



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ об обстоятельствах дела №066/01/16-3252/2019

20 мая 2020 года

город Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 09.10.2019 №419, в ред. от 11.11.2019 №464) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Управления,  
члены Комиссии: <...> - начальник отдела по борьбе с картелями,  
<...> - начальник отдела контроля органов власти;  
<...> - заместитель начальника юридического отдела;  
<...> - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

заявителя: физическое лицо (родитель <С...ва>) – извещена, участие не обеспечено;

- ответчиков:

1) Администрация города Екатеринбурга в рамках деятельности Администрации Верх-Исетского района (620014, г. Екатеринбург, проспект Ленина, 24А, ОГРН: 1046603983800, дата присвоения ОГРН: 17.02.2004, ИНН: 6661004661, КПП: 667101001) – <...> (доверенность от 09.12.2019), <...> (по доверенности, начальник юридического отдела), <...> (главный специалист отдела);

2) ООО Компания путешествий «Александрия» (620146, Свердловская область, г. Екатеринбург, бульвар Денисова-Уральского, д.16, кв. 149, ОГРН 1056604934539, Дата присвоения ОГРН: 09.11.2005, ИНН 6673134601, далее также - компания «Александрия», общество) – извещено, участие не обеспечено,

- заинтересованных лиц:

1) Министерство образования и молодежной политики Свердловской области (ИНН 6661077317, 620075, г. Екатеринбург, ул. Малышева стр. 33, далее также - Министерство) – <...> (доверенность от 06.02.2020 №07/29),

2) ГАУЗ РПНС «Акбузат» (450571, Республика Башкортостан, район Уфимский, деревня Уптино, ул. Медовая, здание 16, ОГРН: 1060245100112, дата присвоения ОГРН: 09.06.2006, ИНН: 0245016914, КПП: 024501001) – извещено, участие не обеспечено,

3) <Ч...> (<...>, в рассматриваемый в настоящем деле период являлся индивидуальным предпринимателем: ОГРНИП: 318665800093680, ИНН: 860219031257, дата присвоения ОГРНИП: 08.05.2018, Дата прекращения деятельности: 06.12.2019) – сведения об извещении отсутствуют;

4) Правительство Свердловской области (620031, Свердловская область, г. Екатеринбург, площадь Октябрьская, 1, ОГРН: 1036602648444, дата присвоения ОГРН: 21.02.2003, ИНН: 6658021579, КПП: 665801001) - извещено, участие не обеспечено;

5) УМВД России по г. Екатеринбургу (620144, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, дом 74, ОГРН: 1036603992391, дата присвоения ОГРН: 07.02.2003, ИНН: 6661014613, КПП: 667101001) - сведения об извещении отсутствуют;

В качестве лиц, располагающих сведениями: родители <Г...вы> - извещены, участие не обеспечено,

рассматривая в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело установила нарушение Администрацией города Екатеринбурга в рамках деятельности Администрации Верх-Исетского района и ООО Компания путешествий «Александрия» п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции по факту заключения соглашения, приведшего к ограничению доступа на рынок услуг по транспортной перевозке детей к местам отдыха и обратно, иных помимо ООО Компания путешествий «Александрия» хозяйствующих субъектов,

#### УСТАНОВИЛА:

Заключение об обстоятельствах дела согласно ч. 2 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В соответствии со ст. 45.1 Закона о защите конкуренции под доказательствами по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимаются сведения о фактах, которые получены в установленном настоящим Федеральным законом порядке и на основании которых комиссия устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, обоснованность доводов лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела (ч. 1). В качестве доказательств по делу о нарушении антимонопольного законодательства допускаются письменные доказательства и вещественные доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, заключения экспертов, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы (ч. 3).

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти РФ.

В ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Структуру органов местного самоуправления образуют:** городская Дума, Глава Екатеринбурга, Администрация города Екатеринбурга, Счетная палата (ч.1 ст.24 Устава).

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), согласно ч. 1 ст. 37 Закона о местном самоуправлении, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Согласно ч.3 ст.6 Устава исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является Администрация города Екатеринбурга.

