



Ответчики:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.05.2019 № 8809/05

На № _____ от _____

ГУП КК «Кубаньфармация»
350020, Краснодарский край, г. Краснодар,
ул. Одесская, д. 41, литер "а", оф. 25-35

ООО «Севастопольфармация»
299029, г. Севастополь, ул. Токарева, дом 9

ООО «Фармсервис»
350018, Краснодарский край, г. Краснодар,
ул. Сормовская, дом 7, литер «г», оф. 139

ООО «Фармцентр»
350061, Краснодарский край, г. Краснодар,
ул. Им. Дмитрия Благоева, дом 2, оф. 14

РЕШЕНИЕ
ПО ДЕЛУ № 1362/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «06» мая 2019 г.
В полном объеме решение изготовлено «22» мая 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела по борьбе с картелями;

Члены комиссии Кикичева Я.В. – заместитель начальника отдела по
борьбе с картелями;

Колесникова Д.В. – старший специалист третьего разряда
отдела по борьбе с картелями.

рассмотрев дело №1362/05, возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) в
отношении ГУП КК «Кубаньфармация» (ИНН 2310067376, 350020, Краснодарский край, г. Краснодар,
ул. Одесская, д. 41, литер "а", оф. 25-35), ООО «Севастопольфармация» (ИНН 9204556307, 299029, г.
Севастополь, ул. Токарева, дом 9), ООО «Фармсервис» (ИНН 2312178145, 350018, Краснодарский край,
г. Краснодар, ул. Сормовская, дом 7, литер «г», оф. 139) и ООО «Фармцентр» (ИНН 2312209812,
350061, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Им. Дмитрия Благоева, дом 2, оф. 14),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступило заявление депутата
Государственной Думы Федерального Собрания Гетты А.А. о нарушении антимонопольного
законодательства следующими лицами: ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО

«Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» при проведении торговых процедур на поставку лекарственных препаратов.

Из материалов заявления следует, что активистами проекта Общероссийского Народного Фронта «За честные закупки» за период с 2012 по 2017 годы был осуществлен мониторинг закупок в Краснодарском крае.

Внимание активистов проекта привлекли закупки, в которых совместно принимали участие ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация», и ценовые предложения которых свидетельствовали об отсутствии между ними конкурентной борьбы.

На основании приказа ФАС России от 29.08.2017 №1132/17 «О проведении внеплановой выездной проверки» и от 29.09.2017 №1277/17 «О продлении срока проведения внеплановой выездной проверки, утвержденной приказом ФАС России от 29.08.2017 №1132/17» была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ГУП КК «Кубаньфармация».

Период проведения проверки соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации установлен с 01.01.2015 по 30.11.2017.

Материалы (информация), полученные в ходе проведения проверки: копии документов ГУП КК «Кубаньфармация» на бумажных носителях и информация, скопированная с рабочих компьютеров сотрудников тендерного отдела ГУП КК «Кубаньфармация» на жесткие диски.

По итогам проведения внеплановой выездной проверки составлен акт проверки №187.

Также на основании приказа ФАС России от 29.08.2017 №1133/17 «О проведении внеплановой выездной проверки» и от 29.09.2017 №1278/17 «О продлении срока проведения внеплановой выездной проверки, утвержденной приказом ФАС России от 29.08.2017 №1133/17» была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Фармсервис».

Период проведения проверки соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации установлен с 01.01.2015 по 30.11.2017.

Материалы (информация), полученные в ходе проведения проверки: копии документов ООО «Фармсервис» на бумажных носителях и информация, скопированная с рабочих компьютеров сотрудников ООО «Фармсервис» на жесткие диски.

По итогам проведения внеплановой выездной проверки составлен акт проверки №188.

Руководствуясь п. 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 и приказами ФАС России от 23.07.2015 №649/15 и от 01.08.2007 №244, ФАС России передала полномочия Ростовскому УФАС России по рассмотрению заявления депутата Государственной Думы Федерального Собрания Гетты А.А. о нарушении антимонопольного законодательства ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» при проведении торговых процедур.

Также Ростовскому УФАС России переданы материалы внеплановой выездной проверки ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис».

По итогам анализа имеющейся информации, 27.07.2018 Приказом № 237 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Ростовское УФАС России возбудило дело №1362/05 в отношении ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» по признакам нарушения п.2 ч.1 ст. 11 Закона №135-ФЗ.

В соответствии со ст. 41.1 Закона №135-ФЗ дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Таким образом, период проведения проверки соблюдения норм антимонопольного законодательства, в рамках рассматриваемого дела, установлен с 01.07.2016 по 30.11.2017.

В рамках рассмотрения настоящего дела ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» представили письменные пояснения, в которых указали на отсутствие в их действиях нарушения Закона №135-ФЗ.

Для целей полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела, Ростовским УФАС России был направлен ряд запросов: на электронные торговые площадки, Интернет провайдерам, в банки (в

том числе с запросом сведений о дистанционном банковском обслуживании), ИФНС России, а также в удостоверяющие ЭЦП центры.

Ростовским УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено следующее.

1) В ходе анализа информации, представленной электронными торговыми площадками, Ростовским УФАС России установлено:

- При совместном участии ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис» в торговых процедурах, процентное снижение составляет от 0,5% до 3% от начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК):

№ закупки	ИНН участника	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победившие участники	Цена победителя
0318200023217000830	2310067376 2312178145	137 347 ,00	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ГУП КК «Кубаньфармация»	134 600,04
0318200063917002118	2310067376 2312178145	5 754 261 ,15	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ООО «Фармсервис»	5 581 633,29
0318200063917001913	2310067376 2312178145	3 945 314,11	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ГУП КК «Кубаньфармация»	3 886 134,37
0318200063917001715	2310067376 2312178145	3 401 930 ,84	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ООО «Фармсервис»	3 384 921,18
0318200063917001689	2310067376 2312178145	7 371 720 ,00	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ООО «Фармсервис»	7 334 861,40
0318200063917001142	2310067376 2312178145	10 612 599 ,52	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ООО «Фармсервис»	10 559 536,52
0318200063917000670	2310067376 2312178145	4 671 420 ,00	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ГУП КК «Кубаньфармация»	4 648 062,90
0318200063917000229	2310067376 2312178145	4 502 157 ,00	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ГУП КК «Кубаньфармация»	4 479 646,21
0318200057115000073	2312178145 2310067376	260 659 ,39	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	258 052,79
0318200057117000103	2312178145 2310067376	120 818 ,40	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	120 214,30
0318200063917002123	2312178145 2310067376	4 521 492 ,71	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	4 046 735,84
0318200063917001820	2312178145 2310067376	3 401 930 ,84	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	3 384 921,18
0318200063917001775	2312178145 2310067376	6 824 545 ,73	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	6 790 423,00

