



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.05.2022 № 8/5053

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Феникс-Эмерком»
450055, РБ, г. Уфа,
ул. Шота Руставели, д. 49, оф. 401

Заказчик:

МУП «Уфимские инженерные сети»
450065, Респ. Башкортостан, г. Уфа,
ул. Дмитрия Донского, д. 9

Электронная торговая площадка:

БашЗаказ
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Новомостовая, д. 31, оф. 7

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-823/2022

05.05.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от Заявителя – (доверенность от 04.05.2022);
от Заказчика – (доверенность от 01.01.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Феникс-Эмерком» от 25.04.2022 вх. №6195 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре (извещение №32211279110 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

0207320

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Феникс-Эмерком» от 25.04.2022 вх. №6195 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре (извещение №32211279110 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель не согласен с отклонением своей заявки, считает его необоснованным; по мнению Заявителя, требование Заказчика о предоставлении в составе заявки выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства является неправомерным.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 29.04.2022 вх. №6455.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах

строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

01.04.2022 на официальном Интернет-сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик разместил извещение №32211279110 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре.

Дата начала срока подачи заявок – 04.04.2022.

Дата окончания срока приема заявок – 11.04.2022.

Дата подведения итогов - 12.04.2022.

Протокол заседания Закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок датирован от 12.04.2022 и размещен 15.04.2022 на сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее – Протокол).

Извещение о закупке путём запроса котировок в электронной форме по лоту № 5880 «Оказание услуг по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре» для нужд МУП УИС утверждена председателем закупочной комиссии В.В. Антоновым 01.04.2022 (далее – Извещение).

Заявитель в первом доводе жалобы указывает, что его заявка была неправомерно отклонена Заказчиком.

Комиссия установила, что согласно Протоколу заявка ООО «Феникс-Эмерком» была отклонена по причине несоответствия участника требованию, указанному в п. 5 раздела 15 извещения о закупке (Участник должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Комиссия отмечает, что Заказчиком в п. 15 Извещения установлены требования к участнику закупки.

Так, согласно п.п. 5 п. 15 Извещения участник должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Участник - член СРО должен иметь право выполнять работы в отношении объектов капитального строительства (кроме

особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии).

Согласно п. 13 Извещения комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в котировочной документации, или предложенная в котировочных заявках цена договора превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, либо участник закупки не соответствует предъявляемым к участникам в соответствии с котировочной документацией и Положением о закупке требованиям Заказчика.

Поскольку участник ООО «Феникс-Эмерком» не представил в составе своей заявки выписку из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, то его заявка была отклонена Заказчиком.

Тем самым, данный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель во втором доводе жалобы указывает, что требование Заказчика о предоставлении в составе заявки выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства является неправомерным.

Заказчик пояснил, что в ходе оказания услуг по закупке №32211279110 «оказание услуг по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре» подрядной организации необходимо разработать проектную документацию, с учетом проведения работ по реконструкции объекта капитального строительства (здание управления МУП УИС, расположенного по адресу: ул. Степана Злобина, 31/4), включающих изменение планировки имеющихся помещений в целях организации пожарной безопасности на объекте с массовым пребыванием людей, установку дополнительных противопожарных преград (стен) и установку дополнительных дверных проемов, организацию поста управления пожарной сигнализацией. Для проведения этих работ необходимо наличие СРО у подрядной организации. Какие именно работы данного характера будут проводиться, станет известно после разработки проектной документации подрядчиком. Данная информация доводилась до представителей участников торгов в ходе обследования объекта, на котором планируются работы.

Комиссия отмечает, что в составе Извещения не содержится список (проект сметы) с видами работ, которые подлежат выполнению в ходе оказания услуги по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре.

Комиссия критично относится к доводу Заказчика о том, что какие именно работы данного характера будут проводиться, станет известно после разработки проектной документации подрядчиком, поскольку участники закупки уже на стадии допуска должны знать о предстоящих возможных работах, для того чтобы представить/не представить документы о членстве участника в СРО.

Комиссия отмечает, что для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение (Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Согласно п. 5 ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (далее – ГрК РФ) не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в п. 1-3 ч. 17 ст. 51 указанного Кодекса.

Согласно п. 1 - 3 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства (за исключением строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации");

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.

Исходя из вышеперечисленного требование Заказчика о предоставлении в составе заявки выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в соответствии с ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ является неправомерным.

Тем самым, данный довод Заявителя является обоснованным.

Заявитель во время заседания комиссии пояснил, что он не оспаривает требование Заказчиком о предоставлении участниками выписки из реестра членов СРО в области проектирования.

Заявитель также пояснил, что в процессе исполнения договора он хотел привлечь субподрядные организации, которые являются членом СРО в области проектирования.

Комиссия отмечает, что у ООО «Феникс-Эмерком» отсутствовала выписка из реестра членов СРО по проектированию, тем самым данный участник все равно бы не стал победителем закупки.

Комиссия отмечает, что в п. 1.8. Технического задания (Приложение №1 к Извещению) указано, что привлечение сторонних субподрядных организаций запрещается.

В ходе рассмотрения жалобы также было установлено, что договор с победителем закупки (ООО ПКК «Арсенал») уже заключен.

Учитывая данное обстоятельство, у Комиссии Башкортостанского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания Заказчику.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Феникс-Эмерком» от 25.04.2022 вх. №6195 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проектированию и установке автоматической пожарной сигнализации с системой оповещения и управления при пожаре (извещение №32211279110 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной в части установления Заказчиком требования о предоставлении в составе заявки выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

2. Предписание Заказчику не выдавать, в связи с заключением договора.

Председатель комиссии

Члены комиссии