



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.09.2021 № 8/10535

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «НУР»  
452614, РБ, г. Октябрьский,  
ул. Островского, д. 34, пом.1А

**Заказчик:**

ФГБОУ ВО «УГНТУ»  
450064, РБ, г. Уфа,  
ул. Космонавтов, 1

**Электронная торговая площадка:**

<http://etp.zakazrf.ru>

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-1647/2021**

30.08.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела естественных  
монополь и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от ФГБОУ ВО «УГНТУ» –  
(доверенность от 17.03.2021), при отсутствии представителя от ООО «НУР»  
(уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «НУР» (452614, РБ, г. Октябрьский, ул.  
Островского, д. 34, пом.1А) от 12.08.2021 вх. №13263 на действия ФГБОУ ВО  
«УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1) при проведении аукциона в  
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого  
и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству и  
озеленению студенческого городка (капитальный ремонт въезда на стадион,

01 75877

озеленение территории студгородка) ФГБОУ ВО «УГНТУ» (извещение № 32110513215),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «НУР» (452614, РБ, г. Октябрьский, ул. Островского, д. 34, пом.1А) от 12.08.2021 вх. №13263 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству и озеленению студенческого городка (капитальный ремонт въезда на стадион, озеленение территории студгородка) ФГБОУ ВО «УГНТУ» (извещение № 32110513215).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении его заявки по причине отсутствия сведений о конкретных показателях и объемах материалов.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по

их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

29.07.2021 на официальном сайте <https://www.zakupki.gov.ru/> Заказчик разместил извещение №32110513215 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству и озеленению студенческого городка (капитальный ремонт въезда на стадион, озеленение территории студгородка) ФГБОУ ВО «УГНТУ».

Дата начала подачи заявок – 29.07.2021.

Дата окончания подачи заявок - 06.08.2021.

Порядок проведения данного аукциона регулируется Документацией об открытом аукционе в электронной форме (электронный аукцион) № 223\_2021за-74 (далее – Документация).

Содержание данной Документации выглядит в следующем порядке:

Часть I. Информационная карта аукциона

Часть II. Проект договора

Часть III. Техническая часть

Часть IV. Расчет начальной (максимальной) цены единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки

Часть V. Формы документов

Протокол рассмотрения первых частей заявок 32110513215-01 датирован от 09.08.2021(далее – Протокол).

Заявитель в своей жалобе указал, что согласно данному Протоколу заявка участника ООО «НУР» №269471 была отклонена по причине несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, согласно п. 19 Информационной карты: в заявке не указаны конкретные показатели материала и объем материала.

По мнению Заявителя, конкретные показатели материалов установлены только в Части III «Техническое задание» Документации и следовательно его заявка является верно заполненной.

По данному доводу Комиссия отмечает, что согласно п. 19 Информационной карты условием допуска к участию в аукционе в электронной форме является соответствие участника требованиям установленным заказчиком в п. 20-23 информационной карты Документации. При рассмотрении заявок на участие в процедуре аукционная комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

- 3) непредставления документов и информации, предусмотренных документацией о закупке;
- 4) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке;
- 5) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 6) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией;
- 7) в случае отсутствия информации об участнике закупки указанной в п. 17 информационной карты аукциона.

Согласно п. 20 информационной карты Документации участник закупки обязан указать конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие всем параметрам, установленным в части III. Техническая часть, а также информацию в соответствии с пунктом 23 Информационной карты аукциона.

Сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Описание предлагаемых товаров осуществляется в соответствии с единицами (системами) измерений и написанием наименований показателей, указанных в части III «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» настоящей документации об электронном аукционе.

В соответствии с п. 23 информационной карты Документации заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке и должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе описание товара, который является предметом закупки, его функциональные характеристики (потребительские свойства), его количественные и качественные характеристики и иные предложения в соответствии с требованиями, установленными в части III аукционной документации.

Согласно п. 23 информационной карты Документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями пунктов 20, 23 информационной карты настоящей аукционной документации.

В соответствии с п. 23 информационной карты Документации заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих требованиям, установленным в пунктах 21-23 информационной карты аукциона отклоняются.

Таким образом, Заказчиком установлено требование об описании в первой части заявки конкретных характеристик товара и материала применяемого при выполнении строительных работ.

Кроме того, в разделе V Документации также установлены формы для заполнения, что подтверждается выделенной желтого цвета надписью:

«Участник закупки в соответствии с Техническим заданием, а также с учетом требований пунктов 20 и 23 информационной карты настоящей Документации о закупке приводит свое описание выполняемой работы».

Так, в разделе V представлена форма заявки, а также инструкция, которая прилагается к ней и подлежит обязательному соблюдению всеми участниками закупками.

№ п/п	Описание Участником закупки видов работ (оказания услуг) согласно техническому заданию Заказчика	Натуральные ед. изм. работ ГОСТ 8.417-2002 ( <u>1шт.</u> , <u>1м.</u> , <u>1мм.</u> , <u>1м2.</u> , <u>1м3.</u> , <u>1комплект.</u> , <u>1тонна.</u> , <u>1кг.</u> , <u>1литр.</u> , <u>1п.м.</u> и т.д.)	Объем работ	Наименование материала	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании Заказчика, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), модель (при наличии)	Натуральные ед. изм. материала ГОСТ 8.417-2002 ( <u>1шт.</u> , <u>1м.</u> , <u>1мм.</u> , <u>1м2.</u> , <u>1м3.</u> , <u>1комплект.</u> , <u>1тонна.</u> , <u>1кг.</u> , <u>1литр.</u> , <u>1п.м.</u> и т.д.)	Кол./объем материала
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							
....							