Ростовским УФАС России также выявлен ряд аукционов, где совместно принимают участие ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис», однако при подаче вторых частей заявок, только заявка одного из участников соответствует требованиям документации об электронном аукционе:

№ закупки	ИНН участника	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победившие участники	Цена победителя
0118300007317000130	2312178145 2310067376	1 800 000 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	1 791 000,00
0318200063917000544	2312178145 2310067376	5 364 178 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	5 337 357,11
0318200063917000773	2312178145 2310067376	4 272 449 ,97	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	4 251 087,72
0318200063917002129	2312178145 2310067376	15 947 360 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	15 867 623,20
0318200057117000046	2312178145 2310067376	389 011 ,92	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	387 066,86
0318200057117000047	2312178145 2310067376	286 651 ,45	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	285 218,19
0318200057117000091	2312178145 2310067376	74 132 ,07	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	73 761,40
0318200063917002341	2312178145 2310067376	5 299 280 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	5 272 783,60
0318200063917002076	2312178145 2310067376	6 097 196 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис»	ООО «Фармсервис»	6 066 710,02

Таким образом, второй участник реального намерения победить в закупке не имел, участие (поочередно ООО «Фармсервис» и ГУП КК «Кубаньфармация») являлось формальным в целях

обеспечения заключения по итогам электронного аукциона контракта с определенным хозяйствующим субъектом.

Однако, отсутствие других участников само по себе не может свидетельствовать об отсутствии соглашения, а скорее наоборот способствует созданию условий для реализации сговора.

Также при участии в торгах ООО «Фармсервис», ГУП КК «Кубаньфармация», а также ООО «Фармцентр» наблюдается аналогичная модель поведения: заявка подается всеми тремя участниками, при этом ценовое предложение подается только одной из этих организаций (не более 1% от НМЦК):

№ закупки	ИНН участника	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победившие участники	Цена победителя
0318200065617000292	2312178145 2310067376 2312209812	496 737 ,90	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр»	ГУП КК «Кубаньфармация»	494 254,21
0318200065617000294	2312178145 2310067376 2312209812	496 737 ,90	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр»	ГУП КК «Кубаньфармация»	494 254,21
0318300469517000387	2310067376 2312178145 2312209812	37 385 ,60	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармцентр»	ООО «Фармсервис»	37 198,67

Кроме того, Ростовским УФАС России выявлен IP-адрес [213.171.1.190], закрепленный за абонентом ГУП КК «Кубаньфармация», с которого в некоторых закупках (не отраженных в таблицах) осуществляло свое участие ООО «Фармсервис», а именно:

- 0318200063915002722,
- 0318200063915002755,
- 0318200063915002764,
- 0318200063915002875,
- 0318200063915003209.

Таким образом, ООО «Фармсервис» и ГУП КК «Кубаньфармация» используют модель группового поведения, выраженную в предоставлении одному из участников возможности заключения контракта почти по начальной (максимальной) цене, путем пассивного поведения и отсутствия конкурентной борьбы при подаче ценовых предложений в аукционах.

У участников закупки ООО «Фармсервис» и ГУП КК «Кубаньфармация» отсутствовало реальное намерение снижения НМЦК (в описанных выше закупках).

Участие хозяйствующих субъектов в аукционе является их осознанным действием с вытекающими из него последствиями, связанные, в том числе с определенными издержками для потенциального участника аукциона.

Таким образом, поведение участников, выраженное в подготовке и подаче заявки на участие в закупках, оплате обеспечения заявки и не преследование фактической цели активного участия в торгах, видится нелогичным (не типичным) и не обоснованным в силу следующих обстоятельств:

С учетом того, что основные характеристики закупки (аукциона), а именно начальная цена, предмет, объем и условия поставки заранее (т.е. до момента подачи заявок) известны неопределенному кругу лиц, в том числе и участникам закупки, то факт подачи заявки на участие в закупке свидетельствует о приемлемости и целесообразности (экономической, технологической и прочей) условий закупки для участников.

Применение в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд гласных и конкурентных способов заключения договоров обусловлено исключительно необходимостью эффективного расходования бюджетных средств государства.

Соответственно, основной целью размещения государственных заказов посредством проведения аукционов является – экономия бюджетных средств за счет конкурентной борьбы между участниками аукциона.

Каждый из хозяйствующих субъектов, подавших заявку на участие в аукционе, принял условия (согласился с условием) размещения государственного заказа, предполагающего добросовестное снижение НМЦК, за счет подачи ими (участниками аукциона) обоснованных (подтвержденным соответствующим намерением) ценовых предложений.

Однако, в данном случае за счет пассивных и необоснованных объективными обстоятельствами действий, участников закупки, государственные контракты заключены практически по начальной (максимальной) цене.

Указанное свидетельствует об обусловленности действий одного из участников действиями другого – то есть о заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и участия в нем ООО «Фармсервис» и ГУП КК «Кубаньфармация».

Таким образом, не обеспечена возможная экономия бюджетных средств в размере, составляющем разницу между ценой, по которой заключены контракты и минимальной предложенной ценой.

- В случаях, когда в электронном аукционе принимают участие все четыре хозяйствующих субъекта - ответчика по делу прослеживается умеренное снижение НМЦК (порядка 10%), но победу одерживает либо ООО «Фармсервис», либо ГУП КК «Кубаньфармация». Таким образом, ООО «Севастопольфармация», ООО «Фармцентр» обеспечивали ООО «Фармсервис» и ГУП КК «Кубаньфармация» победу.

- В случае, когда помимо ответчиков по делу участвуют сторонние организации, также прослеживается торг и контракт также заключается либо с ООО «Фармсервис», либо с ГУП КК «Кубаньфармация»:

