



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-566/2021

04.03.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителей – <...>, личное участие;

организатора торгов - Администрация Сысертского городского округа (624021, г. Сысерть, ул. Ленина, д. 35, далее – Администрация СГО), представитель – <...> (доверенность от 08.02.2021 № 13),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-4414 от 16.02.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Сысертского городского округа, совершенные при организации торгов (торги № 101220/8891077/03 на сайте www.torgi.gov.ru) по предоставлению земельного участка, расположенного по адресу: Свердловская область, Сысертский район, п. Колос, пер. Речной, 2, с кадастровый № 66:25:2001001:61, площадью 2473 кв.м., для ведения личного подсобного хозяйства,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб было назначено на 25.02.2020 в 12 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 3101 от 18.02.2021) посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 17.02.2021 в 09 час. 20 мин., о чем организатор торгов

уведомлен (исх. № 3644 от 26.02.2021) посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защита гражданских прав в административном порядке осуществляется в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Согласно ст. 39.2 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, согласно ст. 39.2 ЗК РФ осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (далее - уполномоченный орган).

Решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), согласно п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности установлены статьей 39.18 ЗК РФ.

Действия (бездействие) организатора торгов по опубликованию извещения о предоставлении земельного участка и приему заявлений о намерении участвовать в аукционе, предусмотренные ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, обжалуются в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (дело № А60-16000/2018)

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предоставлении земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта уполномоченный орган в срок, не превышающий 30 дней с даты поступления этого заявления, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанной цели (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для размещения информации о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о возможности предоставления земельного участка, расположенного по адресу Свердловская область, Сысертский район, п. Колос, пер. Речной, 2, кадастровый № 66:25:2001001:61, для ведения личного подсобного хозяйства (далее - Извещение)

опубликовано 10.12.2020 на сайте www.torgi.gov.ru (торги № 101220/8891077/03), на официальном сайте Сысертского городского округа (<http://admsysert.ru>), а также в газете «Вестник Сысертского городского округа» № 55 (699) от 10.12.2020.

Граждане, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе (п. 4 ст. 39.18 ЗК РФ).

В соответствии с пп. 1 п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления в течение 30 дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Согласно Извещению дата окончания приема заявлений о намерении участвовать в аукционе – 18.01.2021.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно представленным Администрацией СГО сведениям <...> подавал заявление о намерении участвовать в аукционе.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что им 30.12.2020 подано заявление о намерении участвовать в аукционе. Вместе с тем, Администрацией СГО не принято решение о проведении аукциона по продаже земельного участка.

Организатор торгов отметил, что в адрес <...> направлено письмо о том, что на основании извещения от трех граждан поступили заявления о намерении участвовать в аукционе, в связи с чем первоначальному заявителю было отказано в предоставлении земельного участка и принято решение о проведении аукциона. Администрацией СГО принято Постановление от 12.02.2021 № 240 «О проведении аукциона о продаже земельных участков». Извещение о проведении аукциона опубликовано 17.02.2021 на сайте www.torgi.gov.ru (торги № 170221/8891077/01), на официальном сайте Сысертского городского округа (<http://admsysert.ru>), а также в газете «Вестник Сысертского городского округа» № 7 (710) от 18.02.2021.

На заседании Комиссии 04.03.2021 <...> сообщил об отзыве жалобы в связи с проведением организатором торгов аукциона по продаже земельного участка, расположенного по адресу Свердловская область, Сысертский район, п. Колос, пер. Речной, 2, кадастровый № 66:25:2001001:61.

Согласно Решению Арбитражного суда Архангельской области от 08.12.2020 по делу № А05-11475/2020 у антимонопольного управления отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с ходатайством об отзыве поданной жалобы.

Согласно ч. 24 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, **не вправе подать повторно** жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

Принять заявление <...> об отзыве жалобы № 066/01/18.1-566/2021 и прекратить ее рассмотрение.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.