

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13, Эл. почта: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

В Прокуратуру Санкт-Петербурга, 190121, г. Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, д. 2/9

Заявитель: Закрытое акционерное общество «ЛАТРЭС», адрес места нахождения и почтовый адрес: 199178, Россия, Санкт-Петербург, Малый пр. В.О., д. 57, корпус 3, лит. А, тел./факс: +7 (812) 775-70-47, эл. почта: [latres@latres.ru](mailto:latres@latres.ru)

Заказчик (организатор торгов): САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" (ИНН 7830000970), адрес места нахождения: 190013, г. Санкт-Петербург, пр-кт Московский, дом 28, почтовый адрес: 190013, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28, эл. почта: [ooz@metro.spb.ru](mailto:ooz@metro.spb.ru) тел./факс: +7 (812) 301-98-99

Оператор электронной площадки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА», адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://roseltorg.ru>, адрес места нахождения: 115114, Москва, ул.Кожевническая 14, стр. 5 эл. почта: [ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru) телефон: +7 495 150-20-20

СПб УФАС России  
№ 7704/23  
от 30.03.2023



## ЖАЛОБА

на действия заказчика

07.03.2023 САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" разместило в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещение о проведении аукциона в электронной форме (далее – Аукцион), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ (извещение N 32312174155).

Согласно п. 2.4.6 Тома 1 аукционной документации заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п. 5.2.2. Тома 2 аукционной документации в первой части заявки предоставляются наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой №2 «Сведения о наименовании и показателях товара» (далее – Форма №2) и инструкцией по ее заполнению (далее – Инструкция).

Форма №2 и Инструкция приведены в «Образцах форм для заполнения».

Пунктом 5 Инструкции в столбце «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

Требования к значениям показателей (характеристик) товара установлены в Приложении №1 к Техническому заданию, в п. 2.2 которого указано в отношении Цвета растворителя следующее: «Треббуется бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути».

В первой части заявки, поданной ЗАО «ЛАТРЭС» и заполненной в соответствии с Формой №2 в п.2.2 (Цвет растворителя) было указано следующее: «бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути», т.е. указана характеристика товара, но без глагола «Треббуется».

Протоколом заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 28.03.2023 Аукцион был признан несостоявшимся (отклонены заявки трёх участников из четырёх) заявка участника №1038220 (подана ЗАО «ЛАТРЭС» 23.03.2023 в 09:16:48) была отклонена по причине не указания глагола «Треббуется».

Полагаем, что данное решение является незаконным и нарушает права ЗАО «ЛАТРЭС».

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, а также к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках

Так согласно п. 3.2 ГОСТ 18188-2020. Межгосударственный стандарт. Растворители марок 645, 646, 647, 648 для лакокрасочных материалов. Технические условия" растворители должны соответствовать требованиям и значениям, приведенным в таблице 1.

Пункт 1 Таблицы 1 ГОСТ 18188-2020 содержит следующее значение показателя для растворителя марки 646 «Бесцветная или слегка желтоватая однородная прозрачная жидкость без мути, расслаивания и взвешенных частиц», т.е. без глагола «Требуется».

Аналогичные технические характеристики Растворителя Р-646 указаны на сайте производителя ООО «БалтХим» (ИНН 7806382598) и в паспорте, выданном ООО «НЕВАРЕАКТИВ» (ИНН 7814342790).

Ссылка Заказчика в Инструкции и Протоколе на показатели товара, (характеристики) значения которых не могут изменяться не обоснована, т.к. исходя из вышеуказанных технических норм и документов глагол «Требуется» технической и функциональной характеристикой Растворителя 646 не является. Это был лишь формальный повод для отклонения заявки ЗАО «ЛАТРЭС».

Тем более глагол «Требуется» указывает на потребность необходимых характеристик Заказчику, тогда как Участник указывает в Форме №2 декларирует конкретные характеристики поставляемого товара.

При подготовке Формы №2 ЗАО «ЛАТРЭС» неоднократно обращалось по телефону за разъяснениями к контактному лицу Заказчика – Хорошухину Геннадии Александровичу, который с явным нежеланием общался с сотрудниками ЗАО «ЛАТРЭС», делая вид, что всё ясно и понятно в данном «ребусе» – Инструкции по заполнению Формы №2. Однако Инструкция составлена так, что заявки трёх участников из четырёх были отклонены на начальной, первой стадии, не дойдя до торгов на понижение.

Как результат, единственная допущенная организация будет выполнять заказ по максимальной цене, что лишает смысла закупки по наименьшей цене. Считаем, что снятие всех соискателей, кроме одного имеет явно ангажированный характер. Более того, от принятого решения проиграл и сам Заказчик, поскольку цена работ могла существенно снизиться в ходе честного и открытого Аукциона.

