



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

[_____]

Департамент государственного
регулирования тарифов Воронежской
области

ул. 25 Октября, д. 45, г. Воронеж,
394000

rek@govvrn.ru

Воронежское УФАС России — для
сведения

пр-кт Революции, д. 21, г. Воронеж,
394036

to36@fas.gov.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 27.08.2019 № 1147/19, Акт проверки ФАС России от 01.11.2019 № 166), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, руководствуясь нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в ходе которой были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов для филиала ПАО «Квадра» -



Идентификатор

«Воронежская генерация» на 2016-2018, 2019-2023 гг.

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа ФАС России от 27.08.2019 № 1147/19 «О проведении плановой выездной проверки Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области» проведена плановая выездная проверка Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области (далее – УГРТ Воронежской области, орган регулирования) в отношении установленных тарифов в сфере теплоснабжения для ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» (филиал ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» (далее — ПАО «Квадра», регулируемая организация) на 2016-2018, 2019-2023 гг.

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении № 190-ФЗ), Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, а также Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075, Правила № 1075), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 706-э (далее - Методические указания № 706-э).

Тарифы установлены УГРТ Воронежской области с применением метода индексации, первыми годами долгосрочных периодов регулирования являются 2016 и 2019 годы.

В отношении ПАО «Квадра» установлены тарифы на тепловую энергию, теплоноситель и на горячую воду. Необходимая валовая выручка (далее — НВВ) сформирована со следующей дифференциацией по видам источников тепловой энергии:

1. ТЭЦ-1 по адресу ул. Лебедева, 2:

- НВВ на производство тепловой энергии в воде и паре на 2016 год составляла 1 972 969,4 тыс. руб., на 2017 год — 2 080 940,6 тыс. руб., на 2018 год — 2 174 347,9 тыс. руб., на 2019 год — 2 231 365,1 тыс. руб.;

- НВВ на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре на 2016 год составляла 115 805,95 тыс. руб., на 2017 год — 120 165,12 тыс. руб., на 2018 год — 120 705,85 тыс. руб., на 2019 год — 139 129,24 тыс. руб.;

2. ТЭЦ-2 и ПГУ по адресу проезд Ясный, 1а:

- НВВ на производство тепловой энергии в воде и паре на 2016 год составляла

1 273 007,9 тыс. руб., на 2017 год — 1 281 170,3 тыс. руб., на 2018 год — 1 305 350,5 тыс. руб., на 2019 год — 1 430 254,56 тыс. руб.;

- НВВ на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре на 2016 год составляла 50 956,23 тыс. руб., на 2017 год — 53 249,98 тыс. руб., на 2018 год — 52 727,91 тыс. руб., на 2019 год — 21 497,74 тыс. руб.;

3. Котельные № 1,2 по адресам ул. Пешестрелецкая, 84 и ул. Софьи Перовской, 7:

- НВВ на производство и передачу тепловой энергии на 2016 год составляла 1 086 891,5 тыс. руб., на 2017 год — 1 160 943,8 тыс. руб., на 2018 год — 1 214 835,3 тыс. руб., на 2019 год — 1 276 691,6 тыс. руб.;

- НВВ на производство и реализацию теплоносителя в воде на 2016 год составляла 16 882,94 тыс. руб., на 2017 год — 16 855,13 тыс. руб., на 2018 год — 16 869,2 тыс. руб., на 2019 год — 18 575,76 тыс. руб.

Эксплуатация систем теплоснабжения 151 котельных осуществляется ПАО «Квадра» на основании концессионного соглашения от 01.02.2019 в отношении отдельных объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Воронеж между ПАО «Квадра-Генерирующая компания» (концессионером), муниципальным образованием городской округ город Воронеж (концедентом), действующим на стороне концедента муниципальным казенным предприятием «Воронежтеплосеть» (предприятием) и самостоятельной стороной концессионного соглашения, субъектом Российской Федерации Воронежской областью (Воронежская область), заключенного в соответствии с постановлением администрации городского округа город Воронеж от 17.01.2019 № 30 «О заключении концессионного соглашения в отношении отдельных муниципальных объектов теплоснабжения», постановлением правительства Воронежской области от 31.01.2019 № 81 «Об установлении прав и обязанностей по концессионному соглашению».

ФАС России по результатам анализа экспертных заключений по результатам экспертизы предложений об установлении тарифов на тепловую энергию в воде, отпускаемую ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» потребителям городского округа город Воронеж (система теплоснабжения — Котельные № 1, 2 по адресу: ул. Пешестрелецкая, 84; ул. Софьи Перовской, 7), на 2016-2018 гг., на 2019-2023 гг.; экспертных заключений по результатам экспертизы предложений об установлении тарифов на тепловую энергию в воде, отпускаемую ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» потребителям городского округа город Воронеж (система теплоснабжения — ТЭЦ-1 по адресу ул. Лебедева, 2), на 2016-2018 гг., на 2019-2023 гг.; экспертных заключений по результатам экспертизы предложений об

установлении тарифов на тепловую энергию в воде, отпускаемую ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» потребителям городского округа город Воронеж (система теплоснабжения — ТЭЦ-2 и ПГУ по адресу проезд Ясный, 1а), на 2016-2018 гг., на 2019-2023 гг.; экспертных заключений по результатам экспертизы предложений об установлении тарифов на теплоноситель по источникам тепловой энергии ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, Котельные № 1, 2 на 2016-2018 гг., 2019-2023 гг.; экспертных заключений по корректировке тарифов на тепловую энергию и теплоноситель по источникам тепловой энергии ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, Котельные № 1, 2 на 2017, 2018 год; экспертных заключений по результатам экспертизы предложений ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение), осуществляющего горячее водоснабжение с использованием централизованной системы в границах городского округа город Воронеж, на 2016-2018 гг., на 2019-2023 гг, а также материалов тарифных дел, выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Представленные экспертные заключения органа регулирования на 2016-2019 гг. не содержат постатейный анализ учитываемых расходов в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной

финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Пунктом 30 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при отсутствии данных, указанных в пункте 29 Основ ценообразования № 1075,

обоснованность фактических значений расходов (цен) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Применяемая цена определяется как расчетная цена, сложившаяся за предшествующие 3 года с учетом прогнозных индексов изменения цены по соответствующей отрасли.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы на сырье и материалы

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 10 225,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 29 992,3 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 8 675,2 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 4 785,6 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 15 565 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 1 454,1 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 11 920 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 39 580,2 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 11 702,39 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 5 360,8 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 22 778,2 тыс. руб.