Согласно ст.37 Закон о местном самоуправлении:

- местная администрация обладает правами юридического лица (п.7);
- структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации (п.8).

Согласно п.3 ч.3 Устава муниципального образования «город Екатеринбург», (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 №8/1, далее – Устав), в целях организации управления территория муниципального образования делится на 7 административно-территориальных единиц - районов города: Верх-Исетский, Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Орджоникидзевский, Чкаловский. Район города не является муниципальным образованием.

Согласно ч.ч.1, 7 ст.41 Устава Администрация района осуществляет на территории района муниципального образования *исполнительно-распорядительные полномочия* в пределах компетенции, установленной Главой Екатеринбурга. Администрация района обладает правами юридического лица.

Согласно п.1 Решения Думы №15/6 **Администрация района** города Екатеринбурга (далее - администрация района) образуется в соответствии с **Уставом** муниципального образования «город Екатеринбург», **является территориальным органом Администрации города** Екатеринбурга и осуществляет на территории района города Екатеринбурга исполнительно-распорядительные полномочия в пределах своей компетенции.

Согласно ч.2 ст.41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским **кодексом** Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

В случае отсутствия устава муниципального образования основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются:

для представительного органа муниципального образования - протокол заседания представительного органа муниципального образования, содержащий решение о наделении этого представительного органа правами юридического лица;

для иных органов местного самоуправления - решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

**Администрация района является муниципальным казенным учреждением**, для осуществления своих полномочий наделяется имуществом на праве оперативного управления, имеет печать с изображением герба муниципального образования «город Екатеринбург», штампы и бланки со своим наименованием (п.4 Решения Думы №15/6).

В соответствии с п.4 Положения «Об администрации района города Екатеринбурга», утверждённым Решением Екатеринбургской Городской Думы от 09.06.2009 №15/6 (далее-Положение №15/6), **администрация района является муниципальным казённым учреждением**. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетные

учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п.3 Положения №15/6, **администрация района является бюджетным казённым учреждением** и не является организацией отдыха детей и их оздоровления. Администрация района осуществляет деятельность по решению вопросов местного значения на территории района в пределах предоставленных полномочий.

Таким образом, органом местного самоуправления, участвующим в качестве ответчика является Администрация города Екатеринбурга в рамках деятельности Администрации Верх-Исетского района.

Согласно пп.б п.1 **Национального плана развития конкуренции** в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утв. Указом Президента РФ от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» мероприятия настоящего Национального плана направлены на достижение следующих ключевых показателей: снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Согласно ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, **предотвращения коррупции** и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно п.7 ст. 4 Закона о защите конкуренции **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции **хозяйствующий субъект** – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

**Товарный рынок** согласно п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В силу **ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения** между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление ими согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4).

**Признаки ограничения конкуренции** - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные

обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Определяющим признаком состояния конкуренции в силу ст. 4 Закона о защите конкуренции является не столько число хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на товарном рынке, сколько степень их самостоятельности по отношению друг к другу (п. 7), отказ от которой любого из них уже содержит в себе признаки ограничения конкуренции (п. 17).

При этом самостоятельность означает приобретение и осуществление своих гражданских прав своей волей и в своем интересе, а также за свой счет и на свой риск (п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 2, п. 1 ст. 48 ГК РФ). Также допускается совершать действия не только в своем, но и в чужом либо в общем с чужим интересах как на основании соответствующего договора (ст. 100, ст. 1012, ст. 1041 ГК РФ), так и без поручения, иного указания или заранее обещанного согласия заинтересованного лица (п. 1 ст. 980 ГК РФ). При этом сделки в чужом интересе совершаются за счет заинтересованного лица (ст. 1001, п. 1 ст. 971, п. 1 ст. 990, ст. 986 ГК РФ), а в общем с чужим интересе - за счет всех заинтересованных лиц (ст. 1046 ГК РФ).

В определении общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением проявляются признаки ограничения конкуренции (п. 17 Закона о защите конкуренции) и причиненного государству вреда в виде негативных социально-экономических последствий (абз. 3 п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 24.06.3009 № 11-П).

