



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.07.2020 № 8/9904

На № _____ от _____

Заявитель:

+ Прокуратура Республики
Башкортостан
450077, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Крупской, д.19

Ответчики:

ГБУЗ РБ Стоматологическая
поликлиника № 6 г. Уфа
450057, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Новомостовая, д.9

+ ФГУП УС-3 ФСИН России
450075, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 63

ООО «ТСН ПРОФ»
450057 Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв.
73

+ ООО «Агирострой»
450019, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Деревенская Переправа,
дом 13/1

РЕШЕНИЕ

по делу № ТО002/01/11-3435/2019

Резолютивная часть решения оглашена 07.07.2020

В полном объеме решение изготовлено 21.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Сидорова И.В. – заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

Сидорова И.В. – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Сидорова И.В. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

0153370

рассмотрев дело Т0002/01/11-3435/2019 возбужденное по признакам нарушения ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 63, ИНН 0326004106), ООО «ТСН ПРОФ» (450057 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв. 73; ИНН 0274929228), ООО «Агирострой» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Деревенская Переправа, д.13/1, ИНН: 0275085640) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) из Прокуратуры Республики Башкортостан поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №3» Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФГУП УС-3 ФСИН России) на рынке выполнения строительно-монтажных работ, а также работ по капитальному ремонту нежилых зданий, заказчиками которых выступали ФКУ, ГКУ и ГБУЗ (федеральные казенные и государственные казенные и государственные бюджетные учреждения здравоохранения).

Анализ представленной информации, а также запрошенных у ответчиков документов и материалов показал следующее.

1. 19.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа опубликовало извещение №030130001991800087 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение текущего ремонта кабинета №30 по адресу ул. Новомостовая, 9. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 279891,28 руб.

06.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (Заказчик) заключает договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №0301300019918000081 на выполнение работ по текущему ремонту кабинета №30 ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа (далее – Контракт). Контракт заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – в течение 60 дней с момента подписания контракта сторонами.

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «текущий ремонт кабинета №30 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806727328 по предмету «текущий ремонт кабинета №30 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа».

18.07.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №58):

- признать ООО «ТСН ПРОФ» единственным поставщиком закупки №31806727328 на предмет «текущий ремонт кабинета №30 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа».

- заключить договор на предмет «текущий ремонт кабинета №30 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа» на сумму 260 298 руб. 89 коп.

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключает договор с ООО «ТСН ПРОФ» (Субподрядчик) №87-60-18 на выполнение работ по текущему ремонту кабинета №30 ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа. Цена договора составляет 260 298 руб. 89 коп. Сроки выполнения работ – в течение 60 дней с момента подписания контракта сторонами.

2. 19.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа опубликовало извещение №030130001991800088 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение текущего ремонта кабинета №23 по адресу ул. Новомостовая, 9. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 653454,50 руб.

06.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (Заказчик) заключает договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №030130001991800088 на выполнение работ по текущему ремонту кабинета №23 ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа (далее – Контракт). Контракт заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – в течение 60 дней с момента подписания контракта сторонами.

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «текущий ремонт кабинета №23 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806727343 по предмету «текущий ремонт кабинета №23 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа».

18.07.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №59):

- признать ООО «ТСН ПРОФ» единственным поставщиком закупки №31806727343 на предмет «текущий ремонт кабинета №23 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа».

- заключить договор на предмет «текущий ремонт кабинета №23 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа» на сумму 607 712 руб. 69 коп.

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключает договор с ООО «ТСН ПРОФ» (Субподрядчик) №88-61-18 на выполнение работ по текущему ремонту кабинета №23 ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа. Цена договора составляет 607 712 руб. 69 коп. Сроки выполнения работ – в течение 60 дней с момента подписания контракта сторонами.

3. 20.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа опубликовало извещение №0301300019918000161 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение текущего ремонта кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 города Уфа по

адресу Проспект Салавата Юлаева, 1/1 (далее – Контракт). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 200240,10 руб.

06.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (Заказчик) заключает договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №0301300019918000161 на выполнение работ по текущему ремонту кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 города Уфа по адресу Проспект Салавата Юлаева, 1/1 (далее – Контракт). Контракт заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – в течение 30 дней с момента подписания контракта сторонами.

03.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «текущий ремонт кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807242571 по предмету «текущий ремонт кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа».

03.12.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №188):

- признать единственным поставщиком ООО «ТСН ПРОФ» закупки №31807242571 на предмет «текущий ремонт кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа».

- заключить договор на предмет «текущий ремонт кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа» на сумму 186 223 руб. 29 коп.

