



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное стационарное  
учреждение социального обслуживания  
Свердловской области "Березовский  
психоневрологический интернат" (ГАСУСО СО  
"Березовский психоневрологический интернат")

ООО «Интерстрой»

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1789/2019**

г. Екатеринбург

19.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Интерстрой» (624091, Свердловская область, г. Верхняя Пышма, ул. Александра Козицына, д. 1, оф. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО "Березовский психоневрологический интернат" (623718, Свердловская область, г. Березовский, п. Старопышминск, ул. Вокзальная, д.34), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт помещений столовой ГАУ "Березовский ПНИ" (извещение № 31908023411) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Интерстрой» (вх. № 01-17283 от 10.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО "Березовский психоневрологический интернат", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт помещений столовой ГАУ "Березовский ПНИ" (извещение № 31908023411), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Интерстрой» указал, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Интерстрой». На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд заказчика ГАСУСО СО "Березовский психоневрологический интернат" (далее – Положение о закупках), утвержденного заседанием Наблюдательным советом ГАУ «Березовский ПНИ» (протокол № 9 от «02» ноября 2018г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 16.01.2019.

24.06.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908023411 и документация на капитальный ремонт помещений столовой ГАУ "Березовский ПНИ" (извещение № 31908023411).

10.07.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен Протокол № 5-19/223-Р1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 2 заявки. Заявка участника закупки ООО «Интерстрой» с идентификационным номером № 2947 отклонена на основании: заявка не соответствует требованиям ДЭА (отсутствует допуск СРО).

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 1 п. 1.9.1. Положения о закупке в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки.

В силу пп. 5 п. 13 Части I «Условия проведения открытого аукциона в электронной форме» аукционной документации участник, (в случае привлечения субподрядчика, соисполнителя) должен быть членом СРО в области работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, которые предусмотрены пп. 37-43 Раздела 1, пп.118-119 Раздела 3 Локально-сметного расчета и включены в Государственный перечень утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (раздел 15 перечня Приказа) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». В составе заявки участник должен предоставить действующую выписку из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора РФ от 16.02.2017г. №58.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Интерстрой» не является членом саморегулируемой организации, вместе с тем, согласно пп. 5 п. 13 Части I «Условия проведения открытого аукциона в электронной форме» аукционной документации требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации предъявляется в случае привлечения субподрядчика, соисполнителя.

Также, согласно ч. 2.1. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно извещению № 31908023411 начальная (максимальная) цена договора составляет 2846697,00, то есть заказчиком не правомерно установлено требование к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 2 п. 1.10.1. Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Интерстрой», но вместе с тем, заказчик, в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, установил требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Интерстрой» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАСУСО СО "Березовский психоневрологический интернат" выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАСУСО СО "Березовский психоневрологический интернат", закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрение заявок на участие в закупке № 31908023411, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1789/2019**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

19.07.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-1789/2019 от 19.07.2019 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАСУСО СО «Березовский психоневрологический интернат», закупочной комиссии в срок **до «15» августа 2019 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1789/2019 от 19.07.2019 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31908023411, внесения изменений в документацию (извещение № 31908023411), продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАСУСО СО «Березовский психоневрологический интернат» **в срок до «18» августа 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*