Отсутствие в гражданском законодательстве легальной дефиниции понятия «вред» само по себе не может рассматриваться как вносящее в правовое регулирование неопределенность, не позволяющую субъектам соответствующих правоотношений и правоприменительным органам осознавать и единообразно применять правила поведения, установленные нормами, в которых данное понятие используется, и предвидеть наступление ответственности за их нарушение (п. 3.2 Постановления КС РФ от 08.12.2017 № 39-П).

Пунктом 14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.05.2011 № 145 установлено, что о **совместном характере** действий, в результате которых **причинён вред**, могут свидетельствовать их **согласованность**, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения (умысла).

В соответствии с п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 **согласованность** действий может быть установлена **и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении**. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан **исходя из фактических обстоятельств их совершения**.

Лица, совместно причинившие вред, отвечают перед потерпевшим солидарно.

Тот факт, что один из причинителей вреда специальный субъект деликтной ответственности – орган, за который отвечает публичное образование, не исключает применение норм о солидарной ответственности.

В целях **квалификации** действий *нескольких* лиц **как совместных** могут быть *учтены* согласованность, скоординированность и **направленность** этих действий **на реализацию общего для всех** намерения (*умысла*), то есть **соучастие в любой форме**, в том числе соисполнительство, пособничество и т.д. (п. 14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.0.2011 № 145, п. 22 Постановления Пленума ВС РФ от 21.12.2017 № 53).

**Соучастием** в правонарушении признается **совместное участие нескольких** лиц **в совершении одного** правонарушения (ст. 32 УК РФ), а их **ответственность определяется характером и степенью фактического участия** в его совершении **каждого** из них (ч. 1 ст. 34 УК РФ).

Если несколько лиц действовали независимо друг от друга и действий каждого из них

было достаточно для наступления вреда, названные лица также несут ответственность солидарно (п. 22 Постановления Пленума ВС РФ от 21.12.2017 № 53).

Тот факт, что **одним из лиц**, совместными действиями которых причинен вред, **является** должностное лицо налогового **органа**, за незаконные действия которого отвечает РФ, **не исключает** применение норм о **солидарной** ответственности лиц, причинивших вред совместно (п.14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.0.2011 № 145).

О согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно **единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин**.

Для признания тех или иных действий согласованными необходимо соблюдение следующих условий:

- общность интересов;
- взаимообусловленность действий, при котором результат может быть достигнут не иначе, как сообща.

В свою очередь, совершение действий **по соглашению не относится к согласованным** действиям, а **является** согласно ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции **соглашением**.

Под **соглашением** в п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей в п. 1 ст. 420 ГК РФ признается **договором**.

Вместе с тем, **факт наличия** антиконкурентного соглашения **не становится в зависимость от его заключенности** в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Положения статей 154, 160, 432, 434 ГК РФ в этом случае не применяются (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009). Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было **устным** (ст. 982 ГК РФ). В свою очередь, возможность определить **содержание устного** соглашения путем оценки буквального значения содержащихся в его условиях слов и выражений или сопоставления его условий заведомо отсутствует, а потому действительная общая воля сторон и **цель соглашения выясняется** согласно ст. 431 ГК РФ **с учетом** всех соответствующих обстоятельств, **включая** предшествующие соглашению переговоры и переписку, **практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон**, обычаи, **последующее поведение сторон**.

**Факт заключения антиконкурентного соглашения** согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3) **может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств**. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

По результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона о защите конкуренции и п.10.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220, рассматривается рынок услуг по транспортной перевозке детей к местам отдыха и обратно, на территории Российской Федерации за 2019 год.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило заявление физического лица (вх.№01-781м от 30.07.2019), перенаправленное из ФАС России, поступившее из Администрации Президента Российской Федерации – Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 14.06.2019 №А26-16-70230932-СО1 о нарушении, в том числе, антимонопольного законодательства Администрацией Верх-Исетского района г. Екатеринбурга и ООО Компания путешествий «Александрия», последнее из которых при выдаче бесплатных путевок на оздоровление детей в санаториях Башкирии, проходившее 11.06.2019 в здании

администрации по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, каб. №213, осуществляло с родителей сбор наличных денежных средств за трансфер до санатория в размере 5 300 рублей без кассового аппарата и кассовых чеков.

