

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 92368/20
зарегистрирован 02.12.2020



Иск

Заявитель: ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ "СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ 3"
129327 г. Москва, ул. Коминтерна, д.11/7, пом.П
ИНН 7716502766 /ОГРН 1047796025958

Исх.№ 160 от 01.12.2020 г.

**Жалоба на действия Заказчика ГАУ «Парк Яуза»
(реестровый номер извещения 32009681594)**

Наименование участника размещения заказа (заявитель), контактная информация	Участник размещения заказа (заявитель): Лидер коллективного участника Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3» (ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»), действующее на основании Договора простого товарищества (совместная деятельность) № 18/11 -2020 от 18.11.2020г. и представляющее интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника ИНН: 7716502766 Местонахождение: 129327, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 11/7, пом. П Почтовый адрес: 129327, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 11/7, пом. П Ответственное лицо: Адрес электронной почты: Контактный номер телефона: Номер факса: отсутствует
Наименование оператора электронной площадки, контактная информация	Оператор электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» (сокращенно именуемое АО «ЕЭТП» или «Росэлторг») ИНН: 7707704692 Местонахождение: Почтовый адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5 (адрес для почтовых отправлений) Контактный номер телефона: +7 495 276-16-26 Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru
Наименование заказчика, контактная информация	Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «ПАРК ЯУЗА» (ГАО «Парк Яуза») ИНН: 9715365510 Местонахождение: 127282, г. Москва, ул. Тихомирова, д.12, корп.1 Почтовый адрес: 127282, г. Москва, ул. Тихомирова, д.12, корп.1 Ответственное лицо: Адрес электронной почты: Контактный номер телефона: Номер факса: отсутствует
Информация о процедуре закупки	Указание на закупку: Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: http://zakupki.gov.ru

	<p>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru</p> <p>Способ определения поставщика: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства</p> <p>Номер извещения: 32009681594</p> <p>Наименование закупки: оказание услуг охраны объекта «Долина реки Яуза от ул. Широкая до проезда Дежнева» для нужд ГАУ «Парк Яуза» в 2020-2021 г.г.</p> <p>Дата размещения извещения (действующая редакция): 16.11.2020 (МСК)</p> <p>Дата окончания приема заявок: 23.11.2020 в 00:15 (МСК)</p> <p>Дата рассмотрения первых частей заявок: 24.11.2020 (МСК)</p> <p>Дата проведения квалификационного отбора, рассмотрения вторых частей заявок: 26.11.2020 (МСК)</p> <p>Дата подведения итогов: 26.11.2020 (МСК)</p> <p>НМЦК: 6 732 554,88 (Шесть миллионов семьсот тридцать две тысячи пятьсот пятьдесят четыре) рубля 88 копеек, с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС</p>
--	--

При проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, извещение 32009681594 (далее - Закупка), Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009681594 по лоту оказание услуг охраны объекта «Долина реки Яуза от ул. Широкая до проезда Дежнева» для нужд ГАУ «Парк Яуза» в 2020-2021 г.г. заявка Лидера коллективного участника ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3», действующего на основании Договора простого товарищества (совместная деятельность) № 18/11 -2020 от 18.11.2020г. и представляющее интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника (Заявитель, Исполнитель, участник 514575) отклонена с формулировками: - «несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Заявка участника ООО ЧОО «Бумеранг», подающего заявку в составе коллективного участника по форме I.1.2. настоящей документации не содержит обязательного раздела: «Информация в отношении всей цепочки собственников, включая конечных бенефициаров (владеющих 5% и более) (вплоть до физических лиц) или государственных/муниципальных органов. Заявка участника отклонена на основании п. 3.1.8. конкурсной документации».

По мнению Заявителя, действия Единой закупочной комиссии ГАУ «Парк Яуза» нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) и ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135).

Нарушение выразилось в следующем:

Согласно п. 1.6.3. Конкурсной документации на оказание услуг охраны объекта «Долина реки Яуза от ул. Широкая до проезда Дежнева» для нужд ГАУ «Парк Яуза» в 2020-2021 г.г. (далее по тексту- Конкурсная документация) «Если Заявка подается коллективным Участником (группой лиц), должны быть выполнены нижеприведенные требования:

п.1.6.3.1. Каждое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), входящее в состав коллективного Участника, или физическое лицо, входящее в состав коллективного Участника, должно отвечать общим требованиям, изложенным в п. 1.6.2 настоящей документации.

