

Руководителю УФАС по г. Москве

Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Генерального директора  
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»  
(ИНН7728702590, ОГРН 1097746336907)  
(+7(977) 285-87-00, электронная почта:  
fedvictor1985@gmail.com)

Егорова А.С.

141006, Московская область, г. Мытищи,  
ул. Рождественская, д.5, помещение VI.

22.01.2020 №б/н

### ЖАЛОБА

в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия Заказчика и Закупочной комиссии Заказчика - Открытое акционерное общество Москвы Управление по проектированию общественных зданий и сооружений «Моспроект-2» имени М.В.Посохина

Открытое акционерное общество Москвы Управление по проектированию общественных зданий и сооружений «Моспроект-2» имени М.В.Посохина, расположенное по адресу: 123056, г. Москва, ул. Брестская 2-Я, д.5, стр. 1., 1А, тел. 8(499)973-00-29, tender@mosproject2.ru (далее - Заказчик), 30.12.2019 в 15:54 (МСК) разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (реестровый номер закупки 31908743300), конкурсную документацию и иные документы закупки.

Начальная (максимальная) цена договора – 5 990 788 руб. (Пять миллионов девятьсот девяносто тысяч семьсот восемьдесят восемь руб.) 80 коп, в том числе НДС 20%.

Дата начала срока подачи заявок – с момента публикации закупочной документации на АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП» или «Росэлторг») - //https://www.roseltorg.ru. , дата окончания срока подачи заявок: «09» января 2020 года в 12 часов 00 минут (мск).

Место, дата и время оценки и сопоставления заявок, подведения итогов конкурса в электронной форме: АО «Единая электронная торговая площадка » (АО «ЕЭТП» или «Росэлторг») - //https://www.roseltorg.ru «15» января 2020 года, с 12 часов 00 минут.

Закупка проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Заказчиком и Закупочной комиссией при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг допущены следующие нарушения действующего законодательства.**

**1. Закупочная комиссия неправомерно учла по нестоимостному критерию оценки заявок документы, представленные участником, заявке которого присвоен номер 305848, о наличии у него более 400 транспортных средств.**

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры 31908743300 от 15.01.2020 по окончании срока подачи заявок подано 2 заявки.

Итоговый рейтинг заявки ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» составил 67,44 балла, а заявки №305848 – 97,89 баллов.

По показателю «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки» **нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» заявке** ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» присвоено 0,29 баллов, а заявке 305848 присвоено 30 баллов.

Согласно Критериям оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества (Приложение к конкурсной документации) оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

Сведения подтверждаются копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей, и знаков на каждое транспортное средство.

Заявка участника с наибольшим количеством транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи, и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки оценивается большим количеством баллов.

ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» предоставило сведения об обеспеченности 4 (четырьмя) транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел.

Таким образом, исходя из математических расчетов, участник, заявке которой присвоен номер 305848, должен представить сведения о наличии у него не менее 400 транспортных средств, что является непосильной ношей для субъектов малого и среднего предпринимательства и маловероятно.

Полагаем, что участником закупки, заявке которого присвоен номер 305848, представлены недостоверные сведения о наличии у него более 400 транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, в результате чего заявке данного участника по вышеуказанному критерию присвоено неверное (завышенное) количество баллов, а в итоге присвоен неверный (завышенный) итоговый рейтинг, что нарушает права ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ».

**В этой связи, прошу направить запрос в соответствующий орган внутренних дел (УГИБДД по Москве и т.д.) с целью проверки достоверности предоставленных участником, заявке которого присвоен номер 305848, сведений о количестве транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел.**

**2. Заказчиком сокращен срок размещения извещения о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг.**

Заказчик разместил извещение в ЕИС о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг 30.12.2019 в 15:54 (МСК).

В соответствии с пп. «а» п.1 ч.3 ст.3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

1) конкурса в электронной форме в следующие сроки:

а) **не менее чем за семь дней до даты** окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Закон 223-ФЗ не содержит порядка исчисления предусмотренных им сроков, а следовательно, должны применяться положения Гражданского кодекса РФ об исчислении сроков.

Согласно ст.190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст.191 ТК РФ).

