



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.03.2021 № 1486/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ООО «Жилгаз»  
300012, г. Тула, ул. Циолковского,  
д. 2г, помещение 2, комната 26  
E-mail: potarov320@mail.ru

Заказчику (Организатору торгов),

комиссии Заказчика (Организатора торгов):

ООО «Управляющая компания «Зеленая роща»  
302026 г. Орел, ул. Щепная площадь дом 1, пом. 14  
E-mail: zakupki@greenpark57.ru

Оператору ЭТП:

ООО ЭТП ГПБ  
E-mail: info@etpgpb.ru

(Извещение № 2100700001421000006)

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 057/10/18.1-158/2021

24.03.2021

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в составе:

(далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf

при участии представителей:

заказчика (организатора торгов) – ООО «Управляющая компания «Зеленая роща» (далее – Организатор торгов):

заявителя – ООО «Жилгаз» (далее – Заявитель):

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 1302 епгу от 03.03.2021 и № 1304 от 03.03.2021) на действия комиссии Организатора торгов при проведении электронного аукциона «Транспортирование ТКО, в т.ч. КГО с установленных мест накопления ТКО до объекта обработки ТКО на территории Орловской области в пределах зоны деятельности Регионального оператора» «Новосильский, Верховский и Залегощенский районы» (извещение № 2100700001421000006, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),



## УСТАНОВИЛА:

В Жалобе Заявитель указал, что комиссия Организатора торгов неправомерно отклонила его заявку на участие в Аукционе.

05.03.2021 уведомление № 057/10/18.1-158/2021 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-158/2021 было назначено на 15.03.2021. В целях получения дополнительной информации, в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», срок принятия решения был продлен до 24.03.2021.

В ходе заседания Комиссии представители ООО «Управляющая компания «Зеленая роща» пояснили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Заказчика действовала в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). В подтверждение своей позиции сослались на решение Арбитражного суда Орловской области по делу А48-3788/2020.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ:**

Торги, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора проводятся в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлены единые требования к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 8 статьи 31 Закона комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур, запроса котировок) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям,

установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

В части 1.3 Раздела I «Общие положения» документации об Аукционе установлено, что к участникам Аукциона предъявляется требование, в том числе о наличии лицензии на осуществление деятельности, соответствующей предмету закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Подпунктом 10 пункта 1.4.3 части 1.4. Раздела I «Общие положения» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы (копии), подтверждающие соответствие Участника требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ – лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов соответствующего класса опасности, предусматривающей выполнение работ (оказание услуг) - транспортирование отходов соответствующего вида и класса опасности.

В силу части 1 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 26.02.2021 комиссией Заказчика принято решение, что заявка Заявителя не соответствует установленным требованиям, в обоснование данного решения указано: «несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1, статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: положениями п.5 ст. 9 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях

других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ, а также п. 1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. в части изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности».

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» даны основные определения в области обращения с отходами, в том числе, транспортированием отходов является перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктами 2 и 3 части 1 статьи 15 Закона № 99-ФЗ предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию, в том числе, сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Согласно пункту 8 статьи 3 Закона № 99-ФЗ местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Частью 2 статьи 9 Закона № 99-ФЗ установлено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем предоставления лицензии.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в письме от 10.11.2020 № СР-10-01-31/38639 сообщила, что при намерении хозяйствующего субъекта осуществлять деятельность, не связанную с размещением на земельных участках (зданиях, сооружениях) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности (транспортирование отходов I-IV классов опасности), привязка к месту осуществления лицензируемого вида деятельности осуществляется исходя из

понятия места осуществления лицензируемого вида деятельности, установленного пунктом 8 статьи 3 Закона № 99-ФЗ, которое, в том числе, определяет, что место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения хозяйствующего субъекта.

Таким образом, в случае осуществления деятельности, не связанной с размещением на земельных участках (зданиях, сооружениях) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности (транспортирование отходов I-IV классов опасности), действие лицензии будет распространяться на всю территорию Российской Федерации.

При этом требования части 5 статьи 9 Закона № 99-ФЗ, устанавливающие для лицензиата уведомительный порядок лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, не распространяются на лицензии, выданные лицензирующими органами федерального значения.

Комиссией установлено, что заявителем в составе своей заявки была представлена лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 22.09.2017 (71) – 4434 – СТ, выданная Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тульской области. В данной лицензии указано место осуществления лицензируемого вида деятельности – Тульская область, Тула, Зареченский район, ул. Ряжская, д. 1.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что транспортирование отходов не может привязываться к конкретному адресу, так как это перемещение определено вне его границ. Законодательством не определены территориальные ограничения при транспортировании отходов I - IV классов опасности.

Осуществление транспортирования субъектом лицензируемого вида деятельности по адресу, указанному в его лицензии, является невозможным, так как в лицензии указывается конкретный адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя, таким образом, если ограничиваться тем адресом, указанным в лицензии на транспортирование отходов, субъект лицензируемого вида деятельности не имеет права выезжать за границы адреса, который указан в лицензии. Соответственно, теряется смысл самого процесса транспортирования отходов.

Ограничение осуществления вида деятельности только по указанному в лицензии региону может иметь признаки ограничения конкуренции, поскольку в таком случае иные хозяйствующие субъекты, имеющие необходимую лицензию, выданную в другом регионе, практически лишаются возможности участвовать в торгах, поскольку заранее переоформить лицензию не всегда представляется возможным в короткие сроки проведения процедуры торгов.

Иным участником Аукциона представлена лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности от 15.06.2016 (57)-192-СТ, выданная Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Орловской области. В данной лицензии указано место осуществления деятельности: 302030, г. Орел, ул. Московская, 69.

При этом в настоящее время на территории Орловской, Тульской, Рязанской и Брянской областей деятельность по надзору в сфере природопользования осуществляет Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, то есть на данных территориях единый контролирующий орган.

При указанных обстоятельствах если участник закупки из иного (кроме Орловской области) региона считает участие в данной закупке экономически выгодным для него и такой участник закупки имеет лицензию на осуществление соответствующей деятельности, то вышеуказанный участник закупки может участвовать в торгах независимо от адреса, указанного в лицензии на транспортирование отходов.

Как указывалось ранее, в части 1.3 Раздела I «Общие положения» документации об Аукционе установлено, что к участникам Аукциона предъявляется требование, в том числе о наличии лицензии на осуществление деятельности, соответствующей предмету закупки.

При этом предметом Аукциона является «Транспортирование ТКО, в т.ч. КГО с установленных мест накопления ТКО до объекта обработки ТКО на территории Орловской области в пределах зоны деятельности Регионального оператора» «Новосильский, Верховский и Залегощенский районы».

Следовательно, учитывая вышеизложенное, в том числе позицию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, изложенную в письме от 10.11.2020 № СР-10-01-31/38639, осуществлять деятельность по транспортированию ТКО на территории Орловской области может любой хозяйствующий субъект, имеющий соответствующую лицензию независимо от указания в ней места осуществления лицензируемого вида деятельности и региона Российской Федерации, в котором она выдавалась.

Кроме того, согласно подпункту 10 пункта 1.4.3 части 1.4. Раздела I «Общие положения» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы (копии), подтверждающие соответствие Участника требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ – лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов соответствующего класса опасности, предусматривающей выполнение работ (оказание услуг) - транспортирование отходов соответствующего вида и класса опасности.

Таким образом, в документации об Аукционе отсутствует прямое требование о наличии у участника закупки лицензии, в которой был бы указан конкретный регион для осуществления лицензируемого вида деятельности и/или какой-либо конкретный территориальный орган Росприроднадзора, который должен был бы выдать такую лицензию.

На основании вышеизложенного у комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации об Аукционе на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное выше и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Жилгаз» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии ООО «Управляющая компания «Зеленая роща» нарушение части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать ООО «Управляющая компания «Зеленая роща» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Орловского УФАС России для рассмотрения в установленном порядке вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.