Согласно п.14 ч.2 ст.9 Устава к вопросам местного значения муниципального образования относятся осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно п.п. 24 п.6 гл.6 Положения №15/6 Администрация организует отдых и оздоровление в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Согласно ст.1 Федерального закона от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о туризме):

**туризм** - временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - лица) с постоянного места жительства **в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых и иных целях** без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

**туристский продукт** - **комплекс услуг по перевозке** и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

**реализация туристского продукта** - деятельность туроператора или турагента по заключению договора о реализации туристского продукта с туристом или иным заказчиком туристского продукта, а также деятельность туроператора и (или) третьих лиц по оказанию туристу услуг в соответствии с данным договором;

**туроператорская деятельность** - деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (далее - **туроператор**);

**турагентская деятельность** - деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - турагент).

Туроператор обязан размещать информацию о турагентах, осуществляющих продвижение и реализацию туристского продукта, сформированного туроператором, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно ст.9 Закона о туризме **туристский продукт** формируется туроператором по его усмотрению исходя из конъюнктуры туристского рынка или **по заданию** туриста или иного **заказчика** туристского продукта (далее - иной заказчик).

Согласно ст.10 Закона о туризме **реализация туристского продукта** осуществляется **на основании договора**, заключаемого в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком. Указанный договор должен соответствовать законодательству Российской Федерации, в том числе законодательству о защите прав потребителей. Типовые формы договора о реализации туристского продукта, заключаемого между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком, и договора о реализации туристского продукта, заключаемого между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

**К существенным условиям договора о реализации туристского продукта относится информация о** потребительских свойствах туристского продукта - о программе пребывания, маршруте и об условиях путешествия, включая информацию о средствах размещения, об условиях проживания (месте нахождения средства размещения, категории гостиницы) и питания, **услугах по перевозке туриста** в стране (месте) временного пребывания, о наличии экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника, а также о дополнительных услугах.

По договору о реализации туристского продукта, заключенному турагентом, туроператор несет ответственность за неоказание или ненадлежащее оказание туристу и (или)

иному заказчику услуг, входящих в туристский продукт, независимо от того, кем должны были оказываться или оказывались эти услуги.

**Электронная путевка** - документ, сформированный на основе договора о реализации туристского продукта туроператором или турагентом в форме электронного документа с учетом особенностей, определенных настоящим Федеральным законом (ст.1 Закона о туризме).

В материалы дела представлена фотография путевки, полученной родителями в Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга - по форме №1 код по ОКУД 0791615.

Согласно ОК 011-93. Общероссийский классификатор управленческой документации, утв. Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 №299:

Объектами классификации в ОКУД являются общероссийские (межотраслевые, межведомственные) унифицированные формы документов, утверждаемые министерствами (ведомствами) Российской Федерации - разработчиками унифицированных систем документации (УСД).

В ОКУД приведены наименования и кодовые обозначения унифицированных форм документов, входящих в унифицированные системы документации.

Код унифицированной формы документа (код) состоит из семи цифровых десятичных знаков и контрольного числа (КЧ).

В ОКУД принята иерархическая классификация с тремя ступенями.

Каждая позиция классификатора состоит из двух блоков:

- блока идентификации;
- блока наименований объекта классификации.

Идентификация унифицированной формы проводится через классификацию.

Структура кодового обозначения унифицированной формы документа по ОКУД:

	xx	xx	xxx	x
Класс форм				
Подкласс форм				
Регистрационный номер				
Контрольное число				

В кодовом обозначении унифицированной формы документа отражены следующие признаки классификации: первый и второй знаки (класс форм) - принадлежность унифицированной формы документа к соответствующей унифицированной системе документации; третий и четвертый знаки (подкласс форм) - общность содержания множества форм документов и направленность их использования; пятый, шестой и седьмой знаки - регистрационный номер унифицированной формы документа внутри подкласса; восьмой знак - контрольное число.

