

**Общество с ограниченной ответственностью
«Производственно-коммерческая фирма «Спецпромхолод»
(ООО «ПКФ «Спецпромхолод»)**

400079 г. Волгоград, ул. Самарская, 1
E-mail: m@vlcm.ru; www.volgogradclimatmash.ru

Тел. (8442) 93 27 47
Факс (8442) 93 27 47

Исх. № 157/21 от 09.07.2021 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**ЗАЯВЛЕНИЕ
о проведении внеплановой проверки
действий закупочной комиссии в рамках проведения
аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГОСУДАРСТВЕННОЕ
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО "ВЫМПЕЛ" ИМЕНИ И.И.
ТОРОПОВА" ИНН 7733546058 КПП 773301001 ОГРН 1057747296166
Адрес: 125424, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ВОЛОКОЛАМСКОЕ, дом 90

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействие) которых обжалуются, – состав закупочной комиссии:

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью, ООО
«Производственно-коммерческая фирма «Спецпромхолод» ИНН 3461008705, адрес 400079, г.
Волгоград, ул. Самарская, 1

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, площадка: <https://utp.sberbank-ast.ru/>

Номер извещения: № 32110389486

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.06.2021

Наименование закупки: «приобретение термобарокамеры с выполнением монтажных,
пуско - наладочных работ (ПНР) и проведением инструктажа персонала Заказчика».

Причина подачи жалобы: протоколом заседания закупочной комиссии от 08.07.2021 г. №
154/21 необоснованно отклонена заявка общества «ПКФ «Спецпромхолод» на участие в аукционе.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены положения пункта 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках:

Согласно п. 3 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке были указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Раздел 4 документации о закупке «Предмет договора» в п. 4.2 приводит его основные технические характеристики и конструктивные особенности. Так, документация содержит следующую таблицу:

Рабочие и эксплуатационные характеристики	
Наименование характеристики	Требуемое значение
Точностные характеристики	<ul style="list-style-type: none"> - минимальная стабилизируемая температура: минус 70°С; - максимальная стабилизируемая температура: плюс 100°С; - точность поддержания температуры в дискретной точке: ±1,0 °С; - неравномерность распределения температуры в полезном объеме: 4,0 °С; - разность температур в дискретной точке: не более 2,0 °С; - минимальная скорость охлаждения: 1,5 °С/мин; - минимальная скорость нагрева: 2,0 °С/мин; - диапазон давления: от атмосферного до 1 мм.рт.ст.; - минимальная скорость снижения давления: 45 мм.рт.ст./мин; - минимальная скорость восстановления давления после окончания вакуумирования: 75 мм.рт.ст./мин

Таким образом, требуемые значения рабочих характеристик оборудования были установлены Заказчиком в документации о закупке. При этом для некоторых характеристик установлены минимально и максимально возможные (скорость охлаждения, скорость снижения/восстановления давления) значения.

При подаче заявки, в составе документа Форма №1, - Первая часть заявки «Сведения о количественных и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг», Заявителем предоставлены точные характеристики оборудования, содержание которых не противоречит установленным заказчиком требованиям (копия прилагается). Приложение №1 к Форме 1 в точности соответствует всем требуемым Заказчиком характеристикам предмета договора:

Область применения	
Термобарокамера КХТБ-15 предназначена для проведения испытаний изделий на пяти режимах работы: пониженное давление, повышенная температура, пониженная температура, циклическое изменение температуры, пониженное давление с термостатированием при отрицательной температуре.	
Рабочие и эксплуатационные характеристики	
Наименование характеристики	Значение
Точностные характеристики	<ul style="list-style-type: none"> - минимальная стабилизируемая температура: минус 70°С; - максимальная стабилизируемая температура: плюс 100°С; - точность поддержания температуры в дискретной точке: ±1,0 °С; - неравномерность распределения температуры в полезном объеме: 4,0 °С; - разность температур в дискретной точке: не более 2,0 °С; - скорость охлаждения: 1,5 °С/мин; - скорость нагрева: 2,0 °С/мин; - диапазон давления: от атмосферного до 1 мм.рт.ст.; - скорость снижения давления: 45 мм.рт.ст./мин; - скорость восстановления давления после окончания вакуумирования: 75 мм.рт.ст./мин

При этом, протоколом заседания закупочной комиссии от 08.07.2021 г. № 154/21 отклонена заявка общества «ПКФ «Спецпромходод». С этим заявитель не может согласиться по следующим основаниям.

Согласно п.п. б) п. 5 ч. 14 ст. 3.2 протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, с указанием положений документации о закупке, которым не соответствуют такие заявка.

Так, протоколом Заседания закупочной комиссии 154/21 от 08.07.2021 г. установлено, что заявка отклоняется на основании п.п. 4 п. 10.20 Документации, – несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке. Комиссией указано: «скорость охлаждения, скорость нагрева, скорость снижения давления указаны как минимальные значения, а параметр разность температур должна иметь конкретное числовое значение». Однако, документация на проведение аукциона подобных требований не содержала.

Более того, параметр "разность температур в дискретной точке" в принципе не является постоянным при различных поддерживаемых температурах в диапазоне от минус 70°С до плюс 100°С. То есть, при поддерживаемой температуре минус 70°С параметр будет иметь одно числовое значение, а при поддерживаемой температуре плюс 100°С, другое числовое значение, но, исходя из заявки, не будет превышать 2,0 °С. Таким образом невозможно указать постоянное числовое значение параметра "разность температур в дискретной точке".

