

**ООО «Регион-Сервис»**

394050, РФ г.Воронеж,

*Заказчик*

**ООО «Регион-Сервис»**

*Адрес организации*

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве**

Мясницкий пр., 4, стр. 1, Москва  
to77@fas.gov.ru

*Исх. № 2*

«17» мая 2021 г.

**Жалоба на действия Заказчика**

Заказчиком - ФГБОУ Высшего Образования «Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы При Президенте РФ» 30 апреля 2021 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещения:

№ 32110256812 «Оказание услуг по хозяйственному и комплексному обслуживанию помещений учебного корпуса № 4 и общежития № 3 Поволжского института управления имени П.А. Столыпина - филиал РАНХиГС»;

№ 32110256770 «Оказание услуг по хозяйственному и комплексному обслуживанию помещений учебного корпуса № 3 и учебного корпуса № 3.1 Поволжского института управления имени П.А. Столыпина - филиал РАНХиГС».

№ 32110256816 «Оказание услуг по хозяйственному и комплексному обслуживанию помещений учебного корпуса № 1 и № 2 и общежития № 1 и № 2 Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС».

В п.11.3 документации к аукционам Заказчик указывает требование к описанию участниками закупки товара, используемого для выполнения работ (оказания услуг), его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, в соответствии

с прилагаемой Formой 2 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках услуг».

По итогам закупок ООО «Регион-Сервис» было не допущено до аукциона на основании части 11.8.2 Положения ФГБОУ Высшего Образования «Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы При Президенте РФ».

Основываясь на законодательство РФ, участник закупки ООО «Регион-Сервис» не согласен с итогами проведения аукционов и приходит к выводу, что Заказчик торгов ФГБОУ Высшего Образования «Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы При Президенте РФ» проводит длительное время закупки с нарушениями, умышленно ограничивая число участников закупки:

1. Заказчик размещает Приложение № 1 «Качественные характеристики материалов, используемых при оказании услуг» в формате «ТХТ», что не позволяет участнику копировать текст в приложении для заполнения Formы 2. Невозможность копирования текста вынуждает участников закупки самостоятельно перенабивать текст, **что приводит к опечаткам в заявке**, а также влечёт риски не заполнить заявку в установленные сроки.

По данному поводу есть письма ФАС России от 16.11.2016 № ИА/79173/16 и Минэкономки России от 23.05.2016 № Д28и-1299, от 22.02.2017 № Д28и-1121.

**Пример:** Решение ФАС России от 02.08.2017 по делу № К-986/17 (номер закупки в ЕИС 0158100017017000043).

Заказчик фактически приводит описание требований к товарам в виде ребуса – задачи на логику, что явно не способствует обеспечению конкуренции при проведении закупки. При этом, загадывание загадок никак не способствует объективному и однозначному выражению потребности заказчика!

2. Предметом закупок является **оказание услуг по хозяйственному и комплексному обслуживанию помещений учебных корпусов**, без поставки товара Заказчику, что подтверждается Проектом договора (Раздел 6). В теме договора отсутствует требование Заказчика о передаче используемого при оказании услуг товара по товарной накладной или акту передачи. Из п. 3 Договора следует, что Исполнитель обязан оказать услуги своевременно и в строгом соответствии со Спецификацией.

**Для каких целей Заказчик требует с исполнителя услуг описание характеристик материалов, которые никаким образом не влияют на качество оказанных услуг?:**

- длина, ширина, цвет салфеток и полотна для протирки;
- плотность, цвет мусорных мешков, наличие завязок;
- объем и упаковка дезинфицирующих средств;
- форма подставки под туалетный ерш;
- рисунок перчаток для проведения уборки,
- и т.д.

Данное требование Заказчика является излишне детализированным, а также избыточным по своей сути, поскольку никоим образом не способствует повышению качества оказываемых услуг, являющихся предметом закупок. При этом, вышеуказанное требование существенно ограничивает круг участников, допущенных к участию в закупках, что, в свою очередь прямо влияет на конкуренцию при проведении Аукциона. Следовательно, установление такого требования и дальнейшее отклонение заявок участников на основании несоответствия данному требованию неправомерно.

**Пример:**

Решение ФАС России № 2223-ФЗ-956/17 (номер закупки в ЕИС 31705558011);

Решение ФАС России по делу № 1-00-170/77-16 (номер закупки в ЕИС 31503187329). *Согласно Решению московского отделения УФАС (01.02.2016 по делу № 1-00-162/77-16), данное требование избыточно, потому что не влияет на качество выполняемых работ (предмет конкурса), ограничивает круг участников (многие допустят ошибки при заполнении формы) и ограничивает конкуренцию при проведении конкурса. Следовательно, отклонять заявки на основании такого несоответствия неправомерно. Заказчика заставили изменить ТЗ.*

3. Согласно Указа президента РФ № 242 от 23.04.2021 на территории РФ с 4-7 мая 2021 устанавливаются нерабочие дни, а также 8-10 мая объявлены праздничными, нерабочими днями. Заказчик публикует закупку № 32110256812 30.04.2021 в 13:50 по МСК времени, в сокращенный рабочий день. Срок подачи заявок был назначен на 9:00 11.05.2021. Участие в закупке возможно при пополнении виртуального счета УТП-Сбербанк на сумму 5 160,00 руб.: *«Срок зачисления денежных средств на лицевой счет Участника на УТП – от 1 до 3 рабочих дней. Платежи разносятся по лицевым счетам каждый РАБОЧИЙ день по факту поступления средств по банковским выпискам (т.е. банковский день и рабочий день)»*. Банки на территории РФ в период с 1 по 10 мая включительно не работали. **Данные обстоятельства также ограничивают участников закупки на участие в аукционе, т.к.**

не все банки успеют провести платеж на УТП-Сбербанк, в свою очередь ЭТП может не успеть зачислить денежные средства на виртуальный счет участника.

[https://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy/Notice/2430/Vnimanie\\_Informatsiya\\_o\\_zachislenii\\_d\\_enezhnykh\\_sredstv\\_na\\_litsevoy\\_schet\\_Uchastnika\\_torgov\\_na\\_UTP](https://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy/Notice/2430/Vnimanie_Informatsiya_o_zachislenii_d_enezhnykh_sredstv_na_litsevoy_schet_Uchastnika_torgov_na_UTP)

Заказчик, зная о предстоящих праздничных, нерабочих днях на территории РФ заведомо ставит короткий срок для подачи заявки на участие в закупке № 32110256812, что влечет к ограничению конкуренции.

4. Пользуясь данными Единой Информационной Системы Государственного заказа <http://zakupki.gov.ru> на территории Саратовской области длительное время услуги по уборке территории и помещений зданий для нужд ФГБОУ Высшего Образования «Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы При Президенте РФ», **договоры на обслуживание помещений РАНХиГС в поволжском филиале с 2017 года в 99% случаев заключаются с одной единственной организацией.**

Заказчик торгов ФГБОУ Высшего Образования «Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы При Президенте РФ» намеренно усложняет закупочную документацию, не позволяя другим участникам на справедливое, объективное участие в закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Система в сфере государственных закупок основывается на принципах, обеспечивающих гласность и прозрачность осуществления государственных и муниципальных закупок и направленных на недопущение ограничения конкуренции!!!**

#### **Просим:**

- признать, прошедшие торги недействительными;
- Заказчика закупок устранить требования к участникам, приводящим к ограничению конкуренции; в аукционную документацию внести изменения и возобновить торги в соответствии с законодательством РФ.

**Директор  
ООО «Регион-Сервис»**