



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)
*

ООО «СТНК»
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3263/2020

г. Екатеринбург

18.08.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» *
- заявителя ООО «СТНК» *

рассмотрев жалобу ООО «СТНК» * с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» *, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 379-ЗК (ЭЛ) поставка гаражного оборудования (извещение № 32009328429) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТНК» (вх. № 01-21332 от 04.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 379-ЗК (ЭЛ) поставка гаражного оборудования (извещение № 32009328429), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «СТНК» неправомерно признана не соответствующей требованиям извещения, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 26.06.2020.

17.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009328429 на 379-ЗК (ЭЛ) поставку гаражного оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 507 980,00 руб.

«28» июля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №32009328429-01, подписанный 30.07 присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника ООО «СТНК» признана не соответствующей требованиям извещения № 32009328429, а именно: «В составе заявки не представлено полученное в результате оцифровки изображение оригинала справки из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) не содержит подписи руководителя (заместителя руководителя) налогового органа, не заверена печатью (или не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата) (п.п 2.1 п. 2 раздела I, п. 6 раздел 4 извещения о закупке № 379-ЗК (ЭЛ) от 17.07.2020)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.8.1.2. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В силу п. 10.9.5. Положения о закупках порядок и процедура проведения запроса котировок в электронной форме аналогичны порядку и процедуре, предусмотренными пунктами 10.8 и 13.5.3 Положения.

Согласно п. 10.8.2.1. Положения о закупках порядок подачи заявок на участие в запросе котировок аналогичен порядку подачи заявок на участие в открытом конкурсе, предусмотренному пунктом 10.2.2 Положения.

В соответствии с п. 10.2.2.1. Положения о закупках для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации с учетом положений раздела 11 Положения.

В разделе 11 Положения о закупках указан перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

м) справка из налогового органа об исполнении участником закупки обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии

расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) полученная не раньше, чем за 3 (три) месяца до размещения извещения о проведении конкурентной закупки;

В соответствии с п. 6 раздела 4 извещения № 32009328429 (печатная версия) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, а именно:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа, заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
1.	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам)	Справка должна быть получена не ранее чем за 3 месяца до дня опубликования извещения о проведении закупки

В соответствии с требованиями п. 6.3 раздела 6 извещения № 32009328429 (печатная версия) все документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть представлены в формате полученного в результате оцифровки изображения оригинала документа.

Применение факсимильных подписей в документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, не допускается.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки представленной участником закупки ООО «СТНК» представлена справка из налогового органа не соответствующая требованиям Положения о закупках, извещения о закупках, а именно: в составе заявки не представлено полученное в результате оцифровки изображение оригинала справки из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) не содержит подписи руководителя (заместителя руководителя) налогового органа, не заверена печатью (или не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Таким образом, участником закупки не предоставлен документ в соответствии с требованиями п. 6.3 раздела 6 извещения № 32009328429 (печатная версия).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.8.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 2.1. раздела I извещения № 32009328429 (печатная версия) при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и извещением о несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией и (или) извещением о закупке;

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия

суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:

- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;

- содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике такого конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- отрицательный опыт поставки по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «СТНК» не соответствующей требованиям извещения № 32009328429, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТНК» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*