(на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 1 915,4 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования на 2016 и 2019 годы анализ экономической обоснованности учтенных расходов и их расшифровка отсутствует, расчеты каждого вида сырья и материалов с указанием экономически обоснованных объемов их потребления также не представлены, не отражен анализ фактических затрат регулируемой организации, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075 и пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

Индексация фактических расходов за последний расчетный период допускается при условии проведения органом регулирования анализа экономической обоснованности сложившегося факта, анализа договоров, по которым осуществляется поставка материалов, что в экспертных заключениях органа регулирования не отражено.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Расходы на ремонт основных средств

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 81 806 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 20 962,4 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 44 839,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 7 846,3 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 75 989,4 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 1 525,1 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 90 796,3 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 23 266 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 49 767,1 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 8 708,5 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 108 437,9 тыс.

руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 1 692,7 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат анализ экономической обоснованности расходов на ремонт по всем источникам тепловой энергии, отсутствуют ссылки на обосновывающие материалы, в соответствии с которыми расходы учтены либо не учтены в составе НВВ регулируемой организации.

Пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 установлены четкие требования к определению экономически обоснованных расходов на ремонт.

В части определения расчетной цены ремонтных работ органом регулирования применен ИПЦ в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что индексация плановых затрат организации не допускается. При этом индексация фактических расходов за последний расчетный период может быть осуществлена при условии проведения органом регулирования анализа экономической обоснованности сложившегося факта, что в экспертном заключении органа регулирования не отражено.

В части объема ремонтных работ ФАС России отмечает, что экономически обоснованный объем ремонтных работ должен подтверждаться локальными сметными расчетами, дефектными ведомостями, расчетами потребности материалов на текущий и капитальный ремонты, графиками планово-предупредительных ремонтов, договорами подрядных работ и другими материалами. Ссылки на представленные организацией обосновывающие документы по объему ремонтных работ и их анализ в экспертном заключении отсутствуют, что является нарушением пункта 41 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075.

Таким образом, расходы на ремонт основных средств по всем источникам тепловой энергии подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Также ФАС России отмечает, что орган регулирования при установлении базового уровня операционных расходов на первый год нового долгосрочного периода обязан провести анализ обоснованности расходов регулируемой организации, в том числе расходов на ремонт, понесенных в текущем долгосрочном периоде регулирования, и принять меры, предусмотренные пунктом 50 Основ ценообразования № 1075, а также при наличии результатов контрольных мероприятий соответствующим образом учесть эти результаты.

Анализ обоснованности расходов регулируемой организации за 2016-2018 гг. УГРТ Воронежской области не проводился.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести анализ

исполнения ремонтной программы за 2016-2018 гг. и определить экономически обоснованный размер расходов на ремонт на 2019 год.

Расходы на оплату труда

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 153 557,6 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 24 709,9 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 79 163,1 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 14 414 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 249 323,8 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 2 482,9 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат анализ экономической обоснованности учтенной численности персонала и средней заработной платы со ссылками на обосновывающие документы, в том числе со ссылками на форму статистической отчетности П-4 за 2014 год.

Вместе с тем экспертные заключения не содержат анализ нормативной численности, которая определяется в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденными приказом Госстроя России от 22.03.1999 № 65 и Рекомендациями по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденными приказом Госстроя России от 12.10.1999 № 74.

Согласно данным статистической отчетности организации за 2014 год фактическая численность персонала составляет:

- производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми э/станциями — 535 чел.;
- производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными — 124,75 чел.;
- передача пара и горячей воды (тепловой энергии) — 459 чел.

Органом регулирования по ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 суммарно учтена численность

персонала в количестве 571 человек (без персонала, занятого реализацией теплоносителя, так как выявить учтенную численность не удастся), что значительно превышает фактическую численность предприятия.

Руководствуясь пунктом 42 Основ ценообразования № 1075, органу регулирования необходимо пересмотреть расходы на оплату труда по ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, приняв в расчет численность персонала с учетом ее фактических значений, также органу регулирования необходимо рассчитать среднемесячную заработную плату в соответствии с Методическими указаниями № 760-э и распределить фонд оплаты труда по станциям по видам деятельности в сфере теплоснабжения пропорционально объему отпуска тепловой энергии (по теплоносителю пропорционально объему производства, распределения и реализации умягченной и обессоленной воды) в соответствии с учетной политикой организации.

По Котельным № 1, 2 фактическая численность персонала за 2014 год составляет 583,6 человек, органом регулирования учтена численность персонала в количестве 574,2 человека на уровне нормативной, что законодательству в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не противоречит.

Таким образом, расходы на оплату труда по всем источникам тепловой энергии подлежат дополнительному экономическому анализу, его отражению в экспертных заключениях органа регулирования и исключению экономически необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации.

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 170 469,9 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 64 846 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 120 398,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 16 097 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 297 170,1 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 3 320,7 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ТЭЦ-1, производство тепловой энергии: Экспертное заключение органа регулирования содержит расшифровку расходов на оплату труда только на производство в воде — численность персонала составляет 169 чел., заработная плата — 39 474,75 руб./чел./мес. Анализ учтенной численности и заработной платы отсутствует, не приведены ссылки на обосновывающие документы, в том числе на данные бухгалтерской и статистической отчетности, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

Исходя из расчетов в формате .excel расходы на производство тепловой энергии

определены с учетом распределения общего фонда оплаты труда по всем видам деятельности (на производство тепловой энергии приходится 57,23 %).

Принятая для расчета численность составляет 561 человек (при этом фактическая численность, отраженная в расчете, составляет 393 чел.), среднемесячная заработная плата — 44 247 руб./чел./мес. Обоснований учтенной численности и пояснений неучета фактической численности не представлено.

ТЭЦ-1, производство и реализация теплоносителя: Экспертное заключение органа регулирования содержит расшифровку расходов на оплату труда только на производство теплоносителя в воде — численность персонала составляет 54 чел., заработная плата — 39 444,20 руб./чел./мес. Анализ учтенной численности и заработной платы отсутствует, не приведены ссылки на обосновывающие документы, в том числе на данные бухгалтерской и статистической отчетности, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

Исходя из расчетов в формате .exel расходы на производство теплоносителя определены исходя из численности персонала в количестве 137 человек и среднемесячной заработной платы — 39 444,2 руб./чел./мес.

ТЭЦ-2, производство тепловой энергии: Экспертное заключение органа регулирования содержит расшифровку расходов на оплату труда только на производство в воде — численность персонала составляет 173,9 чел., заработная плата — 42 514 руб./чел./мес. Анализ учтенной численности и заработной платы отсутствует, не приведены ссылки на обосновывающие документы, в том числе на данные бухгалтерской и статистической отчетности, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

Исходя из расчетов в формате .exel расходы на производство тепловой энергии определены исходя из численности персонала в количестве 236 человек и среднемесячной заработной платы — 42 514 руб./чел./мес.