Согласно [Постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 835 "О первичных учетных документах" заинтересованным федеральным органам исполнительной власти предоставлено право по согласованию с Госкомстатом России на базе унифицированных форм первичной учетной документации разрабатывать и внедрять специализированные формы первичных учетных документов в организациях, находящихся в сфере их деятельности. В создаваемых на основе настоящего Общероссийского классификатора отраслевых (ведомственных) классификаторах для указанных специализированных форм первичных учетных документов должны использоваться в подклассах класса 03 "Унифицированная система первичной учетной документации" серии кодов 700 - 999, а в видах форм - серии кодов 70 - 99. (абзац введен Изменением [N 7/2000 ОКУД](#), утв. Госстандартом РФ)

Коды ОКУД подлежат простановке в унифицированных формах документов.

Классы с 60 по 79 включительно, не приведенные в ОКУД, выделены для унифицированных систем документации Вооруженных Сил Российской Федерации.



Регистрацию унифицированных форм документов этих систем осуществляет Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации в установленном им порядке.

Код	КЧ	Наименование формы	Индекс	Периодичность
0700000	3	УНИФИЦИРОВАННАЯ СИСТЕМА ДОКУМЕНТАЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ОРГАНИЗАЦИЙ		
<b>0790000</b>	<b>8</b>	<b>Бланки строгой отчетности</b>		
0791611	0	Туристская путевка		

Приказом Минфина РФ от 10.12.1999 №90н «Об утверждении бланков строгой отчетности» утверждены в качестве документов строгой отчетности прилагаемые формы следующих бланков:

«Санаторно - курортная путевка»,  
«Путевка» (форма N 1),  
«Путевка» (форма N 2),  
«Курсовка» (форма N 3).

Утверждена Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.12.1999 N 90н  форма N 1 Код по ОКУД 0791615	
(Наименование оздоровительного учреждения)	
ПУТЕВКА (в детское оздоровительное учреждение)	
N ____ Серия _____	
Срок путевки: с " ____ " _____ по " ____ " _____ г.	
Фамилия, имя ребенка _____	
Год, месяц рождения _____	
Социальные показания _____	
(льготная категория, N документа)	
Ф.И.О. родителя (опекуна) _____	
Адрес, телефон _____	
Учреждение (организация), направившее ребенка _____	
Стоимость путевки: _____	
сумма прописью	
К оплате _____	
сумма прописью	
Наименование организации, выдавшей путевку _____	
М.П. _____ " ____ " _____ г. Руководитель _____ <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <span>подпись</span> <span>расшифровка подписи</span> </div>	

Утверждена Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.12.1999 N 90н	
Форма N 1 Код по ОКУД 0791615	
(Наименование оздоровительного учреждения)	
ОБРАТНЫЙ ТАЛОН К ПУТЕВКЕ в детское оздоровительное учреждение	
N ____ Серия ____	
Срок пребывания: с " ____ " ____ по " ____ " ____ г.	
Фамилия, имя ребенка _____	
Год, месяц рождения _____	
Социальные показания _____	
(льготная категория, N документа)	
Ф.И.О. родителя (опекуна) _____	
Адрес, телефон _____	
Учреждение (организация), направившее ребенка _____	
Стоимость путевки _____	
сумма прописью	
Оплата в сумме _____	
сумма прописью	
М.П. _____ " ____ " ____ г.	
Руководитель _____	
подпись	расшифровка подписи

В пункте 5 ГОСТ Р 52887-2018, в перечне услуг, предоставляемых детям в организациях отдыха и оздоровления, указаны следующие виды:

