

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
to50@fas.gov.ru

Московское областное УФАС
Рег. номер 51123/21
зарегистрирован 16.12.2021



От ООО «ЭО Подмосковье»

105203, г. Москва, ул. Первомайская 126
shafran@lift.ru
(495) 640-38-66

Жалоба на действия
(бездействия) заказчика

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Организатор торгов: ООО «Департамент городского хозяйства»¹
ИНН 5022046470; адрес: 140400, Московская область, г. Коломна, улица
Октябрьской Революции, 202; телефон: +7 (496) 6231688, (496) 623-18-60,
(496) 623-18-61, (496) 623-18-62; E-Mail: oaodgh@mail.ru; zhiltrest.ur@mail.ru.

2. Заявитель: ООО «ЭО Подмосковье»² ИНН 7719504560; адрес:
105203, г. Москва, улица Первомайская, дом 126, этаж 5, ком 15; E-Mail:
shafran@lift.ru; телефон 89037744033.

3. Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер извещения
о закупке на сайте <https://zakupki.gov.ru> – 32110873133, предмет конкурса:
оценка соответствия лифтов в форме периодического технического
освидетельствования на лифтах в многоквартирных домах, находящихся в
управлении ООО «Департамент городского хозяйства»³. Адрес электронной
площадки - <http://www.rts-tender.ru>.

¹ Далее – заказчик.

² Далее – заявитель.

³ Далее – конкурс.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы.

28.11.2021 заказчиком размещен конкурс.

На участие в конкурсе поданы заявки ООО «ЭО ПОДМОСКОВЬЕ» и ООО «ПРОМЭКСПЕРТ». Обе заявки признаны комиссией заказчика соответствующими требованиям, о чем 08.12.2021 составлен протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в конкурсе.

09.12.2021 комиссией заказчика оценены и сопоставлены заявки участников конкурса, подведены итоги конкурса и победителем конкурса признано ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» с предложенной ценой договора 1861225,48 рублей, о чем 09.12.2021 составлен протокол заседания комиссии по подведению итогов конкурса.

Одним из критериев оценки заявок являлся - «Квалификация участника закупки». Указанный критерий включал в себя два подкритерия: «наличие опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера» и «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» (часть 2 раздела XIII конкурсной документации).

В соответствии с частью 2.2 раздела XIII конкурсной документации по подкритерию «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» участники закупки должны были представить документы, которые подтверждают наличие и число в их штате квалифицированных специалистов.

Стоит отметить, что именно наличие в штате организации квалифицированных специалистов (а не специалистов, которые привлекаются на основании гражданско-правовых договоров), позволяет оказывать услуги по оценке соответствия лифтов в форме периодического технического освидетельствования на лифтах в многоквартирных домах. Данное утверждение прямо подтверждается абзацем 2 пункта 24.2 приказа Минэкономразвития от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев

аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации»: *работник (работники) лаборатории, непосредственно выполняющий (выполняющие) работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области аккредитации, может (могут) работать по трудовому договору в составе только одной лаборатории.* Следовательно, под понятием «договор» в части 2.2 раздела XIII конкурсной документации может подразумеваться только трудовой договор, а не гражданско-правовой, где организация выступает как заказчик, а специалист – как исполнитель.

Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов конкурса по рассматриваемому подкритерию ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» присвоено 20 баллов, ООО «ЭО ПОДМОСКОВЬЕ» - 6,06 баллов. Из расчетов, произведенных с учетом установленного частью 2.2 раздела XIII конкурсной документации порядка оценки заявок, следует, что ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» в составе своей заявки заявило о наличии 33 специалистов в штате, а ООО «ЭО ПОДМОСКОВЬЕ» о 10.

Поскольку ООО «ЭО ПОДМОСКОВЬЕ» и ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» являются конкурирующими организациями, а также информация о числе специалистов в организации не является закрытой, Заявителю достоверно известно, что ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» имеет в своем штате меньшее число работников, чем указано в заявке. Данное утверждение подтверждается информацией, содержащейся на сайте Федеральной налоговой службы РФ по адресу

<https://pb.nalog.ru/company.html?token=EB8D0B68BEE287D3E8BD5D16DD9695D171FBB64BE09A4VCE93779B065AD19C791C341D12A9D2975B0C7A118770D6A790> (выписка прилагается). Информация на сайте Федеральной налоговой службы РФ публикуется в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы от 29.12.2016 № ММВ-7-14/729@ «Об утверждении сроков и периода размещения, порядка формирования и размещения на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, указанных в пункте 1.1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации» и является достоверной.

