



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО "ЭТП ГПБ"

117342 г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д.40, подвал, помещение 1, ком. 25
info@etpgpb.ru

ООО ЧОП «ФОРТ ЮГ»

400117, Россия, Волгоградская область,
г. Волгоград, ул. Землячки д. 17Г,
кабинет 5

lfort-34@bk.ru, angustw@mail.ru

МУПП "Саратовводоканал"

410028, Саратовская область, г. Саратов,
Советская ул., д.10
info@saratovvodokanal.ru

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-361/2024 о признании жалобы обоснованной

25 марта 2024 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Н.В. Григорьева - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

- Роор И.В. - представителя ООО ЧОП «ФОРТ ЮГ» (доверенность № 37 от 07.03.2024);

- Косачевой Ю.Н.- представителя МУПП «САРАТОВВОДОКАНАЛ» (доверенность Д-127-24 от 25.03.2024);

- Серяковой Н.П.- представителя ООО ЧОО «СКАТ» (доверенность от 25.03.2024);

-Кокленковой Н.Р.- представителя ООО ЧОО «СКАТ»(доверенность от 25.03.2024),

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «ФОРТ ЮГ» на действия заказчика - МУПП «САРАТОВВОДОКАНАЛ» при проведении конкурса в электронной форме,



2024-2841

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413333813 «Услуги по охране объектов», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

18.03.2024 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «ФОРТ ЮГ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - МУПП «САРАТОВВОДОКАНАЛ» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413333813 «Услуги по охране объектов» (далее-Закупка).

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении закупки Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.02.2024 в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение и конкурсная документация (далее – ЕИС) о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32413333813 «Услуги по охране объектов» (далее-Извещение).

Заказчиком по данной закупке является МУПП «САРАТОВВОДОКАНАЛ».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 44 068 050,00 рублей.

Согласно доводам жалобы, Заявителем указаны противоречивые требования относительно количества сотрудников охраны, необходимых для оказания услуг.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок

подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В п.п. 2 п. 5 Конкурсной документации указаны следующие дополнительные требования к участникам закупки: наличие не менее 120 сотрудников охраны, имеющих категорию не менее 4-ого разряда, подтверждается копиями удостоверений частного охранника и действующей личной карточкой охранника участника закупки. Для подтверждения нахождения трудового ресурса в штате участника закупки на дату подачи заявки на участие в конкурсе, требуется предоставить все страницы трудовой книжки, которые подтверждают такое нахождение. Если участник работает по совместительству, необходимо предоставить копию трудового договора о работе по совместительству или гражданско-правового договора оказания услуг, которые подтверждают наличие отношений между специалистом и участником закупки.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 2.11 Приложения № 1 к Информационной карте Конкурса в рамках подкритерия «Квалификация трудовых ресурсов» Заказчиком оценивается предложение участника закупки о количестве квалифицированных специалистов не менее 120 не более 150 сотрудников охраны, имеющих категорию не менее 4-го разряда.

На рассмотрении жалобы представить МУПП «Саратовводоканал» пояснила, что у Заказчика имеются категорированные объекты, соответственно оказание услуг должно осуществляться с надлежащим качеством, квалифицированным персоналом, с учетом наличия в штате Участника закупки резерва квалифицированных сотрудников охраны, в случае отсутствия сотрудника охраны по причине нахождения в отпуске или наличия больничного листа, а также в период СВО.

Кроме того, было обращено внимание, что на предприятии должна осуществляться круглосуточная охрана 24/7, количество охраняемых объектов 22, постов на каждом объекте варьируется от 1 до 4 постов. При таком объеме постов и объектов Заказчиком обосновано включено требование о представлении квалифицированных сотрудников в количестве не менее 120 человек.

Комиссия приходит к выводу, что требования относительно различного количества квалифицированных специалистов содержатся в Конкурсной документации в разделе «Требования к участникам» и в разделе «Критерии оценки заявок», которые в свою очередь являются самостоятельными требованиями к содержанию конкурсной документации и не противоречат друг другу.

При рассмотрении жалобы представитель Заявителя также указывал, что Заказчиком установлены ненадлежащие требования к содержанию заявки, касающиеся подтверждения наличия сотрудников охраны.