03.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключает договор с ООО «ТСН ПРОФ» (Субподрядчик) №161-193-18 на выполнение работ по текущему ремонту кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа по адресу: пр. Салавата Юлаева, 1/1. Цена договора составляет 186 223 руб. 29 коп. Сроки выполнения работ – в течение 30 дней с момента подписания контракта сторонами.

4. 23.07.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа опубликовало извещение №0301300019918000106 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение текущего ремонта взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 города Уфа по адресу: проспект С. Юлаева, 1/1. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1927836,80 руб.

31.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (Заказчик) заключает договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №0301300019918000106 на выполнение работ по текущему ремонту взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа по адресу: г. Уфа, пр. С.Юлаева, 1/1 (далее – Контракт). Контракт заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – до 30.11.2018 с момента подписания контракта сторонами.

27.08.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «текущий ремонт взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806858034 по предмету «текущий ремонт взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа».

27.08.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №86):

- признать единственным поставщиком ООО «Агирострой» закупки №31806858034 на предмет «текущий ремонт взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа».

- заключить договор на предмет «текущий ремонт взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа» на сумму 1 792 888 руб. 22 коп.

27.08.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключает договор с ООО «Агирострой» (Субподрядчик) №06-86-18 на выполнение работ по текущему ремонту взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа по адресу: г. Уфа, пр. С. Юлаева, 1/1. Цена договора составляет 1 792 888 руб. 22 коп. Сроки выполнения работ – до 30.11.2018 с момента подписания контракта сторонами.

Государственные контракты между ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России были заключены по начальной (максимальной) цене как с единственным поставщиком, т.е. без проведения торгов, со ссылкой на п.11 ч.1 ст.93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – Постановление №1292).

В свою очередь, ФГУП УС-3 ФСИН России также без проведения торгов, со ссылкой на свое Положение о закупках, проводило закупки у единственного поставщика.

Таким образом, фактическим исполнителем государственного контракта являлось не ФГУП УС-3 ФСИН России, а иной хозяйствующий субъект.

В результате подобных действий государственные контракты исполнены по максимальной цене, что не соответствует целям Закона №44-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон №135-ФЗ).

В обоснование своих действий по проведению закупок у единственного поставщика ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России ссылаются на п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановление № 1292.

Согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1292 утвержден прилагаемый перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно указанному Перечню, выполнение работ, относящиеся к коду ОКПД2 41.39.1 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие» выполняемые учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, могут быть реализованы посредством осуществления заказчиком закупки у единственного подрядчика.

Согласно п. 1.1. Контрактов Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательство по текущему ремонту, в соответствии со сметной документацией являющейся неотъемлемой частью настоящего Контракта. Подрядчик обязуется передать результаты работ Заказчику в сроки, указанные в разделе 3 Контракта, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его на условиях настоящего Контракта.

Работы выполняются иждивением Подрядчика, из его материалов, его силами и за счет средств или силами привлекаемых субподрядных организации (п.1.2. Контракта).

Пунктом 4.4.3. Контрактов установлено, что Подрядчик вправе привлекать к выполнению работ субподрядчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ соисполнителей, субподрядчиков.

Представленными материалами подтверждается, что работы по договорам в полном объеме выполнены субподрядными организациями, а ФГУП УС-3 ФСИН России исполняло функции генерального подрядчика.

ФГУП УС-3 ФСИН России осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупках федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», утвержденное приказом ФГУП УС-3 ФСИН России 28.12.2018 № 71-К (далее – Положение о закупках).

Положением о закупках установлены 38 случаев закупки у единственного поставщика. Согласно ст. 55 Положения о закупках, закупка у единственного поставщика осуществляется в силу ограниченности исполнения договора по времени и невозможности провести конкурентную закупку или возникла необходимость совершения, помимо иного, при закупке товаров, работ услуг для обеспечения условий контракта, заключенного с государственными или

муниципальными заказчиками, по которым Заказчик является поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В рамках исполнения обязательств по этим договорам или государственным контрактам Заказчик вправе привлекать субподрядные организации без использования конкурентных способов закупки (без ограничения по цене субподрядных договоров).

