

Жалоба на действия Заказчика

ААВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ТУРИЗМА, КУЛЬТУРНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ «ОДАРЕНИЕ» являлось Претендентом (Участником конкурса), подавшим заявку на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещенном на сайте Управы района Тропарёво-Никулино г. Москвы по адресу: [https://troparevo](https://troparevo.nikulino.mos.ru/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%2029.01.2024.pdf)

[nikulino.mos.ru/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%2029.01.2024.pdf](https://troparevo.nikulino.mos.ru/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%2029.01.2024.pdf) 29.01.2024 на официальном сайте Управы района Тропарёво-Никулино г. Москвы подведены итоги конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы, и размещены следующие документы:

- протокол от 24.01.2024 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы (далее – Протокол -1);

- протокол анализа и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по

организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы (далее – Протокол -2).

Участниками конкурса являлись следующие юридические лица:

1. **Участник - 1** Некоммерческая организация «Совет муниципальных образований Чеченской Республики» Спортивно-досуговый клуб «Патриот», ОГРН 1132000000142, Основной вид деятельности - Деятельность прочих общественных организаций и некоммерческих организаций, кроме религиозных и политических организаций (94.99), Коды статистики: ОКОГУ 4210014 Муниципальная собственность, Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации, Дополнительные виды деятельности не указаны, официальный сайт <http://smo-chr.ru/>
2. **Участник - 2** БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД «ИЗ ПРОШЛОГО И НАСТОЯЩЕГО - ДЛЯ БУДУЩЕГО» ОГРН 1 2 3 5 0 0 0 0 6 6 1 4, дата регистрации 23.01.2023, ОКВЭД 94.99 Деятельность прочих общественных организаций и некоммерческих организаций, кроме религиозных и политических организаций, 59.11 Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, 59.12 Деятельность монтажно-компоновочная в области производства кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, 59.13 Деятельность по распространению кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, 63.12 Деятельность web-порталов, 63.91 Деятельность информационных агентств, 93.29 Деятельность по организации отдыха и развлечений прочая. Директор - Щепеткова Валентина Юрьевна, которая не имеет опыта руководства социальной программой (проектом) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства.
3. **Участник - 3 (далее – Заявитель),** АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ТУРИЗМА, КУЛЬТУРНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ «ОДАРЕНИЕ, ОГРН 1 2 2 7 7 0 0 6 0 3 6 7 9, дата регистрации 23.09.2022, ОКВЭД 88.99 Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки, 79.90 Услуги по бронированию прочие и сопутствующая деятельность, 82.30 Деятельность по организации конференций и выставок, 85.41.91 Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, 88.10 Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам, 90.02 Деятельность вспомогательная, связанная с исполнительскими искусствами, 93.19 Деятельность в области спорта прочая. Директор – Шерстюк Элина Сергеевна имеет опыт более пяти лет в том числе руководства социальной программой (проектом) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства.

Заявитель не согласен с допуском Участника-1 к участию в конкурсе.

В Протоколе-1 содержится следующая информация.

По итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе путем голосования принято следующее решение:

Решение о допуске к участию в Конкурсе и о признании участниками Претендентов, подавших заявки на участие в конкурсе, принято в отношении одного из участников-некоммерческой организации «Совет муниципальных образований Чеченской Республики» Спортивно-досуговый клуб «Патриот»;

ЗА допуск: 8

ПРОТИВ допуска: 0

В **Протоколе-2** также содержится информация о то, что победителем конкурса признано юридическое лицо - «Совете муниципальных образований Чеченской Республики» Спортивно-досуговый клуб «Патриот». Следовательно, указание на юридическое лицо именно с таким наименованием не может являться «технической ошибкой».

Вместе с тем сведений в ЕГРЮЛ о юридическом лице с наименованием «Совете муниципальных образований Чеченской Республики» Спортивно-досуговый клуб «Патриот» не содержится.