№ закупки	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	IP-адрес, подача ценовых предложений	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200063917002124	13 133 290 ,82	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Севастопольфармация» ООО «Фармцентр»	185.52.28.233 213.171.1.190 185.52.28.241 37.147.86.29	ГУП КК «Кубаньфармация»	12 673 625,60 (4% от НМЦК)
0318200063917002128	32 896 956 ,69	ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Севастопольфармация»	185.52.28.233 185.52.28.233 213.171.1.190 185.52.28.241	ГУП КК «Кубаньфармация»	29 607 260,89 (10% от НМЦК)
0318200023217000324	313 110 ,00	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» АО НПК 'Катрен'	185.52.28.233 213.171.1.190 195.151.37.146	ГУП КК «Кубаньфармация»	277 102,35 (12% от НМЦК)
0118300007317000205	69 960, 00	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ЗАО «Фармацевт»	185.52.28.233 213.171.1.190 109.195.238.190	ГУП КК «Кубаньфармация»	67 861,20 (3% от НМЦК)
0318200023217000348	77 028, 80	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармсервис» АО «Р-Фарм» ЗАО «Фармацевт»	213.171.1.190 185.52.28.233 195.210.21.18 109.195.238.190	ООО «Фармсервис»	70 214,85 (9% от НМЦК)
0318200047817000060	301 200, 00	ГУП КК «Кубаньфармация» АО «Р-Фарм» ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» ООО «ЛЕСАН фарма»	213.171.1.190 195.210.21.21 185.52.28.233 185.52.28.223 213.27.6.15	ГУП КК «Кубаньфармация»	286 140,00 (10% от НМЦК)
0318200063917002115	15 026 401 ,78	ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» ООО "Панацея" ООО 'Концерн ТВК' ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Севастопольфармация»	213.171.1.122 185.52.28.233 87.245.167.90 178.16.156.170 213.171.1.190 185.52.28.241	ООО «Фармсервис»	14 199 949,67 (6% от НМЦК)
0318200057117000244	202 248, 90	ООО «Фармсервис» ООО «Севастопольфармация» ГУП КК «Кубаньфармация» ЗАО «Ланцет» АО «Р-Фарм»	213.171.1.122 213.171.1.122 213.171.1.190 82.200.49.46 195.210.20.120	ГУП КК «Кубаньфармация»	172 922,65 (15% от НМЦК)
0318200063917001926	735 189 ,00	ЗАО 'КОРАЛ-МЕД' АО «Р-Фарм» ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» ГУП КК «Кубаньфармация»	5.134.217.246 195.210.21.19 213.171.1.122 185.52.28.223 213.171.1.190	ООО «Фармсервис»	628 586,45 (15% от НМЦК)

0318200063917001632	2 710 320 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» ООО "ГД "ВИАЛ" ООО "ИМПЭКС-ЮГ" ООО «Фармцентр» АО «Р-Фарм» ООО «Фармсервис» ООО «Севастопольфармация»	213.171.1.190 81.88.212.2 185.134.232.166 185.52.28.223 195.210.21.21 185.52.28.233 185.52.28.241	ООО «Фармсервис»	2 425 736,40 (11% от НМЦК)
0118300013317000259	288 713,00	ЗАО «Фармацевт» АО «Р-Фарм» ООО «Фарм-Трэйд» ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	109.195.238.190 195.210.21.18 88.215.162.230 185.52.28.233 213.171.1.190	ГУП КК «Кубаньфармация»	262 728,74 (9% от НМЦК)
0318200063917002144	2 156 230 ,35	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО "Б-ФАРМ" ООО «Севастопольфармация»	185.52.28.233 213.171.1.190 195.9.4.130 185.52.28.241	ООО «Фармсервис»	2 048 418,75 (5% от НМЦК)
0318200057117000126	195 134 ,94	ГУП КК «Кубаньфармация» АО «Р-Фарм» ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» ГУП РО "Ростовоблфармация"	213.171.1.190 195.239.229.154 185.52.28.233 185.52.28.223 5.149.146.182	ООО «Фармцентр»	161 961,82 (17% от НМЦК)
0118300003717000027	563 112,63	ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» АО «Р-Фарм» АО НПК 'Катрен' ЗАО "Фармацевт" ГУП КК «Кубаньфармация»	185.52.28.233 185.52.28.223 195.210.21.18 83.239.20.236 109.195.238.190 213.171.1.190	ГУП КК «Кубаньфармация»	408 256,42 (38% от НМЦК)
0318200057115000056	122 305 ,50	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» АО «Р-Фарм» ЗАО 'Канонфарма продакшн'	185.52.28.233 213.171.1.190 195.210.21.17 195.68.154.245	ГУП КК «Кубаньфармация»	109 463,37 (11% от НМЦК)
0318200057117000126	195 134 ,94	ГУП КК «Кубаньфармация» АО «Р-Фарм» ООО «Фармсервис» ООО «Фармцентр» ГУП РО "Ростовоблфармация"	213.171.1.190 195.239.229.154 185.52.28.233 185.52.28.223 5.149.146.182	ООО «Фармцентр»	161 961,82 (17% от НМЦК)
0118300013317000325	112 498 ,20	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ЗАО "Фармацевт" ООО «Фарма Юг» АО НПК 'Катрен' ООО 'Эском Краснодар' ООО "ЛЕСАН фарма"	185.52.28.233 213.171.1.190 109.195.238.190 46.29.12.147 195.151.37.146 77.247.214.164 213.27.6.13	ООО «Фармсервис»	51 000,00 (55% от НМЦК)
0318200023217000241	228 319 ,70	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «МедикоФарм» ООО 'Фарм-Трэйд' АО НПК 'Катрен'	185.52.28.233 213.171.1.190 95.30.29.190 88.215.162.230 195.151.37.146	ООО «Фармсервис»	155 257,30 (32% от НМЦК)
0318200023217000244	414 019 ,50	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «МедикоФарм»	185.52.28.233 213.171.1.190 95.30.29.190	ГУП КК «Кубаньфармация»	289 813,50 (30% от НМЦК)
0318200023217000297	324 177 ,50	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «М-Техфарм»	185.52.28.233 213.171.1.190 109.232.106.140	ГУП КК «Кубаньфармация»	222 059,11 (32% от НМЦК)

Также из данной таблицы прослеживается совпадение IP-адресов при совместном участии в закупочных процедурах ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация».

Заявки на участие в электронных аукционах ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» в ряде аукционов подавались с одних IP-адресов [185.52.28.233 и 213.171.1.122] закрепленных за абонентом ООО «Фармсервис».

Кроме того, Ростовским УФАС России выявлены аукционы (не отображенных в настоящей таблице) заявки на участие в которых ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» также

подавали с IP-адресов [185.52.28.233 и 213.171.1.122] закрепленных за абонентом ООО «Фармсервис», а именно:

заявка ООО «Фармцентр», IP-адрес [185.52.28.233], электронные аукционы:

- 0318200063917000008,
- 0118300003717000027,
- 0118300013317000032,
- 0318200063917000215,
- 0318200063917000232,
- 0318200063917000289,
- 0158200001317000300,
- 0318200063917000408,
- 0318200063917000400,
- 0318200063917000403,
- 0318200057117000126,
- 0318200063917000650,
- 0318200063917001141,
- 0318200063917001329,
- 0318200063917001457 и ряд других аукционов.

Заявка ООО «Севастопольфармация», IP-адрес [185.52.28.233], электронные аукционы:

- 0318200063917000658,
- 0318200063917000650,
- 0318200063917001178,
- 0318200063917001353;

В том числе IP-адрес [213.171.1.122], электронный аукцион:

- 0318200057117000244.

