

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"  
195197, город Санкт-Петербург,  
Полюстровский проспект, дом 59 литер ф,  
помещение 236  
E-mail: [resurs-progress@mail.ru](mailto:resurs-progress@mail.ru)  
Тел: +7 (963) 243-08-94

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

Наименование Заказчика: Заказчик: Санкт-Петербургское государственное  
унитарное предприятие городского электрического транспорта  
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес:

196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

ИНН 7830001927, КПП 785150001,

ОКПО 03222089, ОКАТО 40284000000,

ОГРН 1027809259730

Контактное лицо:

Питимирова Алина Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: [jur18@spbget.ru](mailto:jur18@spbget.ru)

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения  
итогов:

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Директор ОСП «Троллейбусный парк № 6»

Ипполитов Олег Александрович

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (4500)

Адрес электронной почты:

[tb6\\_dir@spbget.ru](mailto:tb6_dir@spbget.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211397354.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту (частичная замена)  
асфальтового покрытия на территории парка ОСП "Троллейбусный парк №6" по адресу: г.  
Санкт-Петербург, ул. Аэродромная, д. 12

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

«Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» содержат требования к товарам, используемым при выполнении работ

Требования к значениям показателей выложены в формате, не позволяющем поиск фрагмента текста.

Инструкция, описывающая правила предоставления конкретных значений показателей характеристик товарных позиций содержит некорректные положения.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество

технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

1.

«Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» содержат требования к товарам, используемым при выполнении работ

В соответствии с требованиями документации:

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме).

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендованной форме 1), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.

При этом техническое задание содержит в себе только «Приложение № 2 к техническому заданию Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, **используемого при выполнении работ**»

Установка требований к используемым материалам не является показателем качества проводимых работ. Данные требования относятся к товарам которые принимаются и остаются в использовании заказчика, а в результате выполнения работ заказчик никак не сможет принять и поставить на учет следующие товары:

- Смесь асфальтобетонная
- Бетон
- Бордюры
- Кольцо
- Доски
- Раствор
- Гвозди
- Битумная эмульсия
- Щебень

2.

Требования к товарам установлены в формате, не позволяющем осуществлять поиск:  
Например:

№	Наименование товара	N показателя		
			Требуемый параметр	Требуемое значение
1	2	3	4	5
1	Смесь асфальтобетонная(1)	1	Вид минеральной составляющей	Должен быть [щебень]
		2	Вид смеси	Должна быть асфальтобетонная, горячая, плотная, крупнозернистая

При попытке поиска слова «минеральной» участник получает только:

			<div style="border: 1px solid gray; padding: 2px;"> <p>Найти <i>температура</i></p> <p>минеральной</p> <p>Назад Далее</p> <p>Заменить на <i>тюре 20°C</i></p> </div>	
8	Пористость минеральной части	Должна быть >16 - <22%		

Других совпадений не найдено, при том что в первом же показателе содержится слово «минеральной» и аналогичная ситуация по большей части требований водостойкость:

			<div style="border: 1px solid gray; padding: 2px;"> <p>Найти <i>ности при</i></p> <p>водостойкость</p> <p>Назад Далее</p> <p>Заменить на <i>пература</i></p> </div>	Должен быть более 9,0, менее 13,0МПа
10	Водостойкость	Должна быть $\geq 0,9$	при температуре 0°C	

Adobe Acrobat

Программа Acrobat завершила поиск в документе. Совпадений не найдено.

OK

и так далее.

3. Инструкция по заполнению не позволяет участник корректно заполнить заявку: Например, показатель:

		<u>10</u>	<u>Общее содержание хлоридов в бетоне</u>	<u>Должно быть</u> <u>0*%-0,5%</u>
--	--	-----------	---	---------------------------------------

В инструкции сказано:

Символы «многозначие», «**тире**», установленные между значениями, или слово «диапазон» и его производные перед значениями следует читать как необходимость указания диапазона значений, входящий в заданный диапазон, **не включая крайние значения**.

при этом, так же в инструкции сказано:

В случае, если требуемое значение параметра **сопровождается знаком \* (звездочка)**, в том числе значение, включенное в диапазон значений, то **участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра** без указания знака \* (звездочка).

Из чего следует что в соответствии с первым положением инструкции участник должен указать диапазон не включая крайние значения, однако в соответствии со следующим положением можно указывать крайнее значение параметра со звездочкой. При этом в инструкции отсутствует какое либо понимание приоритетности положений, и участник не может определить как в итоге ему можно действовать а как нет, можно ли в данном случае указать диапазон включая «0», но тем самым противореча первому из указанных положений инструкции.

4.

Похожая ситуация с другими показателями:

<u>6</u>	<u>Доски</u>	<u>4</u>	<u>Параметр шероховатости</u>	<u>Должен быть</u> <u>≤1250мкм</u>
----------	--------------	----------	-------------------------------	---------------------------------------

В соответствии с инструкцией:

Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, **менее указанного значения или равный ему**;

Однако так же одновременно с этим:

«При этом, **не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком \* (звездочка).**»

Одно положение инструкции говорит что участник может указать значение равное значению в требованиях, а другое одновременно с этим утверждает что нельзя указывать крайнее значение.

5.

Требования к товарам не соответствуют ГОСТ

Для товара «Бордюр» установлены следующие требования:

<u>11</u>	<u>Отклонения</u> <u>по длине</u>	<u>Должны быть</u> <u>&lt;6,6мм</u>
<u>12</u>	<u>Отклонения</u> <u>по ширине</u>	<u>Должны быть ме-</u> <u>нее 4,5мм</u>
<u>13</u>	<u>Отклонения</u> <u>по высоте</u>	<u>Должны быть до</u> <u>5,2мм</u>

Однако, в соответствии с ГОСТ 6665-91 КАМНИ БЕТОННЫЕ И ЖЕЛЕЗОБЕТОННЫЕ БОРТОВЫЕ:

Таблица 4

В миллиметрах

Наименование отклонения геометрического параметра	Наименование геометрического параметра	Предельное отклонение
Отклонение от линейного размера	Длина камней:	
	1000	±6
	3000	±10
	6000	±10
	Высота:	
	до 200	±4
	св. 200 до 500	±5
" 500	±6	
Отклонение от прямолинейности профиля верхней поверхности по всей длине	Ширина:	
	- по верхней кромке	±4
	- по основанию	±6
Отклонение от перпендикулярности торцевых и смежных граней при высоте камня:	Длина камня:	
	1000	6
	3000	12
	6000	15
-	- до 500	4
	- св. 500	5

В соответствии с ГОСТ отклонение по длине не должно превышать 6 мм, однако в соответствии с требованиями отклонение может быть «менее 6,6 мм», и следовательно участник может указать значение «6,5 мм», которое будет соответствовать требованиям, но будет противоречить ГОСТ

При этом в соответствии с локальной сметой:

9.1	403-8022	Камни бортовые: БР 100.30.18 /бетон В30 (М400), объем 0,052 м <sup>3</sup> / (ГОСТ 6665-91)	шт.	100		24	438,59		1 059,72	9,933	10 526,16
-----	----------	---	-----	-----	--	----	--------	--	----------	-------	-----------

Данный товар должен соответствовать «ГОСТ 6665-91»

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

А.Ю. Михайлов

Подписано ЭЦП