

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 37786/21
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.09.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (далее – Заявитель) от 22.09.2021 № 37786/21 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Истра Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Истра Московской области (процедура № 54577, лот № 12) с участием представителя Заявителя (доверенность от 06.09.2021) и в отсутствие представителя Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Истра Московской области (далее – Аукцион) проводился в соответствии с постановлением Администрации городского округа Истра Московской области от 01.06.2021 № 3561/6 «О проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Истра».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора

электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу Заявителя Организатор торгов в извещении о проведении Аукциона по заключению договора на право размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО) по адресу: с/п Павловская Слобода, ул. 3-го Интернационала, у д. 12 указал не соответствующий адресный ориентир, чем ввел в заблуждение заявителя, который намеревался принять участие в аукционе с целью сохранить свой павильон.

Согласно позиции Организатора торгов указанный в извещении адресный ориентир по лоту № 12 соответствует схеме размещения НТО, утвержденной постановлением Администрации от 11.03.2021 № 1358/3 (далее - Схема размещения НТО). При формировании Схемы размещения НТО привязка места размещения осуществлялась по самому близко расположенному капитальному строению, имеющему адресный ориентир. При проведении Аукциона <...> не были поданы заявки ни по одному из лотов, в том числе по лоту № 12.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

При предоставлении мест под нестационарные торговые объекты органы местного самоуправления должны руководствоваться Гражданским Кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговле) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Законом о торговле.

Частью 1 статьи 10 Закона о торговле определено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о торговле, разрабатывается и утверждается

органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На территории городского округа Истра Московской области схема размещения НТО утверждена постановлением Администрации городского округа Истра от 11.03.2021 № 1358/3 «Об утверждении схемы размещения НТО на территории городского округа Истра на 2021-2025».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения по размещению НТО на территории городского округа Истра, утвержденного постановлением главы городского округа Истра Московской области от 12.08.2019 № 711/8, размещение НТО на территории городского округа Истра осуществляется по результатам проведения аукциона на право размещения НТО. Аукцион проводится Администрацией городского округа Истра после утверждения схемы в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области.

Право на размещение НТО на территории городского округа Истра Московской области предоставляется в соответствии с Положением об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение НТО на площадках (земельных участках), находящихся в муниципальной собственности и площадках (земельных участках), государственная собственность на который не разграничена, находящихся на территории городского округа Истра Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Истра Московской области от 25.10.2018 № 6180/10 (далее

– Положение о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10).

Таким образом, право на размещение НТО на территории городского округа Истра Московской области предоставляется Администрацией городского округа Истра Московской области в соответствии с требованиями Закона о торговле на основании утвержденной Схемы и по результатам проведения торгов.

Постановлением Администрации городского округа Истра Московской области от 01.06.2021 № 3561/6 был объявлен открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на право размещения НТО на территории городского округа Истра (номер процедуры на электронной торговой площадке <https://torgi.rts-tender.ru> - 54577).

В соответствии с Извещением о проведении Аукциона, адресный ориентир: с/п Павло-Слободское, ул. 3-го Интернационала, у д. 12 - специализация продовольственные товары, указанный в жалобе Заявителя, выставлен на торги под лотом № 12.

В ходе анализа материалов жалобы Комиссий установлено, что адресный ориентир, указанный в лоте № 12 соответствует адресному ориентиру, определенному в Схеме размещения НТО под № 13. Кроме того, в перечне лотов Аукциона имеется привязка к порядковому номеру в Схеме размещения НТО и информация о специализации.

Таким образом, адресный ориентир, определенный в Извещении о проведении Аукциона под лотом № 12, выставлен на торги в соответствии со Схемой размещения НТО.

Довод Заявителя не обоснован.

Также Комиссией установлены иные нарушения порядка организации и проведения торгов.

1. В соответствии с пунктами 2.2.7 и 4.1 Положения о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10 Организатор электронного аукциона размещает Извещение и иную необходимую информацию, связанную с проведением электронного аукциона - в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте <https://www.istra-adm.ru>, официальном сайте торгов, обеспечивает их размещение на сайте ЕПТ МО, электронной площадке.

Сведения о размещении Извещения и иной информации, связанной с проведением Аукциона, на официальном сайте торгов и на сайте ЕПТ МО Организатором торгов не представлены.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования пунктов 2.2.7 и 4.1 Положения о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10.

2. Согласно пункту 4.2.20 Положения о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10 Извещение должно содержать обязательные

сведения о странице сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которой размещена Схема размещения НТО (прямая ссылка).

Раздел 8 Извещения о проведении Аукциона содержит информацию о том, что схема размещения НТО размещена на официальном сайте организатора электронного аукциона. Ссылка на официальный сайт организатора электронного аукциона <https://www.istra-adm.ru> указана в разделе 3 Извещения о проведении Аукциона.

Вместе с тем, Извещение о проведении Аукциона не содержит прямой ссылки на страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которой размещена Схема размещения НТО.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования пункта 4.2.20 Положения о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10.

3. Форма Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Истра утверждена Положением о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10 (приложение № 1 к Положению).

Извещение о проведении Аукциона, опубликованное Организатором торгов, не соответствует форме, утвержденной Положением о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10, отсутствуют разделы 3 «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе», 4 «Обеспечение заявок на участие в электронном аукционе», 5 «Порядок проведения электронного аукциона и определения победителя электронного аукциона», 6 «Заключение договора по результатам электронного аукциона» как это определено формой Извещения.

Кроме того, в Извещении о проведении Аукциона в описании лотов Организатором торгов указаны типы НТО (тип 2, тип 3). Вместе с тем, отсутствует информация о нормативно-правовом акте, либо иная информация о типах, в соответствии с которыми необходимо размещать указанный НТО. Также в перечне лотов отсутствует графа «Описание внешнего вида НТО», определенная формой Извещения, утвержденного Положением о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования Положения о проведении Аукциона от 25.10.2018 № 6180/10 в части опубликования Извещения по утвержденной форме.

Дополнительно Комиссией установлено, что 25.08.2021 между победителем Аукциона по лоту № 12 и Организатором торгов заключен договор на право размещения НТО.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 37786/21 необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов по лоту № 12 (процедура № 54577).
3. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № ДС/16918/21 от 27.09.2021.

Члены Комиссии:

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.