При этом в указанном расчете указаны значения фактической и нормативной численности персонала в количестве 211 человек. Ссылки на обосновывающие документы отсутствуют, расчетов нормативной численности персонала в материалах тарифного дела также не представлено.

ТЭЦ-2, производство и реализация теплоносителя: Экспертное заключение органа регулирования не содержит расшифровку расходов на оплату труда на производство теплоносителя, также отсутствует анализ учтенной численности и заработной платы, не приведены ссылки на обосновывающие документы, в том числе на данные бухгалтерской и статистической отчетности, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

Исходя из расчетов в формате .exel расходы на производство теплоносителя

определены исходя из численности персонала в количестве 35 человек и среднемесячной заработной платы — 38 326 руб./чел./мес.

Исходя из вышеизложенного, ФАС России приходит к выводу об использовании органом регулирования различных подходов при формировании расходов на оплату труда по ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2.

В соответствии с учетной политикой организации распределение расходов на оплату труда по видам деятельности по источникам, осуществляющим производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, осуществляется пропорционально объему условного топлива.

У организации таких источников два — ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2.

Согласно данным статистической отчетности организации за 2017 год фактическая численность персонала составляет:

- производство э/э тепловыми э/станциями — 186 чел.;
- производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми э/станциями — 601 чел.;
- производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными — 124 чел.;
- передача пара и горячей воды (тепловой энергии) — 404 чел.

Органом регулирования по ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 суммарно учтена численность персонала в количестве 729 человек, что превышает фактическую численность на 128 человек.

Руководствуясь пунктом 42 Основ ценообразования № 1075, органу регулирования необходимо пересмотреть расходы на оплату труда по ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, приняв в расчет численность персонала с учетом ее фактических значений, также органу регулирования необходимо рассчитать среднемесячную заработную плату в соответствии с Методическими указаниями № 760-э и распределить фонд оплаты труда по станциям по видам деятельности в сфере теплоснабжения пропорционально объему отпуска тепловой энергии (по теплоносителю пропорционально объему производства, распределения и реализации умягченной и обессоленной воды) в соответствии с учетной политикой организации.

Котельные № 1,2: В экспертном заключении органа регулирования отражена, что учтенная численность персонала на производство и передачу тепловой энергии в воде составляет 617 чел., заработная плата — 39 986,07 руб./чел./мес. Анализ учтенной численности и заработной платы отсутствует, не приведены ссылки на обосновывающие документы, в том числе на данные бухгалтерской и статистической отчетности, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

Исходя из расчетов в формате .excel расходы на производство тепловой энергии

и ее передачу в воде и паре, а также на производство и реализацию теплоносителя в воде определены в сумме 300 489,5 тыс. руб. исходя из следующих составляющих:

- на производство тепловой энергии — 102 чел., среднемесячная заработная плата — 41 525 руб./чел./мес.;
- на передачу тепловой энергии — 517 чел., среднемесячная заработная плата - 39 707 руб./чел./мес. (нормативная численность, указанная в расчете, составляет 510 человек);
- на производство и реализацию теплоносителя в воде — 10 чел., среднемесячная заработная плата — 27 672,3 руб./чел./мес.;

Ссылки на обосновывающие документы и их анализ в экспертном заключении органа регулирования отсутствуют.

ФАС России отмечает, что при расчете расходов на оплату труда фактическая численность не должна превышать нормативную. Выход за рамки нормативной численности персонала означает, что предприятием не проводится работа по оптимизации структуры персонала, что ведет к необоснованному повышению нагрузки на потребителя.

Вместе с этим фактическая численность персонала организации за 2017 год по видам деятельности «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными» и «Передача пара и тепловой энергии» составляет 528 человек.

Таким образом, органу регулирования необходимо пересмотреть расходы на оплату труда с учетом фактических значений численности. При этом органу регулирования необходимо рассчитать нормативную численность персонала, приходящуюся на объекты, которые были введены в середине 2018 года, и включить расходы на оплату труда этого персонала в состав НВВ регулируемой организации в экономически обоснованном размере.

Расходы на оплату услуг и работ производственного характера

Согласно пункту 44 Основ ценообразования № 1075 1075 расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с методическими указаниями.

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 10 342,8 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 1 939,3 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 4 713,3 тыс. руб. (на

производство тепловой энергии в воде и паре), 2 227,5 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 5 308,8 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 0 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 11 479,4 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 2 099,5 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 5 231,29 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 2 472,3 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 7 470,5 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 33,1 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, не отражен анализ экономической обоснованности учтенных затрат, в том числе фактических расходов по данной статье за 2014, 2017 годы, что является нарушением пункта 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075.

Вместе с тем индексация плановых затрат взамен фактических противоречит действующему законодательству в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (индексации подлежат фактические понесенные расходы за предыдущий полный расчетный период при условии анализа экономической обоснованности сложившегося факта).

Таким образом, расходы по данной статье затрат по всем источникам тепловой энергии подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Расходы на оплату иных работ и услуг

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 9 281,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 10 725,3 тыс. руб. (на производство и

реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 8 035,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 6 102,6 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 8 807,3 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 1 459,7 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 10 753,3 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 4 203,5 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 12 008,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 11 334,9 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 19 457,0 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 396,6 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, не отражен анализ экономической обоснованности учтенных затрат, в том числе фактических расходов по данной статье за 2014, 2017 годы, что является нарушением пункта 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075.

Вместе с тем индексация плановых затрат взамен фактических противоречит действующему законодательству в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (индексации подлежат фактические понесенные расходы за предыдущий полный расчетный период при условии анализа экономической обоснованности сложившегося факта).

Таким образом, расходы по данной статье затрат по всем источникам тепловой энергии подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Расходы на служебные командировки

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 259,3 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 112,0 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 396,8 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 21,5 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 257,8 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 0 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой

организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 287,7 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 59,2 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 440,4 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 5,1 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 289,3 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 5,2 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования не представлена расшифровка принятых расходов по данной статье, не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Правил № 1075, кроме того, не отражен перечень представленных регулируемой организацией документов.

Вместе с тем не отражен анализ размера суточных, стоимости проживания, количества дней командировок и их продолжительности, стоимости проезда к месту командировки и др.