В аукционах, в которых принимают участие (помимо ответчиков по настоящему делу) от двух и более иных хозяйствующих субъектов, ответчиками по настоящему делу подаются ценовые предложения с максимальным снижением НМЦК:

№ закупки	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	IP-адрес, подача ценовых предложений	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200023217000368	490 307, 50	АО НПК «Катрен» ООО «ПУЛЬС Краснодар» ООО «Биофарма» АО «Р-Фарм» ООО «М-Техфарм» ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Эском Краснодар» ООО «МК Полимед» ООО «ЛЕСАН фарма» ООО «Фарма Юг» ООО «МФЮ» ООО «МК Полимед»	195.151.37.146 77.66.200.75 83.221.213.243 195.210.21.18 109.232.106.140 185.52.28.233 213.171.1.190 77.247.214.164 5.167.54.2 213.27.6.15 46.29.12.147 88.86.80.118 5.167.54.2	ООО «Биофарма»	87 017,66 (82% от НМЦК)
0318200063917000650	39 538 349, 95	ЗАО «Фирма Евросервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармцентр» ООО «Севастопольфармация» АО «НОВГОРОДФАРМАЦИЯ» ООО «Фармсервис»	84.47.130.25 213.171.1.190 185.52.28.223 185.52.28.233 62.118.140.247 185.52.28.233	ЗАО «Фирма Евросервис»	15 815 339,44 (60% от НМЦК)
0318200063917000831	1 612 012,21	ООО «Фармкомплекс» ООО «НОРДФАРМ» АО «Р-Фарм» ООО «ТД «ВИАЛ» ООО «Эском Краснодар» ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «Фармцентр» ООО «Севастопольфармация» ООО «МК Полимед» АО «НОВГОРОДФАРМАЦИЯ»	194.87.67.1 213.234.223.59 195.210.21.18 81.88.212.2 77.247.214.164 185.52.28.233 213.171.1.190 185.52.28.223 185.52.28.241 5.167.54.2 62.118.140.247	ООО «Фармкомплекс»	628 683, 67 (61% от НМЦК)
0118300013317000032	5 567 820, 00	ЗАО «Фармацевт» АО НПК «Катрен»	109.195.238.190 195.151.37.146	ЗАО «Фармацевт»	194 873,70

		ООО «ПУЛЬС Краснодар» ООО «ТД «ВИАЛ» ООО «Яркая Звезда» ЗАО «КОРАЛ-МЕД» ГУП КК «Кубаньфармация» ЗАО «ФАРМГИД» ООО «Фармсервис» ООО «МЛК» ООО «КОСМОФАРМ» ООО «Фармцентр» ООО «Севастопольфармация» ООО «Лайф Кэр» ООО «Эском Краснодар»	77.66.200.75 81.88.212.2 109.252.206.31 5.134.217.246 213.171.1.190 194.135.112.31 213.171.11.53 217.69.195.222 217.15.60.244 185.52.28.223 185.52.28.241 79.165.5.200 77.247.214.164		(96,5% от НМЦК)
0118300013317000124	5 434 800 ,00	ООО «Фарма-Опторг» ЗАО "Фармацевт" ООО "Йотта-фарм" АО "Новгородфармация" ООО "Фармсервис" ООО "Фарм-проект" ООО «Фармацевтические инновации» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО 'Эском Краснодар' ООО"Стеритек" ООО "Гармония" ООО НПО "Тамбовфарма" ООО «Армада»	91.207.136.220 109.195.238.190 213.5.16.248 62.118.140.247 185.52.28.233 213.234.223.59 37.232.188.241 213.171.1.190 77.247.214.164 188.170.196.144 185.55.40.16 37.235.163.50 178.217.155.42	ООО «Фарма-Опторг»	1 576 092,00 (71% от НМЦК)
0575500004517000360	3 685 531 ,08	ООО "Фолди" ООО "Фармамир" ЗАО "Мэнч-м" ООО "Фармсервис" ООО "Фармцентр" ООО "Севастопольфармация" ГУП КК «Кубаньфармация» АО "Русмедком" ООО "Панацея" НАО «МФК Северо-Запад»	141.101.227.142 93.159.234.75 194.135.234.166 185.52.28.233 185.52.28.233 185.52.28.241 213.171.1.190 195.210.21.20 87.245.167.86 195.218.150.83	ООО "Панацея"	479 118,24 (87% от НМЦК)
0318200063917001352	16 462 200 ,00	ГУП КК «Кубаньфармация» "ЗАО "Фирма ЕВРОСЕРВИС" ООО "Фармсервис" ООО "Фармцентр"	213.171.1.190 84.47.130.25 185.52.28.233 213.171.11.53	"ЗАО "Фирма ЕВРОСЕРВИС"	4 774 038,00 (71% от НМЦК)

Таким образом, все хозяйствующие субъекты – ответчики по настоящему делу, участвуя в данных электронных аукциона готовы были, в случае отсутствия следующего ценового предложения, заключить контракт со столь максимальным снижением НМЦК.

2) Ростовским УФАС России проанализированы скопированные, в рамках внеплановой выездной проверки ФАС России, жесткие диски, а также информация, хранящаяся на бумажных носителях организаций ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис».

На жестких дисках, принадлежащих ООО «Фармсервис» содержались, в том числе таблицы в формате Excel, описывающие тактику поведения ООО «Фармсервис» и иных участников - ответчиков по делу при участии в закупочных процедурах (акт проверки №188 от 30 ноября 2017г.). Данные таблицы носят следующие названия:

- «Аукционы_07.08.2017_ФС_ФЦ_СФ – предварительные»,
- «Аукционы_14.08.2017_ФС_ФЦ_СФ – предварительные»,
- «Аукционы_17.08.2017_ФС_ФЦ_СФ - предварительные (1)»,
- «Аукционы_31.07.2017_ФС_ФЦ_СФ»,
- «Копия Аукционы_27.07.2017_ФС_ФЦ_СФ (002)»,
- «Копия Аукционы_28-29.07.2016_ФС_ФЦ».

Наименование столбцов данных таблиц выглядят следующим образом (представлена меньшая часть столбцов):

№ извещения	Сумма лота	Чья просьба подать	Тактика игры	Контроль	Кто играет	Остальные участники (разгаданные заявки)	Проверил	ФЦ	Классификация ВИП, нет	...
...

Сопоставление Ростовским УФАС России аукционов, указанных в вышеперечисленных таблицах («№ извещения»), с обозначениями аббревиатур содержащихся в таблицах, показывает следующие.

№1.