п.1.6.3.2. Юридические лица, представляющие коллективного Участника, заключают между собой соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, и отвечающее следующим требованиям:

- а. в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в Конкурсе, так и в рамках исполнения договора;
- б. в соглашении должно быть приведено четкое распределение объемов и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного Участника;
- в. в соглашении должен быть определен лидер, который в дальнейшем представляет интересы каждого члена коллективного Участника во взаимоотношениях с Заказчиком;
- г. в соглашении должна быть установлена субсидиарная ответственность каждого члена коллективного Участника по обязательствам, связанным с участием в Конкурсе, и ответственность за своевременное и полное исполнение договора пропорциональная объемам и стоимости товаров, работ, услуг, определенных в соответствии с подпунктом б пункта 1.6.3.2 конкурсной документации;
- д. соглашением должно быть предусмотрено, что все операции по выполнению договора в целом, включая платежи, совершаются исключительно с лидером, однако, по желанию Заказчика или по его инициативе, данная схема может быть изменена;
- е. срок действия соглашения должен быть не менее, чем срок действия договора;
- ж. соглашение не должно изменяться без одобрения Заказчика».

Согласно п. 1.6.2. Конкурсной документации «Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- соответствовать требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), не иметь решения арбитражного суда о признании Участника (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом и об открытии конкурсного производства, не принимать участия в судебном процессе в статусе «Ответчик»
- не являться организацией, деятельность которой приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие в конкурсе;
- не иметь конфликта интересов между Участником закупки и Заказчиком, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества, за исключением случаев, когда сделка с конфликтом интересов согласована в порядке, установленном приказом Департамента культуры города Москвы от 19 мая 2016 г. № 331 "О согласовании сделок и согласовании имущества учреждениями культуры города Москвы";
- сведения об Участнике закупки не должны содержаться в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 г.

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и/или в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма;

- не являться оффшорной компанией, зарегистрированной на территории государств и территорий, установленных приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н "Об утверждении Перечня государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны)".

Таким образом, перечень требований предъявляемых к участникам закупки (п. 1.6.2. Конкурсной документации), а также перечень требований предъявляемых к Заявке от коллективного Участника (п.1.6.3. Конкурсной документации) являются исчерпывающими и не требует предоставления дополнительных документов.

Кроме того, согласно п. 6 Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009681594 от 26.11.2020г. основанием для отклонения Заявки (514575) Участника ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» является непредоставление в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, либо наличие в таких документах недостоверных сведений (п.3.1.8. Конкурсной документации).

Более того, Участником ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» были представлены документы в точном соответствии с перечнем (п. 3.3. Конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных таки ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, заявка Лидера коллективного участника Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3» (514575) была отклонена Заказчиком неправомерно, с нарушением 1 ФЗ -135, п.2 ч.1 ст.3 ФЗ-223.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1 ФЗ -135, п.2 ч.1 ст.3 ФЗ-223 прошу:

1.Признать жалобу ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» обоснованной, а Заказчика нарушившим требования Федерального закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, слуг, отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., ФЗ «О защите конкуренции»;

2.Приостановить подписание Договора Заказчиком с победителем на основании Протокола подведения итогов процедуры 32009681594 от 26.11.2020 г. до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3.Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009681594 от 26.11.2020г., Протокол подведения итогов процедуры 32009681594 от 26.11.2020 г.;

4.Принять заявку ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» (514575) к рассмотрению;

5.Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства путем допуска участника 514575 к Закупке.

Приложение:

1. Копия Решения № 39 от 30.01.2020г. о назначении на должность Генерального директора ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»-1экз.;
2. Копия Приказа №1 от 04.02.2020г. о вступлении в должность Генерального директора-1экз.;
3. Копия Устава ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»- 1экз.;
4. Копия Протокола о рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре 32009681594 от 26.11.2020г. -1экз.;
5. Протокол подведения итогов процедуры 32009681594 от 26.11.2020 г. – 1 экз.;
6. Копия Листа записи о внесении изменений в Устав ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» от 10.07.2020г. -1экз.;
7. Копия Договора простого товарищества № 18/11-2020 от 18.11.2020г. -1экз.;
8. Копия Конкурсной документации оказание услуг охраны объекта «Долина реки Яуза от ул. Широкая до проезда Дежнева» для нужд ГАУ «Парк Яуза» в 2020-2021 г.г. -1экз.;
9. Копия 1.1.2. Форма второй части заявки на участие в конкурсе № 138/11-2020 от 19.11.2020г.

**Генеральный директор
ООО «ЧОО «Служба Безопасности**