Таким образом, расходы по данной статье затрат по всем источникам тепловой энергии подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Расходы на обучение персонала

2016 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 296,5 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 124,6 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 570,5 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 62,4 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 406,0 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 0 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

2019 год. Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье по ТЭЦ-1 в сумме 329,1 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 225,4 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по ТЭЦ-2 в сумме 633,2 тыс. руб. (на производство тепловой энергии в воде и паре), 81,2 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде и паре); по котельным № 1, 2 — 455,0 тыс. руб. (на производство и передачу тепловой энергии в воде и паре), 8,5 тыс. руб. (на производство и реализацию теплоносителя в воде).

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования

отсутствует перечень документов, на основании которых органом регулирования определена учтенная сумма затрат. Вместе с тем в экспертных заключениях отсутствует анализ экономически обоснованных расходов на обучение персонала, не представлен план обучения персонала с перечнем образовательных программ и обоснованием производственной необходимости несения расходов на обучение в учтенном размере, в том числе со ссылками на нормы законодательства, закрепляющими периодичность прохождения персоналом обязательного обучения.

Таким образом, расходы по данной статье затрат по всем источникам тепловой энергии подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Арендная плата (производственные объекты)

Согласно пункту 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг.

Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье в следующих размерах:

Источник тепловой энергии	Вид регулируемой деятельности	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	2019 год, тыс. руб.
ТЭЦ-1	Производство тепловой энергии в воде и паре	35 636,3	30 622,9	3 357,6	4 372,33
	Производство и реализация теплоносителя в воде и паре	8 170,0	9 468,7	2 682,6	3 198,6
	Производство тепловой энергии в воде и паре	1 868,0	6 637,5	923,3	1 680,91

ТЭЦ-2	Производство и реализация теплоносителя в воде и паре	1 975,8	3 042,7	1 053,1	426,0
Котельные № 1,2	Производство и передача тепловой энергии в воде и паре	7 612,0	6 477,2	5 016,0	1 473,18
	Производство и реализация теплоносителя в воде	0,	0	0	163,9

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования на 2016-2019 годы в нарушение пункта 29 Правил № 1075 отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, отсутствует анализ экономической обоснованности размера арендной платы с выделением в ее структуре амортизационных отчислений и иных обязательных платежей, предусмотренных пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, расходы по данной статье подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Отчисления на социальные нужды

УГРТ Воронежской области при формировании размера расходов по данной статье на 2016-2019 годы применена ставка социальных отчислений в размере 30,2%.

Органу регулирования по результатам анализа статьи «Расходы на оплату труда» на 2016, 2019 год необходимо пересмотреть суммы отчислений на социальные нужды за 2016-2019 гг.

ФАС России отмечает, что размер отчислений на социальные нужды должен корректироваться органом регулирования каждый год в течение долгосрочного периода регулирования исходя из фактически сложившихся затрат. На 2017 и 2018 год отчисления на социальные нужды были проиндексированы органом регулирования на соответствующие индексы без проведения корректировки.

Таким образом, расходы по данной статье подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Вместе с тем с учетом решения ФАС России по статье «Расходы на оплату труда» на 2019 год по Котельным № 1, 2 исключению из состава НВВ регулируемой организации подлежат расходы в сумме 15 456,88 тыс. руб.

Амортизация основных средств и нематериальных активов

Согласно пункту 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по данной статье в следующих размерах:

Источник тепловой энергии	Вид регулируемой деятельности	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	2019 год, тыс. руб.
ТЭЦ-1	Производство тепловой энергии в воде и паре	16 007,2	14 259,0	13 731,0	19 156,93
	Производство и реализация теплоносителя в воде и паре	4 142,6	4 142,6	4 142,6	2 827,8
ТЭЦ-2	Производство тепловой энергии в воде и паре	6 081,0	5 384,2	4 649,5	6 098,65
	Производство и реализация теплоносителя в воде и паре	1 261,1	1 261,1	1 261,1	684,1
Котельные № 1,2	Производство и передача тепловой энергии в воде и паре	68 027,0	76 383,4	97 215,8	119 174,78
	Производство и реализация теплоносителя в	0	0	0	190,9

	воде				
--	------	--	--	--	--

ТЭЦ-1, ТЭЦ-2: ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования на 2016-2019 годы не содержат анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье, в материалах отсутствуют пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1, также отсутствует информация о целевом и фактическом использовании амортизационных отчислений.

Таким образом, расходы по данной статье подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Котельные № 1, 2: ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования на 2016, 2019 годы не содержат анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье, в материалах отсутствуют пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1, также отсутствует информация о целевом и фактическом использовании амортизационных отчислений.

На 2017, 2018 годы амортизационные отчисления учтены в составе НВВ в качестве источника финансирования мероприятий, предусмотренных утвержденными Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области инвестиционными программами.

ФАС России установлено, что часть тепловых сетей эксплуатируется организацией по договору аренды с администрацией города Воронежа.

Пунктом 29 Методических указаний № 760-э установлено, что амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Бухгалтерский учет основных средств, полученных коммерческими организациями во временное пользование, ведется в соответствии с:

- ПБУ 6/01 «Учет основных средств» (далее - ПБУ 6/01);
- Методическими указаниями по учету основных средств, утвержденными приказом Минфина России от 13.10.2003 № 91н (далее - Методические указания).

В пункте 50 Методических указаний четко сказано, что начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем. Таким образом, амортизацию на основные средства, переданные в аренду, должен начислять арендодатель, однако данная норма может быть применена только в том случае, если арендодателем является коммерческая организация.

Единый порядок ведения бухгалтерского учета органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями Российской Федерации установлен Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 157н по объектам нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, изданного с учетом требований настоящей Инструкции и законодательства Российской Федерации (далее - правовой акт по бюджетному учету казны) и отражается в размере сумм, начисленных последним правообладателем. Расчет и единовременное начисление суммы амортизации за период нахождения объекта в составе имущества государственной (муниципальной) казны осуществляется учреждением (правообладателем) при принятии к учету объекта по основанию закрепления за ним права оперативного управления, если иное не установлено правовым актом по бюджетному учету казны.

Таким образом, Инструкцией № 157н предполагается возобновление начисления амортизации только после выбытия основных средств из состава имущества казны при передаче их организациям госсектора или другим правообладателям.

Согласно пункту 33 Инструкции № 157н операции по передаче (возврату) материальных объектов нефинансовых активов в безвозмездное или возмездное пользование должны отражаться путем:

- внутреннего перемещения объектов нефинансовых активов на соответствующих счетах учета нефинансовых активов;
- отражения на забалансовом счете переданного (полученного) объекта по его

балансовой стоимости.

Требования данной нормы распространяются на любые нефинансовые активы. К таким активам согласно Инструкции № 157н относится и имущество казны, учитываемое уполномоченными органами на счете 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны».

