

Исх. № 41 от 12.03.2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике-Чувашии
Адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13
E-mail: to21@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания МАОУ "Лицей государственной службы и управления" города Канаш

(реестровый номер аукциона в электронной форме: № 32008898813)

ЗАКАЗЧИК:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Лицей государственной службы и управления" города Канаш

Почтовый адрес –

Место нахождения –

Адрес электронной почты:

Контактное лицо –

Тел/факс: -

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Реестровый номер: №32008898813;

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>;

Способ определения поставщика: АУКЦИОН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ;

Наименование объекта закупки: капитальному ремонту фасада здания МАОУ "Лицей государственной службы и управления" города Канаш

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 045030,00 (восемнадцать миллионов сорок пять тысяч тридцать рублей ноль копеек).

1. Заказчиком в техническом задании установлены Требования к техническим характеристикам товаров (материалов и оборудования) с использованием символа «;».

Например позиция:

| | | |
|---|------------------------|--|
| 1 | Асфальтобетонная смесь | Смесь должна быть приготовлена с использованием вязких и жидки нефтяных дорожных битумов и должна быть предназначена для укладки температурой не менее 5 °С и предназначаться для приготовления плотного или высокопористого асфальтобетона с остаточной пористостью в диапазоне от 1,0 до 2,5 %; св. 2,5 до 5,0 %; св. 5,0 до 10,0 %. |
| 4 | Пиломатериал | Сорт отборный; 1; 2 или 3. |
| 7 | Подоконник ПВХ | Поверхность подоконников ламинируется специальными декоративно защитными плёнками различных цветов: белый; мрамор; махагон; дуб. |
| 9 | Устройство | Тип доводчика: ДН; ДВ; ДП. |

| | | |
|----|-------------------------------|---|
| | закрывания дверей | |
| 10 | Кирпич керамический одинарный | Класс средней плотности 0,7; 1,0; 1,2; 1,4. |

и т.д.

Однако же в инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Инструкция) отсутствует символ «;». Какое значение должен указывать участник закупки?

Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлена Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов).

2. Заказчик установлены требования к товару не в соответствии с действующим ГОСТом, например:

| | | |
|---|--------------|---|
| 4 | Пиломатериал | Пиломатериал хвойных пород обрезной или необрезной сухой предназначенные для использования в народном хозяйстве. Ширина 40 мм. Сорт отборный; 1; 2 или 3. Толщина 35 мм. Пиломатериал должен иметь кромки, опиленные перпендикулярно пластям и с обзолом не более допустимого по соответствующей нормативно-технической документации. Длина до 12,5 м. Влажность до 30 %. Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1600 мкм. Брусок должен соответствовать ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения». |
|---|--------------|---|

В соответствии с п. 2.5. ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1250 мкм для отборного, 1, 2 и 3-го сортов, а для 4-го сорта - 1600 мкм по ГОСТ 7016.

В соответствии с п. 2.3. ГОСТ 8486-86 пиломатериалы отборного, 1, 2, 3-го сорта изготавливают сухими (с влажностью не более 22%), сырыми (с влажностью более 22%) и сырыми антисептированными.

Согласно инструкции:

слово «до» означает менее установленного и не включает крайнее максимальное значение; слова «не более», «не превышает» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему (включает крайнее максимальное значение);

Таким образом если участник закупки в заявке укажет: «Пиломатериал сухой сорта отборный (или например сорт 1). Влажность 29 (или например даже 30 или 25...). Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов 1600 (или даже например 1500 и т.д.)» оно будет соответствовать аукционной документации, но не будет соответствовать действующему ГОСТу.

Аналогичная ситуация и по позиции 19:

| | | |
|----|--------------|---|
| 19 | Пиломатериал | Пиломатериал хвойных пород обрезной или необрезной сухой предназначенные для использования в народном хозяйстве. Ширина 80 мм. Сорт отборный; 1; 2 или 3. Толщина 80 мм. Пиломатериал должен иметь кромки, опиленные перпендикулярно пластям и с обзолом не более допустимого по соответствующей нормативно-технической документации. Длина до 12,5 м. Влажность до 30 %. Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1600 мкм. Брусок должен соответствовать ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения». |
|----|--------------|---|

Такая же ситуация и по позиции 10:

| | | |
|----|-------------------------------|---|
| 10 | Кирпич керамический одинарный | Штучное изделие – одинарный полнотелый или пустотелый рядовой или лицевой кирпич керамический применяется для кладки на строительных растворах и облицовки несущих, самонесущих и ненесущих стен и других элементов зданий и сооружений. Должен соответствовать ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические». Номинальный размер 250x120x65 мм. В кирпиче должны отсутствовать пустоты или пустотность должна быть не более 13 %. Средняя плотность в диапазоне 810 - 1000 кг/м ³ . Кирпич повышенной группы эффективности должен обеспечивать эксплуатационные характеристики кладки. Марка прочности кирпича выше М50 и не более М150. <u>Марка по морозостойкости выше F35 менее F75</u> . Класс средней плотности 0,7; 1,0; 1,2; 1,4. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях должна быть не более 370 Бк/кг. Предел прочности при изгибе не менее 0,8 МПа. <u>Кирпич должен выдерживать без каких либо признаков повреждений или разрушений не менее 50 циклов попеременного замораживания и оттаивания.</u> |
|----|-------------------------------|---|

Согласно Инструкции Указание «в диапазоне» означает необходимость указания достоверного диапазона значений соответствующего нормирующим документам.