Кроме того, точностная характеристика «разность температур в дискретной точке» напрямую зависит от характеристики точность поддержания температуры в дискретной точке, установленной заказчиком как значение $\pm 1,0$ °С, данный диапазон четко определяет, что разность температур в дискретной точке может составлять от 0 °С до 2 °С. При этом, любая разность температур в дискретной точке: в пределах 2,0 °С полностью соответствует предъявленным к предмету договора требованиям заказчика.

Указанное нами в техническом предложении значение "разность температур в дискретной точке не более 2,0 °С" является корректным при описании данного параметра и позволяет однозначно определить значение параметра при проведении первичной метрологической аттестации при каждой поддерживаемой температуре в соответствии с программой и методикой аттестации.

Более того, указав в закупочной документации параметр не более 2,0 °С, Заказчик не вправе, на этапе рассмотрения документации требовать какие-либо иные значения для данной характеристики оборудования.

Аналогично, устанавливая в документации требование о том, что, например, «минимальная скорость снижения давления»: 45 мм.рт.ст./мин, заказчик очевидно подразумевает, что все значения, начиная от 45 мм.рт.ст./мин являются допустимыми. Следовательно, точная скорость снижения давления (указана в заявке): 45 мм.рт.ст./мин полностью соответствует установленному заказчиком критерию, – минимум 45 мм.рт.ст./мин.

При этом, в действующих ГОСТах регламентирующих порядок проведения первичной метрологической аттестации отсутствуют параметры "минимальная скорость охлаждения, минимальная скорость нагрева, минимальная скорость снижения давления, минимальная скорость восстановления давления после окончания вакуумирования". То-есть при проведении первичной метрологической аттестации вышеперечисленные параметры определяются как постоянные числовые значения. Таким образом указанные нами постоянные значения параметров "скорость охлаждения, скорость нагрева, скорость снижения давления, скорость восстановления давления после окончания вакуумирования" являются корректными и позволяют однозначно определить значение каждого параметра при проведении первичной метрологической аттестации в соответствии с программой и методикой аттестации.

При этом, документация о закупке вообще не содержит указание на то, что какие-либо характеристики предмета договора должны быть указаны участником в виде «минимальных значений» а какие-то «иметь конкретное числовое значение». Очевидно произвольное применение этих требований на этапе рассмотрения заявок.

В свою очередь, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускает предъявлять к закупаемым товарам требования и осуществлять оценку заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Указанное свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признака правонарушения, предусмотренного статьёй 7.32.3. КоАП РФ.

Указанное нарушение напрямую привело к необоснованному ограничению конкуренции при проведении рассматриваемой закупки, и как следствие, признанию аукциона несостоявшимся. Необоснованно лишая добросовестного, конкурентного участника права на участие в аукционе, Заказчик вынужден заключить договор по начальной (максимальной) цене процедуры закупки, что в корне не отвечает принципам целевого и экономически эффективного расходования денежных средств при осуществлении закупок.

Заявитель является генеральным дилером одного из ведущих в России разработчиков и изготовителей испытательного климатического оборудования, совместно с которым, изготовил и поставил свыше 80 единиц испытательного общеклиматического оборудования на предприятия оборонного комплекса и общепромышленного назначения, имеет штат высококлассных и опытных специалистов в области производства и поставки аналогичного оборудования.

Вышеописанные нарушения подрывают доверие предприятия к мерам гос. поддержки малого и среднего предпринимательства, ставят под сомнение добросовестность экономических субъектов, в распоряжение которых предоставлены средства бюджета Российской Федерации.

Помимо изложенного, в ЕИС отсутствует положение заказчика АО "ГОСУДАРСТВЕННОЕ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО "ВЫМПЕЛ" ИМЕНИ И.И. ТОРОПОВА" о проведении закупок, на сайте общества положение также не размещено. Положение АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение», членом которой является Заказчик, указывает, что оно обязательно для применения при проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Общества, при этом не установлено что оно распространяет своё действие на членов корпорации.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Закона о закупках, ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть заявление в порядке, установленном ч. 14 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции», провести внеплановую проверку Заказчика по данному заявлению.

2. В соответствии с требованиями ч. 11 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» до рассмотрения жалобы приостановить заключение договора по результатам процедуры № 32110389486 (ЕИС) до окончания проверки.

3. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 4 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона.

5. Заказчику, Единой комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2021 г. № 154/21, и как следствие протокол сопоставления предложений о цене по результатам процедуры № 32110389486 (ЕИС).

5. Обязать Заказчика:

- не заключать контракт по итогам процедуры 32110389486 (ЕИС).
- в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере закупок допустить Заявителя к участию в аукционе, назначить новые дату и время проведения аукциона;
- в случае заключения контракта на момент вынесения решения по итогам проверки – аннулировать его.

Приложения:

1. Протокол рассмотрения заявок от 08.07.2021 г. № 154/21.
2. Выкопировка из Документации на проведение аукциона (стр. 1-10)
3. Форма №1, - Первая часть заявки «Сведения о количественных и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг» с приложением №1.

«09» июля 2021 год

М.П.