Однако в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Верховный суд РФ указал, что сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Рынок строительных, монтажных работ, в том числе работ по текущему ремонту является конкурентным. Соответственно, проведение закупок ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа у единственного поставщика с возможностью заключения договора субподряда не может быть признано целесообразным и соответствующим нормам Закона №44-ФЗ, как и одновременные проведение закупок ФГУП УС-3 ФСИН России у единственного поставщика с ООО «ТСН ПРОФ» и ООО «Агирострой» нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Закона №135-ФЗ при заключении договоров подряда, субподряда без проведения торгов.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Таким образом, соглашение по смыслу антимонопольного законодательства не равнозначно понятию гражданско-правового договора.

Соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Это означает, во-первых, осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом и во-вторых, намерение каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Таким образом, ФГУП УС-3 ФСИН России является «посредником» между Заказчиком – ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа и субподрядчиками – ООО «ТСН ПРОФ» и ООО «Агирострой». В результате устраняется конкуренция. Контракт заключается по максимальной цене. Бюджет несет значительные потери.

Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП УС-3 ФСИН России, ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с законодательством о контрактной

системе, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, повысить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечить гласность и прозрачность осуществления таких закупок, привлечь больше участников, т.к. рынок выполнения работ по капитальному ремонту и других строительно-монтажных работ является конкурентным.

Таким образом, вышеуказанными действиями ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «ТСН ПРОФ», ООО «Агирострой» устранили конкуренцию на рынке выполнения работ по капитальному ремонту, Заказчиком которых является ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа.

На основании вышеизложенного, в действиях ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «ТСН ПРОФ» и ООО «Агирострой» имеются признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Башкортостанским УФАС России издан приказ от 30.12.2019 №497 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 63, ИНН 0326004106), ООО «ТСН ПРОФ» (450057 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв. 73; ИНН 0274929228), ООО «Агирострой» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Деревенская Переправа, д.13/1, ИНН: 0275085640) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассматриваемого дела, у ответчиков запрошена письменная аргументированная позиция по существу дела.

ООО «ТСН ПРОФ» в своем письменном пояснении от 17.02.2020 вх. №2723 указывает, что после того, как на сайте были размещены извещения о заключении государственных контрактов между «Заказчиком» - ГБУЗ РБ стоматологическая поликлиника №6 города Уфа и «Подрядчиком» ФГУП УС-3 на выполнение текущего ремонта кабинетов ГБУЗ РБ стоматологическая поликлиника №6 города Уфа, ООО «ТСН ПРОФ» направило свои коммерческие предложения на выполнение работ. По результатам рассмотрения ООО «ТСН ПРОФ» стало победителем закупок и с ним были заключены договора подряда.

Согласно письменным возражениям ООО «Агирострой» от 17.02.2020 вх. №2724 специалист ООО «Агирострой» по закупкам постоянно отслеживает размещенные на сайте zakupki.gov.ru закупки, извещения на предмет заключения договоров. Так, на сайте было размещено извещение о заключении государственного контракта между «Заказчиком» - ГБУЗ РБ стоматологическая поликлиника №6 города Уфа и «Подрядчиком» ФГУП УС-3 на выполнение текущего ремонта взрослого отделения стоматологической поликлиники №6. ООО «Агирострой» направило в ФГУП УС-3 коммерческие предложения на

выполнение текущего ремонта. По результатам рассмотрения ООО «Агирострой» стало победителем закупок и с ним был заключен договор подряда №06-86-18 от 27.08.2018.

Согласно отзыву на заключения об обстоятельствах дела №ТО002/01/11-3435/2019 от 19.06.2020 вх. № 11395 ФГУП УС-3 ФСИН России свои действия считает законными, с заключением об обстоятельствах дела не согласно.

ФГУП УС-3 ФСИН России считает, что толкование норм п.11 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ ФГУП УС-3 ФСИН России необходимо во взаимосвязи с другими нормами Закона №44-ФЗ и законодательства Российской Федерации. Также считает, что п.11 п.1 ст.93 Закона №44-ФЗ не содержит прямого запрета на привлечение учреждениями и предприятиями уголовной исполнительной системы подрядных организации.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Согласно п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, положения Закона №135-ФЗ не устанавливают возможности признать допустимым совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Согласно п.3 ст.3 Закона №44-ФЗ под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе

зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4 ст.3 Закона).

