приложением локальных смет, заверенных надлежащим образом.

На ряду с вышеуказанным, форма 1 для заполнения участниками закупки пункта 33 Извещения содержит в себе описание объекта

поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги), которое в свою очередь влечет за собой требование о приложении локальных смет, в силу пункта 17.2 Извещения и указания непосредственно в форме, со сноской 1.

Таким образом, Заказчиком в Извещении о проведении закупки установлено требование о приложении локальных смет и в первой части заявки и в ценовом предложении.

Согласно пункту 24.1 Извещения закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в закупке на соответствие требованиям, установленным извещением о закупке, и соответствие участников закупки требованиям, установленным извещением о закупке.

В соответствии с пунктом 24.3.2 Извещения при рассмотрении заявок на участие в закупке, участник не допускается комиссией к участию в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

1) непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

2) непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в извещении антидемпинговых мер);

3) нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

Рассмотрев заявку на участие в Закупке, поданную <...>, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что первая часть заявки не содержит локальных смет. Локально-сметные расчеты, как указано Заявителем, приложены им в составе ценового предложения.

Однако, в соответствии с пунктом 24.7 Извещения оператор электронной площадки в течение 1 (одного) часа после размещения в ЕИС протокола рассмотрения заявок направляет в адрес заказчика результаты сопоставления ценовых предложений участников закупки, а также ценовые предложения всех участников, которые подали заявки на участие в закупке (в том числе участников, отклоненных по результатам рассмотрения заявок).

Соответственно, на этапе оценки первой части у котировочной комиссии Заказчика отсутствовала возможность ознакомиться и оценить локально-сметные расчеты.

При таких обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России признает данную жалобу Заявителя необоснованной. Положения извещения не обжалуются заявителем.

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме «открытого запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение ремонтных работ в цехе 133 в корпусе 30 (инв.№000264), работ по ремонту входных групп корпуса 59 (инв.№000055) на площадке 3 АО «ИЭМЗ «Купол», расположенной по адресу: УР, Якшур-Бодьинский район, село Заря» (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок – 32109985619), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>