№ извещения	Сумма лота	Чья просьба подать	Тактика игры	Кто играет	Остальные участники (разгаданные заявки)	Проверил	ФЦ	Классификация ВИП, нет	...
0318200063917001912	2980539, 48	хв, Фармацевт	Играем битой: СФ... Фармацевт обещал не ходить. На контроле	Уточнить от АА	1-ФЦ (Ринсулин Р; Росинсулин Р, Россия) 2-СФ (Моноинсулин ЧР, Беларусь; Ринсулин Р, Биосулин Р, Росинсулин Р, Россия; 3-Общество с ограниченной ответственностью «Нанофарм»??? (Моноинсулин ЧР, Беларусь)	ФЦ Саида/СФ Саида	ФЦ№/СФ№	VIP	...

**Выдержка из таблицы с наименованием «Аукционы_14.08.2017_ФЦ_ФЦ_СФ – предварительные».*

Сопоставив данный фрагмент «тактики» из вышеуказанной таблицы ООО «Фармсервис» и фактическое проведение аукциона № 0318200063917001912, Ростовское УФАС России установило, что аббревиатура «ФЦ» сопоставляется с названием организации ООО «Фармцентр», а аббревиатура «СФ» сопоставляется с названием организации ООО «Севастопольфармация»:

№ извещения	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200063917001912	2 980 539, 48 руб.	ООО «Севастопольфармация» ООО «Фармцентр» ООО «Юг-Фармация»	ООО «Севастопольфармация»	2 950 734, 08 (1% от НМЦК)

Согласно смыслу таблицы «тактика», ООО «Фармсервис» заранее был оговорен метод игры, а также победитель аукциона ООО «Севастопольфармация».

№2

№ извещения	Сумма лота	Чья просьба подать	Тактика игры	Краткое наименование	ФЦ	Подает	...
0168200002417004511	1 168 817,40	Шунипа	играем ФЦ 7/3	ФС Брамитоб 6 упак + Тобрамицин-Гобби 4 упак / ФЦ Брамитоб 7 упак + Тобрамицин-Гобби 3 упак / СФ Тобрамицин-Гобби 10 упак	ФС№1/ФЦ №3/СФ№2	ФС Валера / ФЦ Валера / СФ Валера	...

**Выдержка из таблицы с наименованием «Аукционы_14.08.2017_ФЦ_ФЦ_СФ – предварительные».*

Сопоставив данный фрагмент «тактики» из вышеуказанной таблицы ООО «Фармсервис» и фактическое проведение аукциона № 0168200002417004511, Ростовское УФАС России делает вывод, что заявки на участие ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» в данной закупке подавались одним лицом. Победителем аукциона является ООО «Фармцентр», что также сопоставляется с колонкой «тактика игры – играем ФЦ»:

№ извещения	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0168200002417004511	1 168 817,40 руб.	ООО «Фармсервис» ООО «Севастопольфармация» ООО «Фармцентр» ООО «Медипал-онко»	ООО «Фармцентр»	1 157 129,22 (1% от НМЦК)

№3.

№ извещения	Сумма	Чья	Тактика игры	Остальные участники (разгаданные заявки)	Классиф	...
-------------	-------	-----	--------------	--	---------	-----

	лота	просьба подать			икация ВИП, нет	
0318200063917001826	5 258 950,00	Владими рова, хв	До 2. В ходе игры останавливаем кого возможно	1-Йота Фарм (Фармасинтез) (Натрия хлорид, Россия) 2-Алкеми Фарма (Цефазолин, Россия) 3-ООО "ЮРФАРМ" (Цефазолин, Россия) 4-ООО «МедикоФарм» (Цефазолин-Акос, Россия) 5-Фарма Юг (Цефазолин, Россия) 6-??? (Цефазолин Россия, Цефазолин-АКОС Россия) 7-Джодас (Цефазолин, Россия; Цефазолин, Индия) 8-ФС (Цефазолин, Россия; Цефазолин, Индия) 9-КФ (Цефазолин, Россия; Цефазолин, Индия)	VIP	...

**Выдержка из таблицы с наименованием «Аукционы_14.08.2017_ФС_ФЦ_СФ – предварительные».*

Сопоставив данный фрагмент «тактики» из вышеуказанной таблицы ООО «Фармсервис» и фактическое проведение аукциона № 0318200063917001826, Ростовское УФАС России делает вывод, что целью ООО «Фармсервис» при участии в данной закупке была четкая и запланированная победа, что подтверждается тактикой «в ходе игры останавливаем кого возможно» и снижением ООО «Фармсервис» НМЦК порядка 83%:

№ извещения	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200063917001826	5 258 950, 00 руб.	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ООО «ЙОТТА-ФАРМ» ООО «Алкеми Фарма» ООО «МедикоФарм»	ООО «Фармсервис»	920 316,25 (83% от НМЦК)

№4.

№ извещения	Сумма лота	Тактика игры	Контроль	Кто играет	Остальные участники (разгаданные заявки)	Классификац ия ВИП, нет	...
0318200063917001715	9 398 412,72	КФ	Ждет тактику от КФ	Отписаться о подачи	1-ФС (Опдиво, Соединенные Штаты Америки) 2-КФ (Опдиво, Соединенные Штаты Америки)	VIP	...

**Выдержка из таблицы с наименованием «Аукционы_31.07.2017_ФС_ФЦ_СФ».*

Сопоставление данного фрагмента «тактики» из таблицы ООО «Фармсервис» с фактическим проведением аукциона № 0318200063917001715:

№ извещения	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200063917001715	9 398 412,72 руб.	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ГУП КК «Кубаньфармация»	9 304 428, 58 (1% от НМЦК)

№5.

№ извещения	Сумма лота	Тактика игры	Контроль	Остальные участники (разгаданные заявки)	Классификация ВИП, нет	...
0318200063917001775	6 824 545,73	Ждет тактику от КФ	КФ	1-ФС (Залтрап, Германия) 2-КФ (Залтрап, Германия)	VIP	...

**Выдержка из таблицы с наименованием «Аукционы_07.08.2017_ФС_ФЦ_СФ – предварительные».*

Сопоставление данного фрагмента «тактики» из таблицы ООО «Фармсервис» с фактическим проведением аукциона № 0318200063917001775:

№ извещения	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200063917001775	6 824 545, 73 руб.	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация»	ГУП КК «Кубаньфармация»	6 790 423,00 (1% от НМЦК)

№5.

№ извещения	Сумма лота	Тактика игры	Контроль	Остальные участники (разгаданные заявки)	Классификация ВИП, нет	...
0318200065617000602	389 382, 50	ЕС даст ответ, Сотекс разговаривал с ними	КФ	1-ФС 2-КФ (Эральфон, Россия) 3- Мега фарма (Евросервис) (Эральфон, РОССИЯ; Бинокрит, ГЕРМАНИЯ)	VIP	...

