



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-365/2024

г. Екатеринбург.

09.02.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «КГБ», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Бахчевана Д. С., уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Бахчевана Д. С. (вх. № 1973-ЭП/24 от 01.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «КГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходного материала (извещение № 32413208407), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Бахчевана Д. С. (вх. № 1973-ЭП/24 от 01.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «КГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходного материала (извещение № 32413208407), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при формировании описания предмета закупки заказчиком нарушены положения действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница», утвержденное решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 27 от 22.01.2024г.

24.01.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32413208407](#) на поставку расходного материала.

Начальная (максимальная) цена договора 3 503 150,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных [статьями 3.3](#) и [3.4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 9 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Заказчиком в разделе «Описание объекта закупки» установлены требования к характеристикам поставляемых товаров, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара		Единица измерения	Количество
		Наименование характеристики	Значение характеристики		
2	Катетер проводниковый	Материал катетера	Нейлон или Пебакс	штука	100
		Внутреннее покрытие	Политетрафторэтилен		
		Двухслойная стальная оплетка средней части катетера	Наличие		
		Диаметр проводникового катетера, F	6		
		Внутренний просвет катетера, мм	≤ 1,78		
		Длина проводникового катетера, см	100		
		Модификация кончика катетера	JL3.5; JL4.0; JR3.5; JR4.0; AR1.0; AL1.0; AL2.0; XB3.5; XB4.0*		
4	Электрод эндокардиальный временный для наружных электрокардиостимуляторов	Общая длина, мм	≥ 1000	штука	10
		Электрическое сопротивление катода, Ом	≤ 60		
		Электрическое сопротивление анода, Ом	≤ 60		
		Коннектор	2 штекера 2 мм		
		Расстояние между анодом и катодом, мм	≤ 10		

В своей жалобе заявитель указывает, что под совокупность указанных требований к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара по позиции 2 «Катетер проводниковый», соответствует товар единственного

производителя, а именно медицинское изделие «Катетеры проводниковые, варианты исполнения: - Vista Brite Tip», производителя "Кордис Корпорейшн" (Cordis Corporation), США, в частности, требуемая модификация кончика катетера XB3.5; XB4.0 указывает на медицинское изделие единственного производителя, указанного ранее. Только у катетера проводникового - Vista Brite дистальный кончик с усиленной поддержкой обозначается аббревиатурой XB**.

Под требования технического задания могли бы подойти медицинские изделия «Катетер проводниковый Навигатор» (производства ООО «Ангиолайн»), но у них отсутствует двухслойная стальная оплетка средней части катетера, что противоречит требованию технического задания.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в позиции 2 описания предмета закупки «Катетер проводниковый» заказчиком указана следующая характеристика, в том числе:

Модификация кончика катетера	JL3.5; JL4.0; JR3.5; JR4.0; AR1.0; AL1.0; AL2.0; XB3.5; XB4.0*
------------------------------	---

В значениях данной характеристики указаны все необходимые Заказчику модификации кончиков катетера.

Как отмечено заявителем жалобы, у разных производителей приняты разные обозначения именно для данного типа кончика. Независимо от того, какая аббревиатура принята у того или иного производителя, тип модификации кончика выглядит одинаково.

При этом законодательство и Положение о закупке не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации о закупке устанавливать такие характеристики и их значения, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, маркам товара всех существующих производителей.

Также необходимо отметить, что обозначение «XB» не является уникальным и используется другими производителями (например, катетеры внутрисосудистые проводниковые одноразовые стерильные WINDOW, производитель «Шунмей Медикал Ко. ЛТД.», регистрационное удостоверение № РЗН 2023/19738 от 06.03.2023 г.). Данный товар также подходит под описание объекта закупки.

В позиции 2 «Описания объекта закупки» Заказчиком установлена следующая характеристика, в том числе:

Двухслойная стальная оплетка средней части катетера	Наличие
--	---------

Заказчиком является государственное медицинское учреждение, которое обладает обширной медицинской практикой и в своей деятельности опирается на клинический опыт, полученный специалистами данного учреждения. При формировании предмета закупки характеристики были установлены таким образом, чтобы надлежащим образом удовлетворить потребности специалистов, непосредственно работающих с данным товаром. Это позволит достичь лучшего клинического эффекта при проведении соответствующих операций.

Описание предмета закупки было сформировано с учетом врачебной практики и полностью отражает потребности заказчика: двухслойная стальная оплетка средней части катетера обеспечивает дополнительную поддержку, что позволяет избежать перегибания устройства во время осуществления медицинской манипуляции и снижает риск для здоровья пациента при проведении процедуры.

Кроме того, действующее законодательство не ограничивает право заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Законом о закупках не установлено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика.

Также, в своей жалобе заявитель указывает, что в техническом задании, по совокупности указанных требований к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара по позиции 4 «Электрод эндокардиальный временный для наружных электрокардиостимуляторов», соответствует товар единственного производителя, а именно медицинское изделие «Электроды эндокардиальные временные для наружных электрокардиостимуляторов ЭЛВИ модели 214-100», производителя ООО «ЭЛЕСТИМ-КАРДИО», регистрационное удостоверение № РЗН 2013/467 от 03.04.2013 г.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что под технические характеристики, содержащиеся в позиции 4 описания объекта закупки «Электрод эндокардиальный временный для наружных электрокардиостимуляторов», помимо товара, указанного заявителем жалобы (медицинское изделие «Электроды эндокардиальные временные для наружных электрокардиостимуляторов ЭЛВИ модели 214-100», производителя ООО «ЭЛЕСТИМ-КАРДИО», регистрационное удостоверение № РЗН 2013/467 от 14.07.2021 г.) также подходит электрод производства «ФИАБ СпА» (регистрационное удостоверение № ФСЗ 2010/07536 от 29.07.2010 г.).

Таким образом, Комиссией установлено, что продукция с указанными характеристиками представлена на рынке несколькими хозяйствующими субъектами, находится в свободном обращении и доступна различным субъектам рынка.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание предмета закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Поскольку продукция, соответствующая требованиям описания предмета закупки, находится в свободном обращении на территории Российской Федерации, является технически и функционально связанной, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, объединившего в один лот указанные товары, нарушений действующего законодательства.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено, поскольку описание предмета закупки содержит определенные технические характеристики товара, подлежащего к поставке, которые в наилучшей степени отвечают требованиям заказчика.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Бахчевана Д. С. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «КГБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «КГБ» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*