Таким образом, при сдаче имущества казны в аренду оно не выбывает из состава казны, в этой связи амортизация на муниципальное имущество не начисляется при условии отсутствия соответствующего нормативного правового акта финансового органа публично-правового образования.

С учетом вышеизложенного, амортизация основных средств, учтенная органом регулирования в составе НВВ регулируемой организации на 2016-2019 годы, подлежит дополнительному экономическому анализу.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 величина неподконтрольных расходов включает в себя, в том числе, расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 74 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам в следующих размерах:

Источник тепловой энергии	Вид регулируемой деятельности	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	2019 год, тыс. руб.
ТЭЦ-1	Производство тепловой энергии в воде и паре	35 352,1	37 013,7	85 844,2	0
ТЭЦ-2	Производство тепловой энергии в воде и паре	10 954,8	11 469,7	11 894,1	0
Котельные № 1,2	Производство и передача тепловой энергии в воде и паре	17 475,03	18 971,6	19 673,6	1 970,5

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования на 2016-2019 годы по всем источникам тепловой энергии не содержат анализ экономической обоснованности учтенных затрат, в том числе отсутствуют ссылки на документы, в соответствии с которыми органом регулирования расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам признаны обоснованными, что является нарушением пункта 29 Правил № 1075.

2016 год.

ТЭЦ-1: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2014 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
2. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».
3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2013 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
4. Справка о кредитах за 2013 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2014 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2014 год.

При фактических значениях за 2014 год в сумме 4 627 тыс. руб. органом регулирования на 2016 год приняты расходы по кредитным договорам в сумме 35 352,1 тыс. руб.

ТЭЦ-2: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2014 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
2. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».
3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2013 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
4. Справка о кредитах за 2013 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2014 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2014 год.

При фактических значениях за 2014 год в сумме 3 084 тыс. руб. органом регулирования на 2016 год приняты расходы по кредитным договорам в сумме 10 954,8 тыс. руб. Данная сумма определена с учетом прогнозного ИПЦ в размере 107,4 % к плановым расходам 2015 года.

Котельные № 1, 2: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Расчет процентов за пользование кредитами на 2016 год.

2. Расчет процентов за кредит за 1 квартал 2015 года.
3. Расчет процентов за кредит за 2014 год.
4. Кредитное соглашение об открытии кредитной линии.
5. Генеральное соглашение.
6. Договор целевого займа.

Для оценки фактически понесенных расходов за 2014 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2014 год.

При этом экономического обоснования учета расходов по кредитным договорам в сумме 17 475,03 тыс. руб. не представлено, выявить способ учета данных расходов не представляется возможным.

2017 год.

ТЭЦ-1: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2015 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
2. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».
3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2014 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
4. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2015 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2015 год.

При фактических значениях за 2015 год в сумме 2 888,5 тыс. руб. органом регулирования на 2017 год приняты расходы по кредитным договорам в сумме 37 013,7 тыс. руб. Данная сумма определена с учетом прогнозного ИПЦ в размере 104,7 % к плановым расходам 2016 года.

ТЭЦ-2: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2015 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
2. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».
3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2014 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
4. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2015 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2015 год.

При фактических значениях за 2015 год в сумме 1 888,2 тыс. руб. органом регулирования на 2017 год приняты расходы по кредитным договорам в сумме 11

469,68 тыс. руб. Данная сумма определена с учетом прогнозного ИПЦ в размере 104,7 % к плановым расходам 2016 года.

Котельные № 1, 2: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Расчет процентов за пользование кредитами на 2017 год.
2. Расчет процентов за кредит за 1 квартал 2016 года.
3. Расчет процентов за кредит за 2015 год.
4. Кредитное соглашение об открытии кредитной линии.
5. Генеральное соглашение.
6. Договор целевого займа.

Для оценки фактически понесенных расходов за 2014 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2014 год.

При этом экономического обоснования учета расходов по кредитным договорам в сумме 18 971,6 тыс. руб. не представлено, выявить способ учета данных расходов не представляется возможным.

2018 год.

ТЭЦ-1: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2016 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
2. Справка о кредитах за 2015 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».
3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2015 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
4. Справка о кредитах за 2015 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2016 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2016 год.

При этом экономического обоснования учета расходов по кредитным договорам в сумме 85 844,2 тыс. руб. не представлено, выявить способ учета данных расходов не представляется возможным.

ТЭЦ-2: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2016 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
2. Справка о кредитах за 2014 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».
3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2015 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».
4. Справка о кредитах за 2015 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2016 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2016 год.

При этом экономического обоснования учета расходов по кредитным договорам в сумме 11 894,1 тыс. руб. не представлено, выявить способ учета данных расходов не представляется возможным.

Котельные № 1, 2: в возражениях на акт проверки отражено, что организацией в подтверждение заявленных затрат были представлены следующие документы:

1. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2016 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».

2. Справка о кредитах за 2015 год ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».

3. Бухгалтерские регистры по счету 66.02 за 2015 год в целом по ПАО «Квадра»-«Генерирующая компания».

4. Справка о кредитах за 2015 год ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания».

Для оценки фактически понесенных расходов за 2016 год экспертами были проанализированы регистры бухгалтерского учета по счету 66.02 за 2016 год.

При этом экономического обоснования учета расходов по кредитным договорам в сумме 19 673,6 тыс. руб. не представлено, выявить способ учета данных расходов не представляется возможным.

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);

- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

Органом регулирования был произведен расчет плановых расходов по данной статье на основании представленных кредитных договоров и бухгалтерских регистров по счету 66.02.

ФАС России отмечает, что анализ экономической обоснованности и учёт расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам необходимо проводить исходя из анализа представленной бухгалтерской отчетности, подтверждающей, что регулируемая организация имеет неудовлетворительную структуру баланса, низкую финансовую устойчивость, а также исходя из невозможности в установленный срок и в полном объеме рассчитаться по своим текущим обязательствам за счет текущей хозяйственной деятельности.

В бухгалтерском учете счет 66.02 предназначен для отражения процентов по краткосрочным кредитам. Анализ исключительно начисленных процентов по кредитам не является достаточной аргументацией необходимости привлечения заемных средств.

ФАС России отмечает, что расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны формироваться исходя из документального подтверждения необходимости привлечения заемных средств при условии их целевого использования в регулируемом виде деятельности.

Согласно реестрам обосновывающих материалов, представленных регулируемой организацией, в обоснование расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам организацией представлены:

1) Кредитное соглашение об открытии кредитной линии от 06.08.2010 № 0410-040-Т. Пунктом 6.2 соглашения обозначена цель открытия кредитной линии — финансирование производственно-хозяйственной деятельности, в том числе на инвестиционные цели.