К целям контрактной системы в силу ст.1 Закона №44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В силу ст.6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Действительно, согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292. В указанный Перечень входят такие работы, как:

43.12.11	Работы земляные; работы по расчистке территории
43.12.12	Работы по отрывке и перемещению грунта
41.20.30.000	Работы по возведению жилых зданий
41.20.40	Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)
42.21.22	Работы строительные по прокладке местных трубопроводов
42.22.21	Работы строительные по прокладке магистральных линий электропередачи и связи
42.22.22	Работы строительные по прокладке местных линий электропередачи и связи
43.91	Работы кровельные
42.99.22	Работы строительные по строительству открытых стадионов и спортивных площадок
42.99.29	Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки
43.99	Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки
43.99.7	Работы по сборке и монтажу сборных конструкций
43.99.90.130	Работы строительные по строительству открытых плавательных бассейнов
43.21.10	Работы электромонтажные
43.22.1	Работы по монтажу систем водопровода, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха
43.22.20	Работы по монтажу газовых систем
43.29.11	Работы изоляционные
43.29.12	Работы по установке оград и защитных ограждений
43.29.19.110	Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание
43.31.10	Работы штукатурные
43.32.1	Работы столярные и плотничные

43.33	Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен
43.34	Работы малярные и стекольные
43.39.1	Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие

Частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и Постановлением №1292 установлен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п.11 ч.1. ст. 93 Закона 44-ФЗ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае производства товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанной нормой императивно установлено, что закупка определенных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае если производство такого товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, согласно указанному пункту обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяющее значение имеет исполнение работ собственными силами ФГУП УС-3 ФСИН России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с данным перечнем «Работы строительные специализированные» имеет ОКПД 43.

Соответственно, в данный аукционный перечень включены работы – 43.39.1 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие» за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Таким образом, работы по контрактам относятся к работам, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р.

Подобная правоприменительная практика отражена в судебных актах (Решение Арбитражного суда РБ от 30.08.2019 по делу А07-11342/19, Постановление восемнадцатого Арбитражного суда от 05.12.2019 по делу №18АП-155536/2019, Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 23.03.2020 по делу №Ф09-774/20).

Закон 44-ФЗ выделяет конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно п. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Закупка у единственного поставщика как неконкурентный способ допускается в качестве исключения из общего правила и применяться только в строго определенных законом случаях.

Правовая основа деятельности учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы определена Законом Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и организациях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», положениями которого предусмотрена в том числе обязанность учреждений, исполняющих наказания, привлекать осужденных к труду.

Исполнение учреждениями ФСИН данной обязанности способствует достижению целей по исправлению осужденных, обеспечению возмещения причиненного преступлением ущерба, исполнению осужденными иных обязательств (выплата алиментов и др.).

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у исправительного учреждения как у единственного поставщика с учетом выполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы социально значимых государственных задач, с целью создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

В ином случае закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными законом о контрактной системе.

Однако, рассматриваемые контракты, включают возможность привлечения ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядных организаций, заключен в обход конкурентных процедур, у единственного поставщика, поскольку непосредственное исполнение ФГУП УС-3 ФСИН России контракта собственными силами является обязательным для заключения контракта с единственным поставщиком.

Законодатель предусмотрел право заказчика осуществить у единственного поставщика закупку товара, работ, услуги, произведенные, выполненные учреждением уголовно-исполнительной системы, а не как таковую потенциальную возможность осуществления данных работ, а как фактическое и непосредственное исполнение условий контракта собственными силами.

Согласно письму ФАС России №ИА/100040/19 заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

По условиям Контрактов Заказчик обязуется осуществлять контроль и технический надзор за текущим ремонтом и приемкой в эксплуатацию приемочной комиссией законченного текущим ремонтом объекта (за ходом и качеством выполняемых работ, качеством используемых строительных материалов, сроками выполнения работ и т.п.) в соответствии со сметной документацией, условиями Контракта, положениями нормативно-технических документов в области строительства и ремонта (п.4.2.2. Контрактов).

Согласно п. 4.5.7. Контрактов Подрядчик обязуется передать Заказчику по окончании текущего ремонта всю необходимую исполнительную документацию по результатам проведенных работ.

Одним из способов осуществления контроля и технического надзора является ведение общего и специального журнала работ.

Приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 утвержден и введен в действие порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007). Согласно п. 3 правил порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007) общий журнал работ, в котором ведется учет выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства (далее - общий журнал работ), является основным документом, отражающим последовательность осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, в том числе сроки и условия выполнения всех работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре. Общие и (или) специальные журналы работ (далее - журналы работ) подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в орган государственного строительного надзора в случаях, если в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор (п.4 Правил)

Заказчик осуществляя контроль за ходом работ, качеством используемых материалов должен был требовать от подрядчика знакомиться с журналом работ, владеть информацией какие лица и какая техника работает на объекте.

Согласно п.1.2. Контрактов работы выполняются иждивением Подрядчика, из его материалов, его силами и за счет средств или силами привлекаемых субподрядных организаций.