- услуги, обеспечивающие безопасные условия пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления;
- медицинские услуги, обеспечивающие охрану здоровья, своевременное оказание медицинской помощи, профилактику заболеваний, формирование навыков здорового образа жизни у детей, контроль за соблюдением санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований;
- образовательные услуги, направленные на повышение интеллектуального уровня детей, расширение их кругозора, углубление знаний, формирование умений и навыков;
- психологические услуги, направленные на улучшение психического состояния детей и их адаптацию к условиям жизнедеятельности;
- правовые услуги, направленные на оказание детям и их родителям (законным представителям) юридической помощи, защиту их законных прав и интересов, связанных с пользованием услугами организации отдыха и оздоровления;
- услуги по организации культурно-досуговой деятельности, обеспечивающей разумное и полезное проведение детьми свободного времени, духовно-нравственное развитие, приобщение к ценностям культуры и искусства;
- услуги по организации физической культуры и спорта, направленные на физическое развитие, укрепление здоровья и закаливание организма;
- туристические и экскурсионные услуги;

- информационные услуги, направленные на предоставление своевременной и достоверной информации о различных сторонах деятельности организации;

**- транспортные услуги.**

В п.5.10 ГОСТ Р 52887-2018 указано, что транспортные услуги предоставляют в следующем составе и формах:

**- обеспечение транспортных перевозок детей (при необходимости) к местам отдыха и обратно;**

- обеспечение транспортных перевозок детей на экскурсии, в туристические походы и другие проводимые организацией отдыха детей и их оздоровления мероприятия в сопровождении работников организации отдыха и оздоровления;

- доставка детей в медицинские учреждения (в случае необходимости).

Транспортные услуги входят в услуги, предоставляемые организациями отдыха и оздоровления на основании обращений родителей детей о направлении ребенка на отдых и оздоровление непосредственно в организацию отдыха и оздоровления и заключения договора об организации отдыха и оздоровления ребенка и/или приобретения путевки (п.6.2 ГОСТ Р 52887-2018).

**Услуги предоставляются организациями отдыха и оздоровления на основании обращения родителей (законных представителей) детей о направлении ребенка на отдых и оздоровление непосредственно в организацию отдыха и оздоровления и заключения договора об организации отдыха и оздоровления ребенка и/или приобретения путевки (п.6.2. ГОСТ Р 52887-2018).**

Работу организаций отдыха и оздоровления организуют органы государственной власти Российской Федерации, в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также организации различных форм собственности (п.6.1. ГОСТ Р 52887-2018).

При этом, согласно аукционной документации закупки №0162300005319001451 закупались «Услуги санаторно-курортных организаций (86.90.19.140)», «Наименование товара, работы, услуги - Оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году».

**15.04.2019** на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено **извещение** №0162300005319001451 о проведении закупки в форме электронного аукциона на оказание **услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году**. Заказчик: Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга. Начальная цена: 3 781 350, 00 руб. Срок подачи заявок: с 15.04.2019 15:30 до 08.05.2019 08:00.

Описание объекта закупки: Оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях. Наименование Товара, Работы, Услуги по КТРУ: Услуги санаторно-курортных организаций, Код позиции: 86.90.19.140.

Согласно Техническому заданию на оказание услуг, являющемуся приложением №1 к муниципальному контракту (далее – **Техническое задание**):

**Объект закупки:** оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году.

**1. Описание объекта закупки:** организация отдыха, оздоровления детей и подростков в санатории в возрасте от 6,5 до 17 лет в количестве 135 детей.

**2.Объем оказываемых услуг и сроки (периоды) оказания услуг:**

№ п/п	Категории путевок	Количество путевок, шт.	Период оказания услуг
1.	Путевки в санаторий	12	Июнь
2.	Путевки в санаторий	94	Июнь-июль
3.	Путевки в санаторий	5	Июль-август

4.	Путевки в санаторий	24	Август
ИТОГО: 135			

**3. Место оказания услуг:** Российская Федерация, Свердловская область, республика Башкортостан, расстояние от границы города Екатеринбурга не более 400 км.

**4. Сроки (периоды) оказания услуг:** с даты заключения муниципального контракта по 31 августа 2019 года.

**5. Источник финансирования:** субсидии областного бюджета.

**6. Форма, сроки и порядок оплаты услуг:** Безналичный расчет. Оплата услуг (путевок) производится после получения путевок на основании счета и товарной накладной в течение 30 дней со дня подписания акта о приемке-передаче бланков строгой отчетности. Транспортные расходы не входят в стоимость путевок, оплачиваются родителями (законными представителями) отдельно.