Согласно инструкции:

Участник закупки самостоятельно в соответствии с Техническим заданием, сметой(ами), проектом (при наличии), общих требований на выполнение работ и приложения № 1 к общим требованиям, а также с учетом требований пунктов 20 и 23 информационной карты конкурса, заполняет все ячейки в каждой строке таблицы приводит свое описание каждого вида выполняемой работы (столбец 2 таблицы формы заявки), указывая его объем (столбец 4) в конкретных фактических (натуральных) единицах измерения за 1шт., 1м., 1мм., 1м2, 1м3, 1комплект, 1тонна, 1кг, 1литр, 1п.м. и т.д. (столбец 3) указывает наименование используемого материала (столбец 5) и в этой же строке указывает конкретные показатели (столбец 6 таблицы) используемого материала и объем/количество (столбец 8) в конкретных фактических (натуральных) единицах измерения за 1 шт., 1м., 1мм., 1м2, 1м3, 1комплект, 1тонна, 1кг, 1литр, 1п.м. и т.д. (столбец 6) материалов.

Описание выполняемой работы/услуги должно быть полным, точным, объективным, достоверным и нести актуальную информацию.

В соответствии с п.19 информационной карты конкурса при рассмотрении первых частей заявок Комиссия не допускает участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме при несоответствии заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в конкурсной документации.

Аукционная комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Как следует из описания инструкции, участник в составе первой части заявки должен воспроизвести конкретные показатели используемого материала для работ, которые установлены в локальном сметном расчете.

Заявитель в свою очередь в составе своей заявки представил таблицу следующей вида:

№	Наименование тмц	Сертификат соответствия	Тех. характеристики
1	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 400, фракция 5(3)-10 мм	Сертификат соответствия №РОСДОП RU.0008.C00592 с 30.11.2020 по 30.11.2023	Щебень фракции 3-10 мм представляет собой рыхлую осадочную породу из округлых камешков, что отличает его от остроугольного гранита. Данная фракция имеет следующие характеристики: морозостойкость F200, лещадность 7,04%, насыпная плотность 1,46 т/м <sup>3</sup> , содержание пылевидных и глинистых частиц 0,81%.
2	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 400, фракция 20-40 мм	Сертификат соответствия №РОСДОП RU.0008.C00592 с 30.11.2020 по 30.11.2023	Основные характеристики щебня 20-40 мм: прочность — выдерживает высокие нагрузки; низкая лещадность (преобладают зерна правильной формы); радиоактивная безопасность (соблюдены нормы ГОСТ). Основная сфера применения щебня средней фракции — это строительство.
3	Асфальтобетонная смесь пористая крупнозернистая, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м <sup>3</sup>	Сертификат соответствия №РОС RU. СП29.H01516 с 22.02.2019 по 21.02.2022	Крупнозернистый асфальтобетон — асфальтобетонная смесь, имеющая в качестве основного заполнителя гравий или щебень, диаметр фракций которых составляет 2040 миллиметров.
4	Асфальтобетонная смесь плотная мелкозернистая типа А, Б, В, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м <sup>3</sup>	Сертификат соответствия №РОС RU. СП29.H01516 с 22.02.2019 по 21.02.2022	Тип А — в составе асфальтобетона содержится не менее 50–60% камня. Зернистость их разная, однако смеси типа А могут быть только горячими; тип Б — каменный наполнитель составляет 40–50% массы АБ.
5	ПГС	Сертификат соответствия №РОС RU.НА45.H00102 с 03.09.2019 по 02.09.2022	Песчано-гравийная смесь (ПГС) — строительный материал. Представляет собой смесь с содержанием гравия и песка. Важнейшей

			характеристикой ПГС является её зерновой состав. Различают два вида ПГС: природную и обогашённую (ОПГС).
--	--	--	--

Комиссия, проанализировав данную представленную таблицу, отмечает, что Заявитель в составе первой части заявки не предоставил данных, а именно конкретных показателей: количество и объем материалов; натуральные единицы измерения работ ГОСТ 8.417-2002 ((1шт., 1м., 1мм., 1м<sup>2</sup>, 1м<sup>3</sup>, 1комплект, 1тонна, 1кг, 1литр, 1п.м. и т.д.); конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании Заказчика, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), модель (при наличии), в связи с чем его заявка была отклонена аукционной комиссией.

Комиссия также отмечает, что помимо этого, Заказчиком были предоставлены все необходимые инструкции в Документации по заполнению заявки, а также установлено обязательное требование по оформлению и предоставлению в первой части заявки описания материалов.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Касательно второго довода Заявителя, о том, что локально-сметный расчет не является неотъемлемой частью документации, Комиссия Башкортостанского УФАС отмечает следующее.

В части III Документации «Техническое задание» указано, что работы выполняются на основании локального сметного расчета, общих требований на выполнение работ, перечня выполняемых работ.

В связи с чем, локальный сметный расчет является основным документом для описания объекта закупки в случае строительных и иных видов работ, в которой в качестве описания приводятся материалы, единица измерения, их количества и т.д.

Комиссия отмечает, что данный локально-сметный расчет размещен Заказчиком на сайте <https://zakupki.gov.ru/> в разделе «документация» (извещение №32110513215).

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «НУР» (452614, РБ, г. Октябрьский, ул. Островского, д. 34, пом.1А) от 12.08.2021 вх. №13263 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству и озеленению студенческого городка (капитальный ремонт въезда на стадион, озеленение территории студгородка) ФГБОУ ВО «УГНТУ» (извещение № 32110513215) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.