**Выдержка из таблицы с наименованием «Аукционы_07.08.2017_ФС_ФЦ_СФ – предварительные».*

Сопоставление данного фрагмента «тактики» из таблицы ООО «Фармсервис» с фактическим проведением аукциона № 0318200065617000602:

№ извещения	Начальная (максимальная) цена контракта	Наименование	Победивший участник	Итоговые ценовые предложения
0318200065617000602	389 382, 50 руб.	ООО «Фармсервис» ГУП КК «Кубаньфармация» ЗАО «Фирма Евросервис»	ГУП КК «Кубаньфармация»	375 754,13 (3,5% от НМЦК)

Данные таблицы подтверждают фактическое разделение ООО «Фармсервис» и ГУП КК «Кубаньфармация» аукционов между собой и свидетельствуют об использовании данными лицами групповой модели поведения, итогом которой является отсутствие экономии бюджетных средств.

Сам факт наличия заранее сформированных и своевременно заполняемых сотрудниками ООО «Фармсервис» таблиц, подтверждает наличие соглашения между всеми ответчиками: ООО «Фармсервис», ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация».

3)В материалах проверки также имеется переписка ООО «Фармсервис» и иных хозяйствующих субъектов, хранящаяся в системе Outlook (лист №5 акта проверки №188 от 30 ноября 2017г.).

Так, 09.08.2017 в 18:16 на адрес электронной почты a.lyashova@phsv.ru, принадлежащей ведущему менеджеру ООО «Фармсервис» Ляшовой А.С., поступило письмо от начальника департамента продаж ООО «Фармсервис» Гладких А. В. с темой «Тактика 10.08» с приложением таблицы в формате Excel, содержащей тактику поведения на предстоящих торгах ООО «Фармсервис» и других хозяйствующих субъектов с тактикой поведения (таблица прилагается).

В таблице содержится информация об открытом аукционе в электронной форме № 0387200009117003771, в котором, согласно таблице, описана тактика «играем ФЦ: 70/30». Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0387200009117003771 от 11.08.2017 победителем признано ООО «Фармцентр», что соответствует сокращению «ФЦ».

18.08.2017 в 19:17 на адрес электронной почты a.lyashova@phsv.ru от начальника департамента продаж ООО «Фармсервис» поступило аналогичное первому письмо с темой «Тактика 21.08» с приложением таблицы в формате Excel.

Так, в таблице содержится информация об электронном аукционе №0375200054917000246, в котором, согласно таблице играет «ФЦ». Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0375200054917000246 от 25.08.2017 победителем признано ООО «Фармцентр», что также соответствует сокращению «ФЦ».

29.08.2017 с адреса электронной почты v.ulikova@phsv.ru начальника аналитического отдела ООО «Фармсервис» Куликовой Виалетты направлялась рассылка по различным адресам следующего содержания: «Уважаемые коллеги, все просьбы о подачах ЭА, отсутствующих в общем реестре подач (от Заказчиков, поставщиков, региональных менеджеров и т.д), высылаем в соответствии с регламентом на согласование Шуниной Оксане (является заместителем начальника отдела продаж департамента продаж, согласно штатной расстановке ООО «Фармсервис») и Гладких Анне (является начальником

департамента продаж, согласно штатной расстановке ООО «Фармсервис») (Крым – Людмила Новикова). После подтверждения с их стороны лоты берутся в работу АО, ОЗ и ТО. Прошу соблюдать эту последовательность и не высылать в АО согласование подач, в ОЗ просьбы отдаться, в ТО о размещении запросов поставщикам и прочим».

С почты менеджера тендерного отдела ООО «Фармсервис» Бабкиной Снежанны на адрес электронной почты офис-менеджера Арлюковой О.А. (o.arlyukova@phsv.ru) направлено письмо с темой: «МВД спецификация» с приложением файла в формате Word «Пр. №3 проект контракта эсцина», данный файл содержит проект контракта между ООО «Фармцентр» и Заказчиком по результатам электронного аукциона №0875100003517000062.

С почты регионального менеджера ООО «Фармсервис» Шпыгарь Дмитрия (d.shpygar@phsv.ru) на адреса электронных почт o.leonova@phsv.ru, a.lyashova@phsv.ru и tender@phsv.ru направлено письмо с темой: «Волгоград "Фраксы" Закупка №0129200005316001850» и степенью важности – высокая, следующего содержания: «Коллеги, добрый день! По аукциону №0129200005316001850 (Фраксипарины) Волгофарм успел податься. Планово - игра 23.06.16. Соответственно, мы – стоим не ходим и должен выиграть Волгофарм. Если пойдет непредвиденное ценовое рубилово и/или заявок будет больше нужного – тактику игры согласуем вместе».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в данном аукционе было подано 6 заявок (в том числе упомянутый в переписке ВО ГУП «Волгофарм»). Победителем данного аукциона было признано АО «Ланцевт», снижение которого составило порядка 23% от НМЦК.

С почты регионального менеджера ООО «Фармсервис» Шпыгарь Дмитрия (d.shpygar@phsv.ru) на вышеуказанные электронные адреса направлено письмо с темой «НЕ ХОДИМ на 0129200005316002531» следующего содержания: «Всем добрый день! На сводных торгах Волгоград 0129200005316002531 торги - 28.07.16., Натрия хлорид – не ходим! С Анной Гладких согласовано «не хождение» и взаимные условия для участника-партнера», с приложением файла в форме Excel «Аукционы_28-29.07.2016_ФС_ФЦ».

На участие в данном аукционе было подано 5 заявок (в том числе упомянутый в переписке «Волгоград» - ВО ГУП «Волгофарм»). ООО «Фармсервис» заявка в данном аукционе не подавалась. Победителем признано ООО «ЭкстремФарм».

Согласно штатной расстановки ООО «Фармсервис» от 31.08.2017, изъятой ФАС России в рамках внеплановой выездной проверки, все лица, которыми осуществлялась электронная переписка, являются сотрудниками ООО «Фармсервис».

4) Выписка по счетам за период с 2016 по 2018 года, представленная банками, показала большое количество денежных переводов со счетов ООО «Севастопольфармация» и ГУП КК «Кубаньфармация» получателям ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ЗАО «Р-Фарм» с назначением платежа: «Оплата за мед. товары по договору»:

- перечисление ГУП КК «Кубаньфармация» на счет ООО «Фармсервис» денежных средств за оплату мед. товаров по договору №641/15-РО от 30.09.2015;

- перечисление ГУП КК «Кубаньфармация» на счет ООО «Фармцентр» денежных средств за оплату мед. товаров по договору №508/1 от 25.04.2016 и т.п.

