



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29 06 2020 № 8/8597

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Спегат»
119607, г. Москва, Мичуринский пр-т,
д. 51, оф. 4
info@spegat.com

Заказчик:

АО «Башспирт»
450078, РБ, Уфимский район, г. Уфа,
ул. Ветошникова, 97
bashspirt@bashspirt.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1753/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спегат»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ООО «Спегат» – (приказ от 07.07.2010 №1);

от АО «Башспирт» - (доверенность от 30.12.2019 №7),

рассмотрев жалобу ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, Уфимский район, г. Уфа, ул. Ветошникова, 97) при проведении запроса котировок в электронной

0186039

форме на закупку таможенных операций по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) (извещение № 32009197309), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 15.06.2020 вх. №11004 на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, Уфимский район, г. Уфа, ул. Ветошникова, 97) при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку таможенных операций по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) (извещение № 32009197309).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в закупке, извещение № 32009197309.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 23.06.2020 №11587.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной

степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

29.05.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку таможенных операций по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) (извещение № 32009197309).

Как следует из представленных документов и информации с сайта zakupki.gov.ru на участие в закупке поступили две заявки, включая ООО «Спегат».

В соответствии с протоколом о признании закупки несостоявшейся от 08.06.2020 заявка ООО «Спегат» отклонена по причине отсутствия информации о наличии склада временного хранения на территории Республики Башкортостан.

В техническом задании, приложении №1 к извещению о проведении открытого запроса котировок, указаны дополнительные требования на оказание услуг, в том числе наличие склада временного хранения в Республике Башкортостан.

Согласно техническому заданию, приложения №1 к извещению о проведении открытого запроса котировок в начальную максимальную стоимость договора входит оказание услуг по хранению товаров (при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС), включающие размещение, хранение и учет товаров Заказчика на складах временного хранения.

В соответствии с ч. 3 ст. 354 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отношения владельца склада временного хранения с лицами, помещающими товары на хранение, осуществляются на основе договора. Отказ владельца склада временного хранения от заключения договора при наличии у него возможности осуществить хранение товаров не допускается, за исключением случая, когда исполнение такого договора будет выходить за сферу деятельности, ограниченную владельцем склада временного хранения в соответствии с частью 2 настоящей статьи, либо когда имеются достаточные основания полагать, что действия (бездействие) лица, помещающего товары на хранение, являются противоправными и влекущими уголовную либо административную ответственность в области таможенного дела. Владелец склада временного хранения не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения договора, за исключением предоставления льгот в отношении цены и иных условий договора для отдельных категорий представляемых лиц.

Комиссия, рассмотрев заявку участника ООО «Спегат» установила, что в своей котировочной заявке Заявитель предложил: «поставить оказывать услугу, являющуюся предметом запроса котировок, в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на условиях, представленных в настоящей заявке».

Также согласно п. 1.2 Котировочной заявки ООО «Спегат» совершает от имени, по поручению и за счет Заказчика таможенные операции по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых Заказчиком через таможенную границу ЕАЭС, в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором и Таможенным Кодексом ЕАЭС, в том числе:

- Оказывает услуги по хранению товаров (при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС), включающие размещение, хранение и учет товаров Заказчика на складах временного хранения.

В этой связи, подавая заявку на участие в закупке, предполагается, что участник изучил закупочную документацию, проект договора, техническое задание и согласен с требованиями закупочной документации.

Таким образом, данный довод Заявителя является обоснованным.

По доводу Заявителя о не размещении в ЕИС информации или размещении недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 9 Постановления Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» при осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.

Как следует из пояснений Заказчика и информации с сайта zakupki.gov.ru дополнения в план закупок размещены и утверждены в ЕИС 28.05.2020 в 11 часов 39 минут (версия №62). Извещение о проведении открытого запроса котировок размещено в ЕИС 29.05.2020.

По срокам размещения информации по закупке, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с ч. 21 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Как следует из представленных документов и информации с сайта zakupki.gov.ru Заказчиком размещено в ЕИС извещение № 32009197309 о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку таможенных операций по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых

через таможенную границу Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) 29.05.2020, прием заявок с 01.06.2020, окончание 08.06.2020, что соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, довод является необоснованным.

Кроме того, Комиссия отмечает, что Заявитель был отклонен, в том числе по основанию: «предложение участника о цене в размере 1 503 000 руб. без НДС не соответствует требованиям извещения ОЗК: для участников закупки установлена антидемпинговая мера – опускается снижение цены предложения не более чем на 20% от начальной (максимальной) цены договора; начальная (максимальная) цена договора составляет 2 147 500 руб. без НДС, допускается снижение цены предложения до 1 718 000 руб. без НДС».

Согласно п. 17 Извещения о проведении открытого запроса котировок, для участников закупки установлена антидемпинговая мера – допускается снижение цены предложения не более чем на 20% от начальной (максимальной) цены договора.

Вместе с тем, в заявке ООО «Спегат» была указана цена 1 803 600руб., что не соответствует п. 17 Извещения о проведении открытого запроса котировок.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 15.06.2020 вх. №11004 на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, Уфимский район, г. Уфа, ул. Ветошникова, 97) при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку таможенных операций по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) (извещение № 32009197309), является обоснованной в части отказа в конкурсной комиссии Заказчика в допуске Заявителя к участию в закупке по основанию отсутствия информации о наличии склада временного хранения на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 15.06.2020 вх. №11004 на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, Уфимский район, г. Уфа, ул. Ветошникова, 97) при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку таможенных операций по оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) (извещение № 32009197309), является обоснованной в части отказа в конкурсной комиссии Заказчика в допуске Заявителя к участию в закупке по основанию отсутствия информации о наличии склада временного хранения на территории Республики Башкортостан.

2. Предписание не выдавать, так как отклонение Заявителя по основанию отсутствия информации о наличии склада временного хранения на территории Республики Башкортостан не привело к неправильному определению победителя закупки.

Председатель комиссии

Члены комиссии