Действия Заказчика в отсутствие правовых оснований для отклонения заявок участников могут быть оценены не иначе как противоречащие вышеуказанным нормам Закона о закупках, так как подобные действия носят антиконкурентный характер.

Формально придираясь к участникам Аукциона, Заказчик сам допустил ряд нарушений при составлении Инструкции по заполнению Формы №2, а именно:

1. В Инструкции указано, что в случае, если Наименование параметра (показателя) товара сопровождается знаком (двойная звездочка) «\*\*» с применением слов и знаков в требуемом значении, указывающих на его диапазонность, таких как «не менее», «не более...», «не ниже...», «менее...», «более...», «выше...», «ниже...», участник обязан предоставить показатель, не исключая слова, указывающие на диапазонность показателя, с учетом требований инструкции к применяемым словам. А в Приложении №1 к Техническому заданию в п.1.1 «Твёрдость по Шору\*\*» есть слова «менее 95» и «не более 98». ЗАО «ЛАТРЭС» указало 94...96, однако исходя из таких параметров можно было указать 0...98. То же самое и с п.2.3 «Летучесть по этиловому эфиру\*\*» Технического задания, где указано «менее 15» и «более 6», т.е. можно указать 0...100, тогда как в технических характеристиках Растворителя Р-646 указаны «6...15». Заказчик мог указать «не менее 6» и «не более 15», однако этого не сделал, вводя участников в заблуждение. И вообще зачем было ставить знак (двойная звездочка) «\*\*» напротив пп. 1.3 Приложения №1 к Техническому заданию, где есть только слова «Максимально до».

2. Также в Инструкции вообще отсутствует правило заполнения столбца Формы №2 «Наименование производителя товара», зато есть требование указания в столбце «Товарный знак» наименования изготовителя предлагаемого товара, место нахождения (юридический адрес) производителя товара.
3. В Инструкции есть предложение – Вместо описания конкретных показателей товара в составе заявки на участие в закупке не допускается использовать отсылки к настоящей документации, техническому заданию, проекту договора, их приложениям или сторонним ресурсам. Указывая технические характеристики Растворителя Р-646 словами: «бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути» без глагола «Требуется» ЗАО «ЛАТРЭС» руководствовалось указанным предложением и ГОСТ 18188-2020.

ЗАО «ЛАТРЭС» является многолетним поставщиком бегунков для эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ и с подобным незаконным решением, как не указание всего одного слова «Требуется» в заявке по Форме №2, которое технической документацией не предусмотрено, сталкивается впервые.

Стоит также отметить, что для участия в Аукционе участникам необходимо было предоставить обеспечение заявки в размере: 1 326 000,00 рублей, НДС не облагается. ЗАО «ЛАТРЭС» предоставило независимую гарантию №М06-23-02824/BG от 21.03.2023г., выданную Банком ВТБ (ПАО) и понесло расходы в размере **3 814,52 (Три тысячи восемьсот четырнадцать, 52/100) рублей**, которые в данном случае являются убытками ЗАО «ЛАТРЭС».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРОШУ:

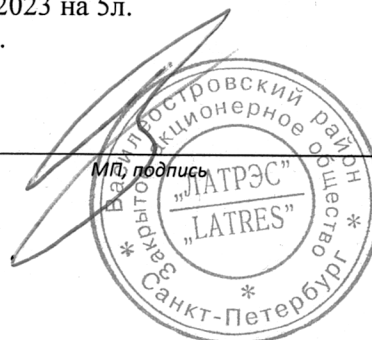
1. Признать жалобу ЗАО «ЛАТРЭС» обоснованной в части неправомерного принятия Аукционной комиссией решения об отказе Заявителю – ЗАО «ЛАТРЭС» в допуске к участию в Аукционе.
2. Признать в действиях Заказчика – САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" (ИНН 7830000970) нарушение норм Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику – САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" (ИНН 7830000970) предписание об устранении нарушений.
4. Просим разобраться в сложившейся ситуации и обязать САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" (ИНН 7830000970) провести честный и открытый аукцион на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ.

#### Перечень прилагаемых документов:

- Протокол от 28.03.2023 на бл.
- Том 1 и Том 2 аукционной документации на 30л.
- Том 3 «Техническое задание» на 19л.
- Образцы форм для заполнения на 18л.
- Заявка ЗАО «ЛАТРЭС» по форме №2 на 2л.
- Информация из личного кабинета на ЕЭТП на 1л.
- Информация с сайта производителя ООО «БалтХим» на 1л.
- Паспорт ООО «НЕВАРЕАКТИВ» на 1л.
- Независимая гарантия №М06-23-02824/BG от 21.03.2023 на 5л.
- Платежное поручение №2855019 от 21.03.2023 на 1л.

Генеральный директор ЗАО «ЛАТРЭС»

30 марта 2023 года



/Разин С.А.