Также ООО «Севастопольфармация» неоднократно перечисляло ООО «Фармсервис» денежные средства с назначением платежа: «Оплата за аренду автомобиля Skoda Octavia P91600», «Оплата за аренду автомобиля Skoda Rapid гос. номер: O639CT123» и «Оплата за аренду автомобиля Mercedes-Benz Sprinter Classic гос. номер: K284KK»:

- перечисление ООО «Севастопольфармация» на счет ООО «Фармсервис» денежных средств за оплату аренды автомобиля Skoda Octavia P91600 по сч. №33216 от 30.09.2016;

- перечисление ООО «Севастопольфармация» на счет ООО «Фармсервис» денежных средств за оплату аренды автомобиля Skoda Rapid O639CT по сч. №7581 от 30.04.2017 и т.п.

Ростовским УФАС России был сформирован ряд уточняющих вопросов ООО «Севастопольфармация» о целесообразности аренды вышеуказанных автомобилей и характере таких перевозок.

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России ООО «Севастопольфармация» пояснило, что «... основными покупателями продукции, реализуемой ООО «Севастопольфармация» являются государственные и муниципальные учреждения здравоохранения на территории Республики Крым, г. Севастополя, Краснодарского края, Ростовской области и других регионов. В целях реализации взятых на ООО «Севастопольфармация» обязательств перед Заказчиками и Контрагентами, ООО «Севастопольфармация» был заключен договор аренды транспортного средства без экипажа».

Однако обоснованность выбора того или иного арендодателя транспортных средств, а также заверенные копии соответствующе-оформленных путевых листов на арендованные транспортные средства ООО «Севастопольфармация» в Комиссию Ростовского УФАС России представлено не было.

Такие факты, как денежные перечисления между ответчиками, переписки о поведении на торгах, свидетельствуют об установившихся долговременных отношениях ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация».

Согласованность тактики поведения на торгах также указывает на обусловленность действий одного из ответчиков действиями остальных – то есть, свидетельствует о заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и участии в нем ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация».

5) В ходе анализа информации, полученной с сервиса Seldon.basis и официального сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) Ростовским УФАС России установлено следующее:

- Руководителем ООО «Фармсервис» (ИНН 2312178145) является Паренькова Ирина Борисовна (ИНН 230305687833), учредителем ООО «Фармсервис» является Ступаков Валерий Евгеньевич (ИНН 230801803798);

- Руководителем и учредителем ООО «Фармцентр» (ИНН 2312209812) является Евтушенко Андрей Владимирович (ИНН 231211316095);

Согласно представленным, Инспекцией ФНС России №5 по городу Краснодар, заверенным копиям справок 2НДФЛ:

Паренькова Ирина Борисовна (ИНН 230305687833), являющаяся руководителем ООО «Фармсервис» (ИНН 2312178145), за период:

- 2014 года получала доход в организации ООО «Фармцентр» (ИНН 2312209812) в сумме 929 222, 23 руб.;

- 2015 года получала доход в организации ООО «Фармцентр» (ИНН 2312209812) в сумме 90 082, 79 руб.

Евтушенко Андрей Владимирович (ИНН 231211316095), являющийся руководителем и учредителем ООО «Фармцентр» (ИНН 2312209812), за период:

- 2014 года получал доход в организации ООО «Фармсервис» (ИНН 2312178145) в сумме 134 897, 10 руб.;

- 2015 года получал доход в организации ООО «Фармсервис» (ИНН 2312178145) в сумме 120 464, 50 руб.

Указанные хозяйствующие субъекты не образуют подконтрольную группу лиц в соответствии с положениями ч. 7 и 8 ст. 11 Закона № 135-ФЗ.

Данный факт также свидетельствует о долгих и тесных взаимоотношениях, устойчивых связях между вышеуказанными организациями, которые создают условия для достижения соглашения.

Участники аукциона, вступая в правоотношения с заказчиками, сталкиваются с публичными правоотношениями, налагающими, в том числе на них повышенную ответственность за свои действия (бездействия), за достоверность предоставляемой информации и сопутствующих документов, за поданные ценовые предложения.

В соответствии со ст.ст. 1 и 3 Закона №135-ФЗ, целями названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения – отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и

недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

При этом п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

По смыслу приведенных нормативных положений квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий по п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ предполагает установление антимонопольным органом таких факторов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определённым образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели; причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и повышением цены на торгах; соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга; а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут, в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Учитывая характерную особенность антиконкурентных соглашений - скрытый, неявный характер, доказывание в этой части производится через совокупность признаков, указывающих на наличие таких соглашений (договоренностей).

Картелем признается соглашение между хозяйствующими субъектами - конкурентами, т.е. либо между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, либо между покупателями товаров, приобретающими эти товары на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» осуществляли деятельность на одном и том же товарном рынке – рынке поставки лекарственных препаратов.

Действия ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» являются результатом реализованного устного соглашения, направленного на согласование их действий (группового поведения) при участии в закупочных процедурах.

В соответствии с заключением об обстоятельствах дела от 22.04.2019, Комиссия Ростовского УФАС России квалифицировала действия ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ в части заключения и реализации соглашения по поддержанию цен на торгах.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона №135-ФЗ перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Частью 4 статьи 48.1 Закона №135-ФЗ установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

24.04.2019 (исх. № 6974/05) ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» было направлено заключение об обстоятельствах дела № 1362/05.

Частью 5 статьи 48.1 Закона №135-ФЗ предусмотрено, что лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» пояснений, доказательств или доводов в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, не представили.

ГУП КК «Кубаньфармация» представлены возражения на данное заключение.

Так, согласно возражениям на заключение об обстоятельствах дела № 1362/05, ГУП КК «Кубаньфармация» не согласно с выводом Комиссии Ростовского УФАС России о том, что ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» заключили ограничивающее конкуренцию соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, чем нарушили пункт 2 части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ, ввиду следующего:

1. Факт подачи заявок на участие в аукционах в электронной форме фиксируется оператором электронной площадки, на которой проводятся торги. Любой участник может принять решение об участии/неучастии в закупочной процедуре. Информация об участнике, подавшем заявку является закрытой до момента опубликования протокола подведения итогов. Таким образом, ГУП КК «Кубаньфармация» не имело информации об участниках, кроме той информации, которая размещена на официальном сайте.

2. Принимая участие в аукционах ГУП КК «Кубаньфармация», как и другие участники закупочной процедуры, делало расчет экономической целесообразности участия, с учетом всех расходов, связанных с исполнением контракта (обеспечение контракта, стоимость товара в закупке, стоимость хранения товара, стоимость доставки до Заказчика и тп.), а также принимало решение о максимальном проценте снижения, которое для ГУП КК «Кубаньфармация» было бы допустимо ввиду вышеперечисленных факторов.