Таким образом, при подаче заявки ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» предоставило недостоверную информацию о количестве квалифицированного персонала, специалистов и экспертов, что в конечном итоге, в совокупности с оценкой по другим критериям, позволило ему стать победителем конкурса.

В случае указания в заявке ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» реального количества квалифицированного персонала, специалистов и экспертов, победителем конкурса должно было быть признано ООО «ЭО ПОДМОСКОВЬЕ» (с учетом оценки заявки по другим критериям).

По мнению заявителя, который в составе своей заявки предоставил достоверную информацию, а также предложил более чем в два раза низкую цену договора (874500 рублей), действия ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» нарушают права заказчика, заявителя и являются недобросовестной конкуренцией, которая является недопустимой в силу статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

10.12.2021 заявитель направил в адрес заказчика письмо с документами, подтверждающими факт предоставления недостоверной информации в составе заявки ООО «ПРОМЭКСПЕРТ».

Согласно пункту 16.6 документации конкурса в случае установления недостоверности информации, представленной участником конкурса в электронной форме, комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения или отказаться от заключения договора с победителем конкурса в электронной форме. Аналогичная норма содержится в пункте 32.5 Положения о закупке ООО «Департамент городского хозяйства».

Таким образом, располагая информацией о недостоверности, заказчик на основании документации конкурса и Положения о закупке обязан отказаться от заключения договора с ООО «ПРОМЭКСПЕРТ».

Помимо защиты прав и конкуренции, данный отказ также повлечет для заказчика очевидную выгоду – заключение договора по цене, которая более чем в два раза ниже предложенной ООО «ПРОМЭКСПЕРТ».

Вместе с тем, заказчик по необоснованным причинам игнорирует находящуюся у него в наличии информацию о недостоверности и не исполняет свою обязанность по отказу от заключения договора.

Стоит отметить, что заказчик имеет возможность самостоятельно осуществить проверку реального количества работников ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» на дату подачи заявки путём направления соответствующих запросов в Федеральную налоговую службу и Пенсионный фонд, однако не делает этого.

Предоставление недостоверной информации ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» и бездействие заказчика нарушают право заявителя на заключение договора по итогам конкурса.

На основании вышеизложенного, ООО «ЭО Подмосковье» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области:

признать жалобу обоснованной;

выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов – отказаться от заключения договора с ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» и заключить договор с ООО «ЭО Подмосковье»;

в случае отсутствия в действиях заказчика нарушений организации и проведения торгов ввиду наличия в составе заявки ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» трудовых договоров и (или) трудовых книжек провести в отношении указанной организации внеплановую антимонопольную проверку на основании пункта 2 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на предмет достоверности

предоставленных в заявке документов, которые позволили стать победителем аукциона.

Дополнительно заявитель считает необходимым пояснить следующее.

Информацию о реальном числе работников ООО «ПРОМЭКСПЕРТ» на дату подачи заявки возможно получить при направлении соответствующего запроса в Пенсионный фонд (работодатели предоставляют ежемесячно сведения по форме «Сведения о трудовой деятельности зарегистрированного лица (СЗВ-ТД)» и «Сведения о застрахованных лицах (СЗВ-М)» и Федеральную налоговую службу (работодатели предоставляют ежеквартально сведения в справке 6-НДФЛ).

- Приложение:
1. Письмо заказчику от 10.12.2021, на 3 листах.
 2. Информация с сайта Федеральной налоговой службы РФ, на 5 листах.
 3. Ответ заказчика, на 1 листе.
 4. Приказ (решение) о назначении директора ООО «ЭО Подмосковь», на 1 листе.
 5. Квитанция курьерской службы о направлении письма от 10.12.2021 заказчику, на 2 листах.

Директор ООО «ЭО Подмосковь»

14.12.2021



A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

Шафран А.Н.