**7. Виды оказываемых услуг:** организация оздоровления и отдыха детей в санаториях.

**13.05.2019** согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка, в связи с чем, аукцион признан несостоявшимся, единственный участник ООО Компания путешествий «Александрия» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

**24.05.2019** между Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга и ООО Компания путешествий «Александрия» заключен **муниципальный контракт № Ф.2019.265431** на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году ИКЗ 193665803002066580100100300058690323 на сумму 3 781 350, 00 руб.

Предмет муниципального контракта в п.1.1., п.1.2. сформулирован следующим образом: «Исполнитель обязуется по заданию Муниципального Заказчика, оказать услуги **по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году** в Государственном автономном учреждении здравоохранения Республиканский психоневрологический **санаторий** для детей, в том числе для детей с родителями «Акбузат» по адресу: 450571, Республика Башкортостан, Уфимский муниципальный район, сельское поселение Юматовский сельсовет, территория Детский санаторий «Акбузат», улица Санаторная, здание 1, а Муниципальный Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в соответствии с условиями настоящего Контракта.

Исполнитель оказывает услуги в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), Расчетом стоимости услуги (Приложение №3), которые прилагаются к Контракту и являются его неотъемлемой частью.

Согласно п.2.2. муниципального контракта форма, сроки и порядок оплаты услуги: безналичный расчет. Оплата услуг (путевок) производится после получения путевок на основании счета и товарной накладной в течении 30 дней со дня подписания акта о приемке-передаче бланков строгой отчетное гм. **Транспортные расходы не входят в стоимость путевок, оплачиваются родителями (законными представителями) отдельно.**

**11.06.2019** в здании администрации по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, каб. №213, была осуществлена **выдача путевок** родителям.

Заявитель, а также иные родители в ходе телефонных переговоров по номерам телефонов, представленных ГАУЗ РПНС «Акбузат», указали, что в ходе выдачи путевок представители **ООО Компания путешествий «Александрия» с родителей взимало плату за трансфер в размере 5 300 рублей.** Один из родителей представил фотографию квитанции об оплате, которая оформлена на бланке ООО Компания путешествий «Александрия», в качестве основания сбора денежных средств в сумме 5 300 рублей указано: «оплата единой услуги доставка и сопровождение «ТУДА и ОБРАТНО» тариф не возвратный 25.06.2019 до «Акбузат», 15.07.2017 из «Акбузат»». На квитанции указаны фамилии лиц, осуществивших сбор: <А...>, <В...>.

На сайте Администрации района по адресу <https://verx-isetskiy.ekaterinburg.prf/%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B5%D1%80%D1%8B/%D0%BB%>

[D0%B0%D0%B3%D0%B5%D1%80%D1%8F](#) размещена следующая информация: «Уважаемые родители (законные представители)! Обращаем Ваше внимание: размер родительской платы за путевку в санаторий составляет 0 руб. 00 коп. **Доставка детей до санатория осуществляется организованно на комфортабельных автобусах. Стоимость трансфера составляет 5300 руб. Плата вносится в день получения путевки**» (Акт Свердловского УФАС России от 23.09.2019).

Заявитель указала (вх.№01-781м от 30.07.2019), что в соответствии с официальной информацией на официальном сайте Администрации района для получения путевки необходимо было обратиться 11.06.2019 по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, кабинет 213 с 14.30. до 17.00 местного времени. В 14.30 заявитель с детьми заняли очередь, по списку, составляемому другими родителями, были 58.