Согласно п. 5.2.1 «ГОСТ 530-2012 Кирпич и камень керамические. Общие технические условия» средняя плотность кирпича и камня в зависимости от класса средней плотности должна соответствовать значениям, приведенным в таблице 5

Таблица 5 - Классы средней плотности изделий

| Класс средней плотности изделия | Средняя плотность, кг/м ³ |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| 0,7 | До 700 |
| 0,8 | 710-800 |
| 1,0 | 810-1000 |
| 1,2 | 1010-1200 |
| 1,4 | 1210-1400 |
| 2,0 | 1410-2000 |
| 2,4 | 2010-2400 |

Таким образом, к средней плотности диапазона заказчика 810-1000 кг/м³ подходит только кирпич классом средней плотности изделия 1,0

Получается если участник закупки укажет: «Средняя плотность 850 кг/м³ (или например 810 или 820 или 900 и укажет класс средней плотности 0,7 (или например 1,2 или 1,4) то оно будет соответствовать аукционной документации, но не будет соответствовать требованиям ГОСТ.

Согласно Инструкции слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему (включает крайнее минимальное значение);

Заказчик намеренно вводит в заблуждение участника закупки (Марка по морозостойкости выше F35 менее F75 Кирпич должен выдерживать без каких либо признаков повреждений или разрушений не менее 50 циклов попеременного замораживания и оттаивания). Если участник закупки укажет «марку по морозостойкости F50 Кирпич выдерживает без каких либо признаков повреждений или разрушений 75 циклов попеременного замораживания и оттаивания», то такая заявка будет соответствовать аукционной документации, но не будет соответствовать ГОСТ ведь морозостойкость в первом случае лишь F50 (т.к. это один и тот же показатель).

В позиции 12 Заказчиком установлены требования к показателям, которые определяются посредством проведения испытаний:

| | | |
|----|-------|--|
| 12 | Бетон | Конструкционный легкий или тяжелый или мелкозернистый бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 включительно кг/м ³ на цементных вяжущих и плотном крупном и мелком заполнителе. Класс прочности на сжатие более В 12,5. Давление воды, при котором не наблюдается просачивание воды не менее 0,4 МПа. Марка морозостойкости по первому базовому методу более F ₁ 50. Марка водонепроницаемости не менее W2. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов A _{эфф} в материалах, применяемых для изготовления бетонных смесей, не должна превышать предельных значений, установленных ГОСТ 30108. Показатель морозостойкости бетона, соответствующий числу циклов замораживания и оттаивания образцов, определенному при испытании базовыми методами, при которых характеристики бетона сохраняются в нормируемых пределах и отсутствуют внешние признаки разрушения (трещины, сколы, шелушение ребер образцов) - не более 75. Средняя прочность бетона не более 196 кгс/см ² . Должен соответствовать ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые». |
|----|-------|--|

В ГОСТе 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые» отсутствует показатель Средняя прочность бетона не более 196 кгс/см²

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компонент товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Таким образом, Заказчик устанавливает требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, что является нарушением (данная позиция находит свое подтверждение в Решении Краснодарское УФАС России по делу № ЭА – 3002/2017 от 27.09.2017).

Аналогичные ситуации и по другим позициям.

ТАК ЖЕ ОТМЕЧАЕМ что В ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НЕ УКАЗАНЫ МЕТОДЫ ИСПЫТАНИЯ, НЕ УКАЗАН СОСТАВ МАТЕРИАЛОВ (таким образом Заказчик их придумал сам).

В ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НАПРИМЕР ПО БРУСКАМ УКАЗАНЫ СЛДУЮЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ К МАТЕРИАЛУ (БРУСКИ ОБРЕЗНЫЕ ХВОЙНЫХ ПОРОД ДЛИНОЙ 4-6,5 М, ШИРИНОЙ 75-150 ММ, ТОЛЩИНОЙ 40-75 ММ, II СОРТА). ВСЕ ОСТАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ К МАТЕРИАЛУ ПРИДУМАЛ САМ.

АНАЛОГИЧНАЯ СИТУАЦИЯ И ПО ДРУГИМ ПОЗИЦИЯМ.

С учетом вышеизложенного, просим приостановить определение Подрядчика по данному АУКЦИОНУ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений.

Приложение на 7 л. в 1 экз.:

- 1) Приказ № 1 от 01.06.2019 о назначении директора;
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ.

Директор

подписано с ЭЦП