В соответствии с частью 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность юридического лица возникает в момент его создания, и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

В силу части 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

При установлении факта отсутствия в составе заявки документов, указанных в пункте 53 Правил, либо **установлении наличия в них недостоверных сведений, конкурсная комиссия принимает решение об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе** по основанию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 18 Правил (Аналогичная позиция содержится в решении Арбитражного суда города Москвы от 21.05.2018 по делу N А40-28538/18. При этом указанное решение оставлено в силе Определением Верховного суда Российской Федерации от 11.02.2019).

Приложением к Распоряжению Управы района Тропарёво-Никулино г. Москвы от 14.12.2023 № 57 «Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы и закрепленного на праве оперативного управления за управой района Тропарёво-Никулино г. Москвы является Порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы и закрепленного на праве оперативного управления за управой района Тропарёво-Никулино г. Москвы (далее-Порядок).

В указанном Порядке в пункте 1.3 «Основные понятия, применяемые в настоящем Порядке для его целей» содержится описание **Заявителей**, которыми согласно указанной терминологии являются **социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие досуговую, социально-воспитательную, физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением** и представившие заявку на участие в Конкурсе.

Если допустить, что наименование победителя состоит из наименований двух юридических, то допущенный к участию в конкурсе Протоколом-1 участник - некоммерческая организация «Совет муниципальных образований Чеченской Республики» Спортивно-досуговый клуб «Патриот» не соответствует понятию Заявитель, и требования к участнику конкурса содержащимся в пункте 5.1 Порядка, в виду чего не может быть допущен к участию в конкурсе, что подтверждается следующим.

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОГРН 1 1 3 2 0 0 0 0 0 1 4 2, ОКВЭД 94.99 Деятельность прочих общественных организаций и некоммерческих организаций, кроме религиозных и политических организаций

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «СПОРТИВНО-ДОСУГОВЫЙ КЛУБ «ПАТРИОТ» ОГРН 1 0 8 7 7 9 9 0 0 4 5 1 2 ОКВЭД 93.19 Деятельность в области спорта прочая, 58 Деятельность издательская, 72.20 Научные исследования и разработки в области общественных и гуманитарных наук, 96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная.

ОКВЭД – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, в котором каждому виду деятельности соответствует числовой код. Подавая заявление о регистрации, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель указывает в нём вида ОКВЭД и таким образом сообщают госорганам, чем будут заниматься.

Виды деятельности, осуществляемые юридическими лицами, подтверждаются только ОКВЭДами. Вместе с тем, в выписке из ЕГРЮЛ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ не указаны ОКВЭДЫ подтверждающие досуговую, социально-воспитательную, физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением и не содержится информации о том, что он является социально ориентированной некоммерческой организацией.

В выписке из ЕГРЮЛ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА «СПОРТИВНО-ДОСУГОВЫЙ КЛУБ «ПАТРИОТ» не содержится информации о том, что им открыты ОКВЭДы на досуговую, социально-воспитательную работу с населением.

Из изложенного следует, что участник конкурса под номером 1 не должен быть попушен к участию в конкурсе Организатором конкурса.

Совет муниципальных образований Чеченской республики представляет собой ассоциацию некоммерческого характера, создаваемую муниципальными образованиями в рамках определенного субъекта РФ для обеспечения защиты прав его членов, представления их интересов общего характера, а также координационной деятельности в отношении организационной, территориальной, правовой, финансово-экономической основ муниципального управления.

Из изложенного следует, что созданный на территории Чеченкой республики Совет муниципальных образований при осуществлении задач и целей для которых он создан не может осуществлять функции по реализации социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы и расположенных на территории иного субъекта Российской Федерации – г. Москвы.

Если допустить, что Участник-1 (СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА "СПОРТИВНО-ДОСУГОВЫЙ КЛУБ "ПАТРИОТ") представлен двумя юридическими лицам, вместе с тем Порядком не предусмотрена подача коллективной заявки (участников более одного), в Порядке отсутствуют критерии оценки коллективной заявки.

1. Заявитель не согласен с оценкой заявок проведенной Организатором конкурса в рамках протокола от 29.01.2024, полагает, что отсутствует прозрачный порядок оценки и сопоставления заявок, порядок начисления баллов, равно как и диапазон возможным к присвоению баллов.