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст.193 ГК РФ).

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока (ст.194 ГК РФ).

Таким образом, началом срока подачи заявок должно быть 31.12.2019 года, а окончанием срока подачи заявок – 07.01.2020.

Согласно ст.112 ТК РФ 07 января и 08 января являются нерабочими праздничными днями.

В этой связи, последним днем срока подачи заявок должно быть 09.01.2020 до 24:00 (МСК), а не до 12:00 (МСК).

В силу п.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Указанное свидетельствует о сокращении Заказчиком сроков подачи заявок на участие в конкурсе, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

### **3. Заказчиком нарушены требования, предъявляемые законом к содержанию извещения и документации о конкурентной закупке.**

Согласно пп.7 п.9 ст.4 Закона 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, **дата начала**, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу пп.8 п.10 ст.4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: порядок, **дата начала**, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Указанное свидетельствует о нарушении Заказчиком пп.7 п.9 и пп.8 п.10 ст.4 Закона 223-ФЗ и наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ, что подтверждается судебной практикой (**решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.11.2016 по делу А40-170924/2016-84-1477**).

#### **4. Закупочной комиссией Заказчика нарушены требования, предъявляемые законом к содержанию итогового протокола.**

Законом 223-ФЗ установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч.1 ст.2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п.27 ст.3.4 Закона 223-ФЗ заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Пунктом 6 ч.14 ст.3.2 Закона 223-ФЗ установлено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: **результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок** (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Порядок оценки заявок должен быть описан объективно, т.е. таким образом, чтобы любой участник закупки, зная свое предложение по критериям, а также предложения конкурентов, мог однозначно определить результаты процедуры закупки (свое место и места конкурентов).

В нарушение указанных выше требований закона протокол подведения итогов процедуры 31908743300 от 15.01.2020 не содержит результатов оценки заявок на участие в закупке, то есть не содержит решений каждого члена Закупочной комиссии о присвоении поступившим заявкам, в том числе ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ», значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок. В протоколе содержатся решения членов комиссии только о допуске заявок.

Протокол не содержит сведений о предложениях участников закупки по показателям нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», в результате чего невозможно участникам закупки определить результаты процедуры закупки и проверить правильность расчетов Заказчика, что нарушает права ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ».

Протокол не содержит указания на победителя закупки. В п.11 протокола лишь указано: "По результатам подведения итогов принято решение заключить договор с



участником под идентификационным номером №305848 на сумму 5 571 432 руб. 00 коп. без НДС.

Таким образом, Закупочной комиссией нарушены требования пп. 6 п.14 ст.3.2 Закона 223-ФЗ в части размещения в ЕИС результатов оценки заявок на участие в закупке, а также принцип информационной открытости, установленный в ч.1 ст.3 Закона 223-ФЗ (решение УФАС по Челябинской области от 16.09.2019 по жалобе №074/07/3-1791/2019).

В соответствии с п.34 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №908 (далее - Положение), протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде (п.35 Положения).

Протокол, составленный в ходе закупки, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в единой информационной системе протокола, составленного в ходе закупки, сформированного в соответствии с пунктом 34 настоящего Положения, и документов, предусмотренных пунктом 35 настоящего Положения (п.36 Положения).

В нарушение указанных требований протокол подведения итогов процедуры 31908743300 от 15.01.2020 не размещен в ЕИС в графическом виде, то есть с подписями членов Закупочной комиссии.

Согласно п.10 ст.3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Запросить в соответствующем органе внутренних дел (УГИБДД по Москве и т.д.) сведения о количестве принадлежащих участнику закупки, заявке которого присвоен номер 305848, транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел.
2. Прошу отменить результаты конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (реестровый номер закупки 31908743300), выдать предписание заказчику - ОАО Москвы Управление по проектированию общественных зданий и сооружений «Моспроект-2» имени М.В.Посохина об устранении нарушений закона путем повторного проведения оценки поступивших заявок с учетом данных, поступивших из соответствующего органа внутренних дел.

Приложение: конкурсная документация, протокол подведения итогов процедуры 31908743300 от 15.01.2020.

Генеральный директор  
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»



Егоров А.С.