

**УФАС по Оренбургской области
г. Оренбург Краснознаменная, д. 22**

**Лицо, действие которого обжалуется:
АО «Уральская Сталь»**

Контактное лицо:

Закупка № 3325706
размещена на площадке
<https://www.b2b-center.ru/>

**ЖАЛОБА
на действия тендерной комиссии АО «Уральская Сталь»
при проведении торгов**

На электронной площадке <https://www.b2b-center.ru> 25 мая 2023 было размещено извещение № 3325706 о проведении АО «Уральская Сталь» торгов в форме запроса предложений.

Итоги закупочной процедуры были объявлены 08.08.2023 года, о чем было направлено соответствующее уведомление на электронную почту уполномоченному представителю ООО «КВАЗАР» (копия прилагается).

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), запрос предложений в электронной форме является одним из видов конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Согласно пункта 9 статьи 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктом 12 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет.

Требования к протоколу, составляемому по итогам конкурентной закупки, содержатся в пункте 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, **итоговый протокол**, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Между тем, в нарушение требований закона, на электронной площадке итоговый протокол размещен не был и тем самым сведения, предусмотренные пунктом 14 статьи 3.2 Закона о закупках, в общем доступе отсутствуют.

Более того, согласно скриншота с сайта электронной площадки (скриншот прилагается), заказчик скрыл информацию о результатах рассмотрения заявок, о количестве участников и их ценовых предложениях, основания отклонения заявок, результаты оценки заявок и иные предусмотренные законом сведения.

Тем самым при осуществлении оспариваемой закупки был нарушен основополагающий принцип, закрепленный в статье 3 Закона о закупках, а именно, принцип информационной открытости.

Отсутствие предусмотренной законом информации об итогах закупочной процедуры создает заказчику закупки благоприятную почву для выбора победителя по собственному усмотрению, минуя необходимость оценки каждой заявки и, тем самым, нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Заказчиком созданы неблагоприятные условия участия к закупке для иных участников, при этом было отдано предпочтение в пользу товара одного из участников.

Как следует из информации о закупке, размещенной на сайте электронной площадки, одной из закупаемых позиций является – Комплекс измерительный цифровой КАПД-02-СТ-А.

Согласно размещенного на площадке опросного листа, данному комплексу дано следующее описание:

«Комплекс аппаратно-программный измерения и анализа параметров пульса, артериального давления биоэлектрических потенциалов сердца предрабочего осмотра операторов сложных технических устройств и систем КАПД-02-СТ по ТУ 9441-002-45520949-2002, исполнение «Комплекс аппаратно-программный измерения и анализа параметров пульса, артериального давления предрабочего осмотра операторов сложных технических устройств и систем КАПД-02-СТ-А» включая программное обеспечение для работы терминала».

Никакого другого описания закупаемого комплекса на электронной площадке не размещено!

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о закупках, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке **по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего **более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки**;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке является извещение об осуществлении конкурентной закупки. При этом содержащиеся в извещении сведения должны соответствовать сведениям, содержащимся в иной документации о конкурентной закупке.

Как уже было ранее указано, одной из позиций конкурентной закупки является «Комплекс аппаратно-программный измерения и анализа параметров пульса, артериального давления биоэлектрических потенциалов сердца предрабочего осмотра операторов сложных технических устройств и систем КАПД-02-СТ по ТУ 9441-002-45520949-2002, исполнение «Комплекс аппаратно-программный измерения и анализа параметров пульса, артериального давления предрабочего осмотра операторов сложных технических устройств и систем КАПД-02-СТ-А» включая программное обеспечение для работы терминала».

Данное описание не позволяет однозначно определить какой именно комплекс требуется для поставки заказчику.

ТУ 9441-002-45520949-2002 отсутствуют в конкурсной документации вопреки указанным выше нормам Закона о закупках.

Таким образом, организатор торгов фактически отдал предпочтение одному участнику – АО «НПП «Системные технологии», который, судя по всему, и является производителем указанного товара.

С учетом изложенного, находим закупочную процедуру АО «Уральская Сталь» торгов в форме запроса предложений, проводимую на электронной площадке <https://www.b2b-center.ru> (извещение № 3325706), несоответствующей требованиям Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать доводы жалобы обоснованными и выдать заказчику предписание об устранении нарушений в виде аннулирования торгов.

Приложения:

1. Скриншот уведомления от 08.08.2023 об итогах закупки;
2. Скриншот размещенной на площадке информации о закупке;
3. Размещенные на электронной площадке опросные листы и проект договора (7 документов в формате pdf).

Генеральный директор

ООО «КВАЗАР»