Определение порядка оценки и сопоставления заявок именно как присвоение таким заявкам баллов в зависимости от значимости критериев их оценки нашло свое отражение в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 3323/13 от 18.02.2014, согласно которому отсутствие в действующем законодательстве требования установления в Документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников не свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов. Отсутствие названных критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на его субъективном усмотрении.

Критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников Конкурса, поскольку их наличие не

только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов при подведении их итогов. Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует как из п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) с учетом положения о равенстве всеобщего доступа к открытым торгам, так и из недопустимости ограничения конкуренции (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Предоставленное Заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Участники конкурса не были ознакомлены с Порядком оценки и сопоставления заявок в виду того, что они не были разработаны Заказчиком.

Полагаем, что заявленные в качестве критериев Организатором конкурса подлежали иному виду оценки. Критерии должны были быть привязаны к более сложной бальной системе (как пример: 0-3 балла, 3-6 баллов 6-10 баллов, должно быть указано в каком случае сколько баллов может быть присвоено), что привело к следующим нарушениям.

В качестве критериев оценки участников заявки Организатором конкурса указаны следующие параметры:

Критерий - Использование собственного опыта работы в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, а также возможное привлечение к реализации программы (проекта) других организаций и объединений	Участник-1	Участник-2	Участник-3
	9,5 баллов (не ведет деятельность по социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, что подтверждается ОКВЭД)	5,5 балла (самый молодой участник, созданный только 23.01.2023)	4,25 балла (созданный 23.09.2022 на четыре месяца раньше участника под номером – 2, и ОКВЭД которого предусмотрены указанные виды деятельности) Комиссия сделала необоснованный вывод о том, что у Участника-2 созданного на четыре месяца позже опыта больше и разница с ним составила 1,25 балла

	Участник-1	Участник-2	Участник-3
--	------------	------------	------------

Наличие опыта работы с населением по месту жительства по заявленным направлениям программы (проекта) не менее трех лет	9 баллов (не ведет деятельность по социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, что подтверждается ОКВЭД)	4,625 балла (самый молодой участник, созданный только 23.01.2023)	4,125 балла (созданный 23.09.2022 на четыре месяца раньше участника под номером – 2, и ОКВЭД которого предусмотрены указанные виды деятельности- количество баллов самое маленькое) Разница 0,5 балла с более молодым участником 2
--	--	---	--

Продолжительность деятельности некоммерческой организации.	Участник-1	Участник-2	Участник-3
	9,25 баллов	4,75 баллов (самый молодой участник, созданный только 23.01.2023)	4,125 балла (созданный 23.09.2022 на четыре месяца раньше участника под номером – 2). Разница в более с Участником-2 созданным на четыре месяца позже 0,5 балла

Заявитель полагает, что при проведении конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности г. Москвы и закрепленного на праве оперативного управления за управой района Тропарёво-Никулино г. Москвы конкурсной комиссией допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Признать недействительным протокол от 24.01.2024 конкурсной комиссии управой района Тропарёво-Никулино г. Москвы проведения предварительного отбора.
3. Признать итоги конкурса управы района Тропарёво-Никулино г. Москвы от 29.01.2024 на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых

помещениях, находящихся в собственности г. Москвы недействительными и отменить результат.

Приложения:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы от 19 января 2024 года
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы от 24 января 2024 г.
3. Протокол анализа и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы от 29 января 2024 года
4. Распоряжение от 14.12.2023 г. № 57 "Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы и закрепленных на праве оперативного управления за управой района Тропарево-Никулино города Москвы"
5. Выписка из ЕГРЮЛ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
6. Выписка из ЕГРЮЛ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА «СПОРТИВНО-ДОСУГОВЫЙ КЛУБ «ПАТРИОТ»
7. Выписка из ЕГРЮЛ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД «ИЗ ПРОШЛОГО И НАСТОЯЩЕГО - ДЛЯ БУДУЩЕГО» ОГРН 1 2 3 5 0 0 0 0 0 6 6 1 4;
8. Выписка из ЕГРЮЛ АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ТУРИЗМА, КУЛЬТУРНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ «ОДАРЕНИЕ» ОГРН 12277006036796 7 9;
9. Доверенность.