- дополнительное соглашение от 18.04.2013 — уточнение сроков;
- дополнение от 30.01.2017 № 383 — кредит в сумме 49 000 000 рублей на пополнение оборотных средств для осуществления хозяйственной деятельности;
- дополнение от 31.01.2017 № 384 - кредит в сумме 625 950 000 рублей на

пополнение оборотных средств для осуществления хозяйственной деятельности.

2) Кредитное соглашение об открытии кредитной линии от 09.04.2012 № 0412-020-Т. Пунктом 6.2 соглашения обозначена цель открытия кредитной линии — финансирование финансово-хозяйственной деятельности, реконструкция, модернизация и капитальные вложения.

- дополнительное соглашение от 08.04.2015 - кредит в сумме 86 123 785,37 рублей на финансирование инвестиционного проекта «Реконструкция Воронежской ТЭЦ-1» (№ инвестиционного проекта № 308/14);
- дополнительное соглашение от 20.05.2015 — кредит в сумме 53 097 616,01 рублей на финансирование инвестиционного проекта «Строительство парогазового блока Алексинской ТЭЦ филиала ОАО «Квадра» - «Центральная генерация»;
- дополнение от 24.01.2017 № 265 — кредит в сумме 1 181 000 000 на пополнение оборотных средств;
- дополнение от 25.01.2017 № 266 — кредит в сумме 398 000 000 на пополнение оборотных средств;
- дополнение от 14.02.2017 № 269 — кредит в сумме 168 400 000 на пополнение оборотных средств;
- дополнение от 15.02.2017 № 270 — кредит в сумме 134 000 000 на пополнение оборотных средств.

3) Генеральное соглашение от 21.08.2012 № 01860012/55011100 с ПАО «Сбербанк России» об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии с дифференцированными ставками.

4) Договор целевого займа 12.03.2012 № 123/2012.

5) Оборотно-сальдовые ведомости по счету 66.02, обороты счета и его анализ за 2014, 2015, 2016 год.

Также представлены планы распределения процентов по кредитам по филиалам ПАО «Квадра» и расчеты по распределению расходов на обслуживание заемных средств пропорционально выручке.

Регулируемой организацией в 2015 году привлекался кредит на инвестиционные цели, а именно на реконструкцию Воронежской ТЭЦ-1.

При этом в отношении регулируемой организации утверждены инвестиционные программы:

- приказом Департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области от 18.12.2015 № 258 утверждена инвестиционная программа на 2016-2018 годы, одним из источников финансирования мероприятий являются

- кредитные средства (на 2016 год — 254 434,8 тыс. руб., на 2017 год — 383 180,7 тыс. руб., на 2018 год — 312 945,0 тыс. руб.);
- приказом Департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области от 04.10.2016 № 153 утверждена инвестиционная программа на 2017-2018 годы, одним из источников финансирования мероприятий являются кредитные средства (на 2017 год — 0 тыс. руб., на 2018 год — 465 290,9 тыс. руб.);
 - приказом Департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области от 23.11.2017 № 275 утверждена инвестиционная программа на 2018 год, одним из источников финансирования мероприятий являются кредитные средства в сумме 395 203,9 тыс. руб.

Механизм учета расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, связанных с реализацией мероприятий инвестиционной программы, а также учет результатов ее исполнения предусмотрен Основами ценообразования № 1075 и имеет отличительные особенности.

Регулируемой организацией расходы на выплаты по договорам займа в рамках реализации инвестиционных программ по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам» не заявлялись, соответствующие расчеты не предоставлялись, органом регулирования не рассматривались.

При наличии инвестиционной программы расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны учитываться в составе прибыли в порядке, предусмотренном Основами ценообразования № 1075. Таким образом, указанный договор займа в качестве обосновывающего документа по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам» рассматриваться не может. Учет подобных расходов не имеет под собой экономического обоснования и свидетельствует об игнорировании организацией и органом регулирования установленных законодательством требований по учету расходов инвестиционного характера в составе НВВ.

В отношении привлечения кредитов на цели, отличные от инвестиционных, ФАС России отмечает следующее.

Целью представленных договоров займа является пополнение оборотных средств. Кредиты привлекаются материнской организацией и не доказывают необходимость привлечения кредитов филиалом.

ФАС России отмечает, что оценка экономической обоснованности затрат должна производиться органом регулирования с учетом документального подтверждения возникающих кассовых разрывов по операционной деятельности, для покрытия которых необходимо привлечение заемных денежных средств.

Подтверждением наличия кассовых разрывов должны являться расчеты сумм кассовых разрывов (помесячно) с подробной расшифровкой расходов (платежей) в разрезе статей затрат и указанием причин их возникновения.

Согласно реестрам обосновывающих документов по данной статье на 2016-2018 годы расчеты кассовых разрывов в материалах тарифного дела отсутствуют, расходы учитываются органом регулирования как плановые.

Вместе с тем регулируемой организацией были представлены данные бухгалтерской отчетности, в том числе отчеты о движении денежных средств.

Проанализировав отчеты о движении денежных средств за 2014, 2015, 2016, 2017 годы, ФАС России выявлено, что денежный поток по операционной деятельности ПАО «Квадра» из года в год является положительным:

	2014 год, тыс. руб.	2015 год, тыс. руб.	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.
Поступления по текущей деятельности	39 248 581 000	40 887 968	45 866 193	51 483 095 000
Платежи по текущей деятельности	(35 849 175 000)	(36 821 422)	(44 084 080)	(46 276 265 000)
Сальдо	3 399 406 000	4 066 546	1 782 113	5 206 830 000

В дополнение к вышеизложенному, ФАС России считает необходимым отметить следующее.

По договору целевого займа от 12.03.2012 № 123/2012 займодавцем является ОАО «Квадра» - «Генерирующая компания», заемщик — ООО «Воронежская теплосетевая компания», цель займа — осуществление финансово-хозяйственной и инвестиционной деятельности.

По генеральному соглашению от 21.08.2012 № 01860012/55011100 заемщиком является ООО «Воронежская теплосетевая компания», цель открытия линии — финансирование финансово-хозяйственной деятельности, реконструкции, модернизаций и капитальных вложений.

ООО «Воронежская теплосетевая компания» является дочерней организацией ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания».

Советом директоров ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» было принято решение о ликвидации с 01.01.2016 ООО «Воронежская теплосетевая компания» и расторжением договоров аренды имущества от 30.12.2011 №№ 530/11-

886, 530/11-887, 530/11-888.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Воронежская теплосетевая компания» находится на стадии ликвидации с 27.02.2020.