3. В рамках спорных торгов, наилучшим их результатом является не исключительно экономия бюджетных средств за счет конкурентной борьбы между участниками аукциона, а выявление такой стоимости товара на рынке и определение надежного поставщика, способного своевременно обеспечить лекарственными препаратами медицинские учреждения.

4. Виновные лица, которые могли предоставить ООО «Фармсервис» доступ к сети Интернет для подачи заявки на участие в электронных аукционах, ГУП КК «Кубаньфармация» не установлены. Намеренно, в лице руководства и/или должностных лиц, ГУП КК «Кубаньфармация» не предоставляло ООО «Фармсервис» техническую и/или иную возможность подачи документов для участия в закупочных процедурах с IP-адреса предприятия.

5. Выводы Ростовского УФАС России сделанные на основании изъятых, в рамках внеплановой выездной проверки ФАС России, таблиц ООО «Фармсервис» не свидетельствуют о незаконной модели поведения ГУП КК «Кубаньфармация» на торгах, поскольку изъятые у ГУП КК «Кубаньфармация» аналогичными документами такие выводы не подтверждены.

6. Факт денежных переводов между ответчиками по делу не указывает на наличие согласования тактики поведения на торгах, а также на обусловленность действий одного из ответчиков действиями остальных и не свидетельствует о заключении ограничивающего конкуренцию соглашения.

7. Не соответствует действительности довод о том, что общая сумма заключенных по итогам торговых процедур контрактов с ответчиками по делу превысила 1 миллиард рублей.

Доводы, изложенные ГУП КК «Кубаньфармация» в возражениях на заключение по делу № 1362/05, опровергаются материалами дела, позиция по данным доводам ранее изложена в заключении по делу, а также в настоящем решении.

Проведение торгов, в ходе которых заявки на участие в закупке подаются в закрытой форме (например, при проведении электронного аукциона), вопреки доводам ГУП КК «Кубаньфармация» возможности для сговора не исключает. Анतिकонкурентное соглашение в данном случае было достигнуто до подачи участниками закупки заявок, что подтверждается таблицами «тактика» ООО «Фармсервис» (стр.10-13 настоящего решения).

Согласование действий (групповое поведение) может быть установлено и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении, а данный вывод может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. О согласовании действий, в числе прочих обстоятельств, свидетельствует тот факт, что они совершены участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Как установлено в рамках рассмотрения настоящего дела, ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис» при участии в электронных аукционах №№ 0318200023217000830, 0318200063917002118, 0318200063917001913, 0318200063917001715, 0318200063917001689, 0318200063917001142, 0318200063917000670, 0318200063917000229, 0318200057115000073, 0318200057117000103, 0318200063917002123, 0318200063917001820, 0318200063917001775, 0118300007317000130, 0318200063917000544, 0318200063917000773, 0318200063917002129, 0318200057117000046, 0318200057117000047, 0318200057117000091, 0318200063917002341, 0318200063917002076, 0318200065617000292, 0318200065617000294, 0318300469517000387 использовали модель группового поведения, выраженную в формальном участии второго участника закупки без намерения победить в торгах в целях обеспечения заключения контрактам по итогам электронного аукциона с определённым участником.

Следствием совместных действий ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис» явилось заключение контрактов без достижения Заказчиками экономии бюджетных средств.

По мнению Комиссии, действия ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис» являются результатом заключения и реализации устного соглашения, направленного на согласование их действий при участии в электронных аукционах №№ 0318200023217000830, 0318200063917002118, 0318200063917001913, 0318200063917001715, 0318200063917001689, 0318200063917001142, 0318200063917000670, 0318200063917000229, 0318200057115000073, 0318200057117000103, 0318200063917002123, 0318200063917001820, 0318200063917001775, 0118300007317000130, 0318200063917000544, 0318200063917000773, 0318200063917002129, 0318200057117000046, 0318200057117000047, 0318200057117000091, 0318200063917002341, 0318200063917002076, 0318200065617000292, 0318200065617000294, 0318300469517000387.

Как установлено в рамках рассмотрения настоящего дела, ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» при участии в электронных аукционах №№0318200063917002124, 0318200063917002128, 0318200063917002115, 0318200063917001632, 0318200063917001912, 0168200002417004511 использовали модель группового поведения, выраженную в предоставлении участникам ГУП КК «Кубаньфармация» и ООО «Фармсервис» преимущества при заключении контракта по итогам электронного аукциона без достижения экономии бюджетных средств.

По мнению Комиссии, действия ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» являются результатом заключения и реализации устного соглашения, направленного на согласование их действий при участии в электронных аукционах №№0318200063917002124, 0318200063917002128, 0318200063917002115, 0318200063917001632, 0318200063917001912, 0168200002417004511.

Полно и всесторонне изучив материалы дела, заслушав представителей и оценив позиции сторон, с учетом положений норм действующего законодательства, Комиссия пришла к выводам о том, что материалами дела установлено наличие в действиях ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис»,

ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ в части заключения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на поддержание цен на торгах в рамках электронных аукционов №№ 0318200023217000830, 0318200063917002118, 0318200063917001913, 0318200063917001715, 0318200063917001689, 0318200063917001142, 0318200063917000670, 0318200063917000229, 0318200057115000073, 0318200057117000103, 0318200063917002123, 0318200063917001820, 0318200063917001775, 0118300007317000130, 0318200063917000544, 0318200063917000773, 0318200063917002129, 0318200057117000046, 0318200057117000047, 0318200057117000091, 0318200063917002341, 0318200063917002076, 0318200065617000292, 0318200065617000294, 0318300469517000387, 0318200063917002124, 0318200063917002128, 0318200063917002115, 0318200063917001632, 0318200063917001912, 0168200002417004511.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП КК «Кубаньфармация», ООО «Фармсервис», ООО «Фармцентр» и ООО «Севастопольфармация» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на поддержание цен на торгах в рамках электронных аукционов №№0318200023217000830, 0318200063917002118, 0318200063917001913, 0318200063917001715, 0318200063917001689, 0318200063917001142, 0318200063917000670, 0318200063917000229, 0318200057115000073, 0318200057117000103, 0318200063917002123, 0318200063917001820, 0318200063917001775, 0118300007317000130, 0318200063917000544, 0318200063917000773, 0318200063917002129, 0318200057117000046, 0318200057117000047, 0318200057117000091, 0318200063917002341, 0318200063917002076, 0318200065617000292, 0318200065617000294, 0318300469517000387, 0318200063917002124, 0318200063917002128, 0318200063917002115, 0318200063917001632, 0318200063917001912, 0168200002417004511.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

Я.В. Кикичева

Д.В. Колесникова