Согласно ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в

законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

В п. 3.3. Конкурсной документации указаны требования к содержанию и составу предложения.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть: заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей Документации. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об Участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей Документации (Приложение № 1 к Документации конкурса в электронной форме первая часть - Техническое задание).

Вторая часть: заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать (Приложение № 2 к Документации):

Формы:

1. Опись документов.

2. Заявка о подаче предложения по форме и в соответствии с требованиями Документации

3. Анкета Участника закупки.

4.Справка о соответствии Участника закупки обязательным требованиям, установленным Документацией

5. Заполненный проект Договора в формате PDF, Word;

6. Исполненные контракты/договоры (согласно Форме 1 к Приложению №1 к ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ КОНКУРСА);

Таким образом, Конкурсная документация не содержит требования к содержанию заявки о представлении документов, подтверждающих соответствия участников закупки дополнительным требованиям, указанным в п.п. 2 п. 5 Конкурсной документации.

При таких обстоятельствах довод жалобы не находит своего подтверждения.

Заявитель считает избыточным требование Заказчика предоставление Заполненного проекта Договора в формате PDF, Word, в составе 2 части Заявки.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что данное требование установлено с целью направления корректного проекта договора потенциальному победителю. Поскольку целью участия в закупке является победа участников закупки и последующее заключение договора, данное требование не может являться препятствием для подачи заявки на участие в Конкурсе.

Кроме того, на участие в конкурсе были поданы две заявки, которые были допущены до участия Конкурсе, то есть наличие данного требования не повлияло на результат торгов и не привело к отклонению заявок.

Комиссия приходит к выводу, что представление данного документа не предусмотрено ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в связи с чем в действиях Заказчика содержатся нарушения порядка установления требований к содержанию заявки.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком установлены ненадлежащие требования к оценке заявок в части возможности представления договоров, заключенных не ранее 01.01.2020, и стоимость таких контрактов (договоров) должна составлять не менее 50 процентов от начальной цены контракта, на право заключить который проводится конкурс.

Исходя из содержания п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в полномочия Заказчика входит определение критериев оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В п. 2.1.2 Приложения 1 к Информационной карте Конкурсной документации указаны следующий порядок оценки заявок:

Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Рейтинг по критерию определяется по следующей формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

X_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

X_{\min} - минимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;

$X_{\max}^{\text{пред}}$ - предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком;

Если установлены предельное максимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше такого предельного значения соответственно, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки.

Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Комиссией будет оцениваться:

Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров, исчисляемых в рублях.

Контракт (договор) должен быть заключен не ранее 01.01.2020 г. Стоимость контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов от начальной цены контракта, на право заключить который проводится конкурс.

Согласно пояснениям Заявителя, данный порядок оценки был взят из Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление Правительства № 2604), который в свою очередь предусматривает в частности возможность представления договоров в качестве опыта, последний акт по которым составлен не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства № 2604 постановление вступает в силу с 1 января 2022 г. и применяется при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым направлены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Поскольку данная закупка проводится в порядке, предусмотренном Законом о закупках, требования, указанные в постановлении Правительства № 2604, не применяются при проведении данного Конкурса.

Согласно пояснениям Заказчика возможность указания Заказчиком критериев оценки для Участников закупки, отвечающих потребностям Заказчика для выявления участника закупки в наилучшей степени отвечающего требованиям заказчика не нарушают запретов, предусмотренных Законом о закупках.

Законом о закупках прямо не регулируется порядок оценки заявок на участие в закупках, в том числе установление критериев оценки заявок.

Законом о закупках, заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

При таких обстоятельствах довод жалобы не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «ФОРТ ЮГ» на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32413333813 «Услуги по охране объектов» обоснованной.

2. Признать в действиях МУПП «САРАТОВВОДОКАНАЛ» нарушение ч. 19.1. и 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках.

3. Заказчику предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

4. Передать соответствующему должностному лицу Саратовского УФАС России материалы дела №064/01/18.1-361/2024 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

И.К. Маклецова

Н.В. Григорьева

Исп.Григорьева Н.В.
тел.(8452) 27-58-31

2024-2841