Пунктом 4.4.3. Контрактов установлено что Подрядчик вправе привлекать к выполнению работ субподрядчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков. Включая в государственные контракты условие о возможности привлечения подрядчиком субподрядных организаций, Заказчик заведомо допускал и не возражал против привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России при выполнении работ субподрядных организаций, таким образом, довод заказчика о том, что заказчик не мог повлиять на привлечение ФГУП УС №3 ФСИН России субподрядчиков является необоснованным.

Комиссия Башкортостанского УФАС России учитывает и поведение участников хозяйствующих субъектов при осуществлении закупок.

1. 19.06.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа публикует извещение о закупке №0301300019918000087 на проведение текущего ремонта кабинета №23 по адресу ул. Новомостовая, 9.

06.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №0301300019918000087.

17.07.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «ТСН ПРОФ».

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806727328. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «ТСН ПРОФ», в этот же день, заключают договор.

2. 19.06.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа публикует извещение о закупке №0301300019918000088 на проведение текущего ремонта кабинета №30 по адресу ул. Новомостовая, 9.

06.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №0301300019918000088.

17.07.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «ТСН ПРОФ».

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806727343. В этот же день, по результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «ТСН ПРОФ» заключают договор.

3. 20.11.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа публикует извещение о закупке №0301300019918000161 на проведение текущего ремонта кабинета заведующего ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 города Уфа по адресу Проспект Салавата Юлаева, 1/1.

27.11.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №0301300019918000161.

03.12.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «ТСН ПРОФ».

18.07.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №3180724271. В этот же день, по результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «ТСН ПРОФ» заключают договор.

4. 23.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа публикует извещение о закупке №0301300019918000106 на проведение текущего ремонта взрослого отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 города Уфа по адресу: Проспект Салавата Юлаева, 1/1.

31.07.2018 ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №0301300019918000106.

27.08.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «Агирострой».

27.08.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806858034. В этот же день, по результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Агирострой» заключают договор.

Из вышеуказанного следует, что коммерческие предложения от хозяйствующих субъектов, поступают в ФГУП УС-3 ФСИН России после публикации извещения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа. Это также подтверждается письменными пояснениями ООО «ТСН ПРОФ» и ООО «Агирострой».

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу о том, что между ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «ТСН ПРОФ», ООО «Агирострой» имелось соглашение, в рамках которого всем участникам было заранее известно то, что по результатам проведения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа закупок у единственного поставщика, работы по данным контрактам будут выполняться субподрядной организацией, а не ФГУП УС-3 ФСИН России.

Возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, нарушающее антимонопольное законодательство. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения не требует отдельного доказывания. Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов в порядке, предусмотренном Законом о закупках.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своих результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению конкурентных закупок.

У ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №6 г. Уфа отсутствовали объективные основания для не проведения конкурентных процедур. Вместе с тем, государственный контракт заключался с ФГУП УС-3 ФСИН России.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение

принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

Согласно ч.5 ст.24, ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Необоснованное использование неконкурентного способа определения поставщика приводит к ограничению возможности другим заинтересованным лицам стать участником закупки, ограничению возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его исполнения.

Кроме того, необоснованное заключение государственного контракта у единственного поставщика приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при котором, участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), и как следствие к нарушению публичных интересов.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Согласно п.3 ч.2 ст.39 Закона №135-ФЗ, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 63, ИНН 0326004106), ООО «ТСН ПРОФ» (450057 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв. 73; ИНН 0274929228), ООО «Агирострой» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Деревенская Переправа, д.13/1, ИНН: 0275085640) нарушили пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках следующих соглашений:

- между ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 63, ИНН 0326004106), ООО «ТСН ПРОФ» (450057 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв. 73; ИНН 0274929228);

- между ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 63, ИНН 0326004106), ООО «Агирострой» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Деревенская Переправа, д.13/1, ИНН: 0275085640).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать ООО «ТСН ПРОФ» (450057 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв. 73; ИНН 0274929228) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Признать ООО «Агирострой» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Деревенская Переправа, д.13/1, ИНН: 0275085640) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Выдать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

6. Выдать ГБУЗ РБ Стоматологическая Поликлиника №6 г. Уфа (450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 9; ИНН 0274066099) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут

привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

7. Выдать ООО «ТСН ПРОФ» (450057 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 66, кв. 73; ИНН 0274929228) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

8. Выдать ООО «Агирострой» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Деревенская Переправа, д.13/1, ИНН: 0275085640) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.