ФАС России отмечает, что информации о переводе долга ООО «Воронежская теплосетевая компания» на ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» и замене стороны по кредитному договору в материалы тарифного дела не представлено.

Перенос кредитных обязательств от одной организации к другой в отсутствие правовых оснований влечет за собой включение в состав НВВ необоснованных расходов и повышению нагрузки на потребителей.

Учитывая вышеизложенное, расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам на 2016-2018 годы приняты органом регулирования в отсутствие надлежащего подтверждения необходимости их привлечения, в связи с чем подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при отсутствии такого обоснования — исключению из состава НВВ регулируемой организации.

По причине отсутствия в возражениях на акт проверки пояснений учета по данной статье 1 970,5 тыс. руб. на 2019 год по Котельным № 1, 2 — данные расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с учетом вышеизложенного и его отражению в экспертном заключении органа регулирования.

Расходы, не относящиеся к регулируемой деятельности организации в сфере теплоснабжения

Органом регулирования при формировании НВВ регулируемой организации на 2018 год были учтены расходы, относящиеся к тепловой энергии с использованием теплоносителя в виде пара, по заявке организации.

В соответствии с пунктом 5 (2) Основ ценообразования № 1075 цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, в отношении теплопотребляющих установок потребителей, потребляющих тепловую энергию с использованием теплоносителя в виде пара, не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон с 1 января 2018 года.

Из изложенного следует, что органом регулирования в состав НВВ регулируемой организации на 2018 год были включены расходы, относящиеся на нерегулируемую деятельность.

При этом из НВВ регулируемой организации на 2020 год (в воде) расходы, относящиеся к теплоносителю в виде пара, исключены быть не могут.

В части 2019 года ФАС России выявлено, что в решении Управления по

государственному регулированию тарифов Воронежской области от 18.12.2018 № 54/145 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую ПАО «Квадра», на 2019-2023 годы», базовый уровень операционных расходов установлен в следующих размерах:

- ТЭЦ-1 — 297 322,24 тыс. руб. (при этом в экспертном заключении органа регулирования есть разбивка: вода — 139 626,13 тыс. руб., пар — 157 196,11 тыс. руб.);
- ТЭЦ-2 — 170 760,36 тыс. руб. (при этом в экспертном заключении органа регулирования есть разбивка: вода — 170 532,49 тыс. руб., пар — 227,87 тыс. руб.);

Органу регулирования необходимо устранить техническую ошибку.

Расходы на топливо

Согласно пункту 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Вид используемого топлива: мазут, газ.

Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы на топливо в следующих размерах:

Источник тепловой энергии	Вид регулируемой деятельности	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	2019 год, тыс. руб.
ТЭЦ-1	Производство тепловой энергии в воде и паре	1 473 584,4	1 482 249,5	1 533 655,5	1 644 547,4
	Производство и реализация теплоносителя в воде и паре	0	0	0	0
	Производство	973 136,2	983 759,6	1 018 029,7	1 072 366,66

ТЭЦ-2	тепловой энергии в воде и паре				
	Производство и реализация теплоносителя в воде и паре	0	0	0	0
Котельные № 1,2	Производство и передача тепловой энергии в воде и паре	393 960,1	398 586,2	412 951,9	418 545,4
	Производство и реализация теплоносителя в воде	0	0	0	0

ФАС России отмечает, что согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует, в том числе, установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию.

Стоимость газа для теплоснабжающей организации, использующей его в качестве топлива, складывается из оптовой цены на газ, тарифа на транспортировку природного газа, платы за снабженческо-сбытовые услуги и региональной надбавки.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа, является предельно максимальным.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет.

Органом регулирования при определении цены на природный газ на 2016-2019 годы были проиндексированы все составляющие цены на газ.

ФАС России отмечает, что на момент принятия органом регулирования тарифных решений при расчете цены на газ органу регулирования необходимо принимать в расчет цены, установленные соответствующими приказами ФАС России в соответствующих размерах, без индексации.

При этом ФАС России отмечает, что индексация оптовой цены (с июля на по декабрь) может быть произведена органом регулирования ввиду ежегодной индексации оптовых цен на газ антимонопольным органом. Индексация же тарифов

ГРО и ставок ПССУ и ее периодичность проводится ФАС России с учетом различных обстоятельств.

Таким образом, органу регулирования необходимо пересмотреть расходы на топливо (газ), приняв их в экономически обоснованном размере без учета индексации тарифов ГРО и ставок ПССУ в случае отсутствия проведения такой индексации ФАС России (в отношении газа, добываемого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами). При этом пересмотр за 2016-2018 годы необходимо произвести с учетом фактически сложившихся затрат и их анализа согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1075.

Относительно цен на мазут ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования на 2016-2019 годы анализ экономической обоснованности расходов на приобретение мазута отсутствует, не приведен анализ рыночных цен на мазут в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075, не приведены ссылки на обосновывающие документы, в том числе подтверждающие фактические затраты, а также на документы конкурсной документации.

Таким образом, расходы на топливо подлежат дополнительному экономическому анализу и его отражению в экспертных заключениях органа регулирования.

Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

В экспертных заключениях органа регулирования на 2018-2019 годы не отражена корректировка следующих показателей в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075:

а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

Таким образом, органу регулирования необходимо отразить в экспертных заключениях корректировку с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, на 2018-2019 годы.

В отношении тарифов на тепловую энергию по котельным, переданным регулируемой организации по концессионному соглашению, ФАС России отмечает следующее.

Эксплуатация систем теплоснабжения 151 котельных осуществляется ПАО "Квадра" на основании Концессионного соглашения от 01.02.2019 в отношении отдельных объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Воронеж между Публичным акционерным обществом "Квадра – Генерирующая компания" (концессионером),

муниципальным образованием городской округ город Воронеж (концедентом), действующим на стороне концедента муниципальным казенным предприятием «Воронежтеплосеть» (предприятием) и самостоятельной стороной концессионного соглашения, субъектом Российской Федерации Воронежской областью (Воронежская область), заключенного в соответствии с постановлением администрации городского округа город Воронеж от 17.01.2019 № 30 "О заключении концессионного соглашения в отношении отдельных муниципальных объектов теплоснабжения", постановлением правительства Воронежской области от 31.01.2019 № 81 "Об установлении прав и обязанностей по концессионному соглашению" (далее - Концессионное соглашение).

До передачи комплекса теплоэнергетического имущества ПАО "Квадра" по Концессионному соглашению эксплуатацию его осуществляло МКП "Воронежтеплосеть".

