



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

С.З. Н. А. 0001 № 28232/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «ЭКОСТАНДАРТ»

443042, г. Самара,

Куйбышевский р-он, ул. Белорусская, д.88

Ekostan63@mail.ru

**Заказчик:**

Ростовский филиал «Ростоватомтехэнерго»

АО «Атомтехэнерго»

(Далее - АО «АТОМТЕХЭНЕРГО»)

347388, Ростовская обл.,

г. Волгодонск-28

SYKolokolnikov@roate.ru

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «18 ноября 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «23 ноября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев при участии представителя ООО «Экостандарт» (Заявителя), а также представителей АО «Атомтехэнерго» (Заказчика), посредством использования видеоконференц связи, дело №061/07/3-2572/2021, возбужденное по жалобе ООО «Экостандарт» на действия АО «Атомтехэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110712055 на право заключения договора на «Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-V класса опасности для нужд Ростовского филиала «Ростоватомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,



## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Экостандарт» поступила в Ростовское УФАС России 10.11.2021

Г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на необоснованное, по его мнению, отклонение поданной им заявки. По мнению Заявителя, установленные в закупочной документации Заказчика требования к участникам закупки по представлению лицензии на такие виды обращения к отходам как: «Сбор» и «Транспортирование», являются незаконными.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то что рассматриваемый запрос предложений в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Атомтехэнерго» и закупочной документацией.

Заявка ООО «Экостандарт» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем отклонена комиссией Заказчика.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;



3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

08.10.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110712055 на право заключения договора на «Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-V класса опасности для нужд Ростовского филиала «Ростоватомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго» .

Дата окончания срока подачи заявок – 21.10.2021 в 11:00.

На участие в закупке подано 2 заявки.

В соответствии с выпиской из протокола заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в закупке от 27.10.2021г. №62/2021 отклонена 1 заявка - заявка Заявителя.

Как указано в п.3.2.1 протокола заседания Закупочной комиссии №62/2021-заявка ООО «Экостандарт» была отклонена на основании пп. 9.14 б) п.11,ч.2 том1 закупочной документации, а именно: «У участника закупки отсутствует минимально необходимый набор видов деятельности, согласно п.3.2.3 технического задания («Сбор» и «транспортирование»)). Участник закупки представил выписку из реестра лицензий на транспортирование отходов 1,2,3,4 классов опасности.

Согласно пояснениям Заказчика, лицензия на «Транспортирование» отходов, представленная ООО «Экостандарт» (Заявителем), не соответствуют техническому заданию закупочной документации, так как в ней указан только один вид деятельности «Транспортирование» из двух требуемых Заказчиком - «Сбор» и «Транспортирование».

Таким образом, из вышеуказанного следует, что лицензия №3039 от 01.04.2021г. подателя жалобы, указанная в заявке ООО «Экостандарт», не соответствует Техническому заданию Заказчика.

Согласно пояснениям Подателя жалобы, лицензия на указанные в техническом задании виды деятельности по обращению с отходами не может быть выдана



лицензирующим органом на 2 вида работ по обращению с отходами одновременно, так как если в лицензии будет употреблено понятие «Сбор», то автоматически это будет означать включение в разрешение и обработку, и утилизацию, и обезвреживание, и размещение.

Вместе с тем, согласно п.3 Постановления от 26 декабря 2020 г. №2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I -IV классов опасности» - лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

а) для работ по сбору отходов I - IV классов опасности:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I - IV классов опасности.

б) для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

Таким образом, Постановлением от 26 декабря 2020 г. №2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I -IV классов опасности» установлен порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, то есть **лицензирование отдельных видов деятельности обращения с отходами.**

Вместе с тем, участником закупки №1 представлена лицензия № 30- 833-СТО УБ от 20.09.2019г. на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации закупки №32110712055, в связи с чем правомерно отклонена Заказчиком.

В закупочной документации Заказчика отражены требования, предусмотренные ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Также, в случае возникновения вопросов, относительно положения Документации о закупке, участник закупки вправе направить запрос на разъяснение положений документации. Данным правилом Заявитель не воспользовался.

Таким образом, нарушений в действиях АО «Атомтехэнерго» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика при проведении конкурса в электронной форме №32110712055 не установлено.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

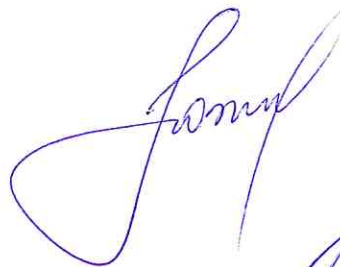
В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экостандарт» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова