

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России)
Адрес: 394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 21

**От: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ "ВОСТОЧНАЯ КРЕПОСТЬ"**

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки

1. Заказчик и организатор

Наименование Заказчика: ПАО «Россети Центр».

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ "ВОСТОЧНАЯ КРЕПОСТЬ"

3. **Интернет-адрес электронной площадки:** <https://lot-online.ru>
4. **Реестровый номер извещения:** 32211472810
5. **Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Воронежэнерго")
6. **Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме:** 15.06.2022 г
7. **Дата и время окончания подачи заявок:** 01.07.2022 в 12:00 (МСК)

Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) неправомерно установлены разные значения цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) в нарушении требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Доводы жалобы:

Согласно п. 25 Информационной карты, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определены в Приложении №3 к закупочной документации.

Согласно условиям документа «Приложение №3 к закупочной документации» установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

Оценка Заявок Участников Организатором осуществляется исходя из следующих критериев:

1. Виды критериев

1.1. Ценовой критерий.

Критерий №1: Общая стоимость (руб., без учета НДС)

<u>весовой коэффициент</u>	<u>Z₁=70 баллов</u>
<u>Источник данных</u>	<u>Стоимость ценового предложения, указанного на «котировочной доске» ЭТП</u>
<u>Формула для расчета баллов по критерию</u>	<u>Расчёт баллов K_{1i} производится по формуле 2.1</u>

1.2. Неценовые критерии:

Критерий №2: Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях)*

<u>весовой коэффициент</u>	<u>Z₂=20 баллов</u>
<u>Источник данных</u>	<u>Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров</u>
<u>Формула для расчета баллов по критерию</u>	<u>Расчёт баллов K_{2i} производится по формуле 2.2</u>

Критерий №3: Срок поставок/выполнения работ/оказания услуг (в календарных днях)**

<u>весовой коэффициент</u>	<u>Z₃=10 баллов</u>
<u>Источник данных</u>	<u>Предложение в отношении предмета закупки</u>
<u>Формула для расчета баллов по критерию</u>	<u>Расчёт баллов K_{3i} производится по формуле 2.3</u>

Как следует из п. 2 приложения № 3 к закупочной документации, расчет рейтинга каждой заявки по критерию стоимости производится по следующей формуле:

$$K_{1i} = \frac{A_{\min}}{A_i} \times z_1, \text{ где:}$$

K_{1i} – баллы, присуждаемые i-ой Заявке Участника по указанному критерию;

A_{min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими установленным

отборочным требованиям (с учетом Приоритета, установленного постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925)

A_i – значение по критерию, предложенное i -м Участником (с учетом Приоритета, установленного постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925);

Оценка по ценовому критерию осуществляется с учетом Приоритета, установленного постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 на условиях, указанных в постановлении и закупочной документации.

Z_1 – значимость критерия.

Оценка по ценовому критерию осуществляется без учета НДС.

Согласно п. 2 приложения № 3 к закупочной документации при проведении закупочных процедур, оценка ценовых предложений участников осуществляется по приведенной цене (без НДС). Данное положение Документации ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, так как, не являясь плательщиками НДС, они являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС».

Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию. Очевидно, что заказчик финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно п. 2 ст. 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени. Однако данный имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо проигрышное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Следуя ч. 2 ст. 346.11 главы 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации, применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 настоящего Кодекса), налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с настоящим Кодексом). Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской

области), а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 настоящего Кодекса.

При этом согласно условиям Документации договор по итогам Закупки заключается по цене и условиям, предложенным победителем Закупки в заявке на участие в Закупке.

Таким образом, установленное в п. 2 приложения № 3 к закупочной документации условие, согласно которому оценка ценовых предложений участников осуществляется по приведенной цене (без НДС), является дискриминационным и нарушает права потенциальных участников Закупки, не являющихся плательщиками НДС.

Исходя из вышесказанного, просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- обязать ПАО «Россети Центр» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.

Приложения:

1. Решение о назначении Генерального директора Заявителя жалобы.

«30» июня 2022 года