В соответствии с пунктом 12 Правил установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 федерального закона "О теплоснабжении", в случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, орган регулирования при расчете тарифов применяет долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера или арендатора, установленные концессионным соглашением или договором аренды в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и Федеральным законом "О теплоснабжении".

В соответствии с абзацем 2 пункта 51 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения для регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, долгосрочные тарифы устанавливаются на основе значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера или арендатора, предусмотренных конкурсной документацией и согласованных органом регулирования в порядке, установленном Правилами регулирования цен (тарифов), а также значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (арендатора), указанных в конкурсном предложении концессионера (арендатора) на право заключения концессионного соглашения или договора аренды,

и значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, предусмотренных концессионным соглашением, заключенным без проведения конкурса с лицами, у которых права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения, возникли на основании договоров аренды в соответствии с положениями статьи 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях", либо в случае заключения концессионного соглашения с лицом, выступившим с инициативой заключения концессионного соглашения.

В соответствии с Порядком согласования органом регулирования значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, представленном лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, 14.11.2018 УРТ Воронежской области были согласованы значения долгосрочных параметров регулирования, а также метод регулирования тарифов, содержащихся в проекте концессионного соглашения, приложенном к предложению о заключении концессионного соглашения ПАО «Квадра».

В соответствии с пунктом 5.3. Концессионного соглашения Воронежская область обязана устанавливать тарифы в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования деятельности Концессионера, установленными в Приложении 7, и предусмотренными Концессионным соглашением методом регулирования тарифов – методом индексации.

В пункте 1.1 Приложения 7 Концессионного соглашения указан базовый уровень операционных расходов в размере 585869 тыс. руб.

Указанный в Концессионном соглашении уровень операционных расходов определен совокупно в отношении всех принимаемых в эксплуатацию по Концессионному соглашению объектов муниципального имущества:

- из тепловой сети системы теплоснабжения котельных, за исключением расположенных по адресам: ул. Ломоносова, 116, ул. Волгоградская, 39Л, ул. Курчатова, 24Б, ул. Сакко и Ванцетти, 80, ул. Дачный пр., 162, ул. Пеше-Стрелецкая, 84, ул. Софьи Перовской, 7;

- с коллекторов источников тепловой энергии в некомбинированной выработке, за исключением расположенных по адресам: ул. Ломоносова, 116, ул. Волгоградская, 39Л, ул. Курчатова, 24Б, ул. Сакко и Ванцетти, 80, ул. Дачный пр., 162, ул. Пеше-Стрелецкая, 84, ул. Софьи Перовской, 7;

- система теплоснабжения котельной по адресу: ул. Ломоносова, 116;

- система теплоснабжения котельной по адресу: ул. Сакко и Ванцетти,80;
- система теплоснабжения котельной по адресу: ул. Волгоградская, 36Л;
- с коллекторов источника тепловой энергии по адресу: ул. Волгоградская, 36Л;
- из тепловой сети системы теплоснабжения котельной по адресу: ул. Дачный пр.,162;
- с коллекторов источника тепловой энергии по адресу: ул. Дачный проспект,162;
- система теплоснабжения котельной по адресу: ул. Курчатова, 24Б.

Кроме того, в Приложении 7 Концессионного соглашения указаны показатели энергосбережения и энергетической эффективности в сфере теплоснабжения, нормативный уровень прибыли, динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов).

Предложение ПАО «Квадра» об уровне операционных расходов на 2019 год совокупно в отношении всех принимаемых в эксплуатацию по Концессионному соглашению объектов муниципального имущества соответствовал значению, указанному в Приложении 7 Концессионного соглашения в размере 585869 тыс. руб.

При этом в отношении статей затрат «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности», «Расходы на уплату налогов и сборов и других обязательных платежей», «Арендная плата», «Отчисления на социальные нужды», «Амортизационные отчисления», «Расходы на топливо», «Расходы на приобретение электрической энергии», «Расходы на приобретение холодной воды», «Прибыль» ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования на 2019 год не содержат анализ экономической обоснованности вышеуказанных статей затрат, в нарушение пункта 29 Правил № 1075 ссылки на обосновывающие документы отсутствуют, расшифровка учтенных расходов также не приведена.

Таким образом, органу регулирования необходимо отразить анализ экономической обоснованности по вышеуказанным статьям затрат в экспертных заключениях, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из состава НВВ регулируемой организации. При этом органу регулирования необходимо учесть решение ФАС России по аналогичным статьям по источникам тепловой энергии ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, Котельные № 1, 2.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331,

пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области нарушившим положения пунктов 28, 29, 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация».

2. Органу исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении в срок до 01.09.2020 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

2.1. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация», и отобразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив (включив) выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация», по следующим статьям затрат:

- а) Источники тепловой энергии - ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, Котельные № 1, 2:
- «Расходы на сырье и материалы» на 2016, 2019 годы;
 - «Расходы на ремонт основных средств» на 2016-2019 годы;
 - «Расходы на оплату труда» на 2016, 2019 годы;
 - «Расходы на оплату услуг и работ производственного характера» на 2016, 2019 годы;
 - «Расходы на оплату иных работ и услуг» на 2016, 2019 годы;

- «Расходы на служебные командировки» на 2016, 2019 годы;
- «Расходы на обучение персонала» на 2016, 2019 годы;
- «Арендная плата» на 2016-2019 годы;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2016-2019 годы;
- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2016-2019 годы;
- «Расходы на топливо» на 2016-2019 годы;
- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам» на 2016-2018 гг.;
- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2018-2019 годы.

б) Источники тепловой энергии - котельные, переданные по концессионному соглашению от 01.02.2019 в отношении отдельных объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Воронеж:

- «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2019 год;
- «Расходы на уплату налогов и сборов и других обязательных платежей» на 2019 год;
- «Арендная плата» на 2019 год;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год;
- «Амортизационные отчисления» на 2019 год;
- «Расходы на топливо» на 2019 год;
- «Расходы на приобретение электрической энергии» на 2019 год;
- «Расходы на приобретение холодной воды» на 2019 год;
- «Прибыль» на 2019 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении пересмотреть базовый уровень операционных расходов ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» на 2016 и 2019 годы, а также величину необходимой валовой выручки ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» на 2016-2019 гг., в том числе размер расчетной предпринимательской прибыли, в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения,

утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и настоящего предписания, отразив соответствующие анализы и расчеты в экспертном заключении на основании пункта 29 Правил № 1075.

4. Органу исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.09.2020 принять и ввести в действие решения об установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация» с учетом исполнения пунктов 2-3 настоящего предписания.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Воронежской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп.Пойто Анна Сергеевна
тел.8(499)755-23-23 вн.088-283