В 16.45 заявитель попала в кабинет №213, где шла выдача путевок. Путевки выдавали не сотрудники Администрации района, а представители ООО Компания путешествий «Александрия». Выдачу путевок производила также лично директор и учредитель ООО Компания путешествий «Александрия» - <А...>. Прямо в кабинете Администрации района директором ООО Компания путешествий «Александрия» и другими сотрудниками этого общества производился сбор наличных денежных средств за трансфер до санатория, куда выдавалась путевка, в размере 5 300,00 рублей. Кассового аппарата не было, кассовые чеки не выдавались. Заявителю было предложено оплатить за троих детей денежную сумму в размере 15 900,00 рублей. Заявитель отказалась, так как, во-первых, у нее не было такой денежной суммы, во -вторых, ее дети плохо переносят дорогу в автобусе, и она планировала отвезти их на поезде с личным сопровождением. На просьбы выдать путевки и разрешить самостоятельно добираться до санатория заявителю было отказано в грубой форме. Заявитель сообщила, что ее буквально начали выталкивать из кабинета вместе с детьми. Это делала лично <А...>, повторяя, что путевки многодетная мать точно не получит. На просьбы дать письменный отказ в выдаче путевки, заявителю было в грубой форме (в частности, про то, что она многодетная мать и так живет за счет государства) отказано. Заявитель пояснила, что ею представлен полный пакет документов на детей и отказ оплаты трансфера не является основанием для отказа в выдаче путевки. На что директор ООО Компания путешествий «Александрия» ответила, что она больше ничего выдавать никому не будет, путевки аннулированы, собрала все вещи и документы, взяла своих сотрудников, и они покинули кабинет №213.

Заявитель подсчитала, что 135 путевок \* 5300 руб. за трансфер = **715 000 рублей** (наличными) получило ООО Компания путешествий «Александрия» за трансфер в один санаторий.

Родители <Г...вы> (физические лица), участвующие в рассмотрении дела в качестве слушателей, сообщили, что сама процедура подачи заявлений на выдачу путевок началась 25.04.2019, при этом, родители не знают, в какой санаторий им достанется путевка, перестраховываются, подают заявления в разные администрации районов города.

У <Г...вых> трое детей, они оказались в списках в санаторий «Акбузат». В день выдачи путевок в Администрации района в кабинете был 1 человек, который выдавал путевки и собирал деньги. <Г...вым> выдали путевки, записали на листочек, а также озвучили, что без трансфера путевку не получить. В коридоре очередь, большинство родителей согласны на предъявленные условия. <Г...вы> указали, что их вынуждали оплатить деньги за трансфер. У заявителя по данному делу произошел открытый конфликт, ей путевки не дали. Родители обсудили ситуацию на форуме [u-mama.ru](#), поскольку ООО Компания путешествий «Александрия» вынуждало оплатить трансфер. <Г...вы> пошли в Администрацию Кировского района г. Екатеринбурга, там получили путевки, при этом, им сообщили, что это право родителей соглашаться или отказаться от трансфера. Сотрудник администрации посоветовала позвонить в компанию «Александрия» и предупредить, что <Г...вы> повезут детей самостоятельно. По телефону директор компании «Александрия» спросила: «Вы уверены, что вас примут?». <Г...вы> позвонили в санаторий «Акбузат», где сообщили, что принимают только организованные группы детей, все вопросы к компании «Александрия», санаторий «Акбузат» <Г...вым> отказал. <Г...вы> все-

**таки детей привезли самостоятельно, но на условии: после организованной группы.** Детей привезли в 19-00, оставили. Утром в 10-00 <Г...вым> позвонили домой из санатория и сказали, что **не могут принять детей, так как компания «Александрия» не оплатит им путевки, поскольку дети доставлены самостоятельно.**

У <Г...вых> сохранились аудиозаписи этих разговоров, которые они приобщили к материалам дела (вх.№01-31777 от 13.11.2019):

### **1 аудиозапись:**

«- Алло. Здравствуйте, здравствуйте.

- В санаторий «Акбузат» звоню?

- Да.

- Меня зовут <Г...>. Мы с вами в пятницу договаривались, что в понедельник я вам перезвоню по поводу самостоятельного заезда без трансфера «Александрии» на третью смену. Уточняю, путевочки у меня на руках. Вы уточнили информацию?

- Да, уточнила. Мы ждем только организованную группу. Все вопросы, пожалуйста, с «Александрией» решайте.

- То есть, вы меня отправляете в «Александрию» все-таки все вопросы решать, да?

- Да.

- То есть, вы отказываетесь без «Александрии» принять нас с путевками?

- Мы ждем организованную группу.

- Еще подскажите вашу фамилию, я представилась.

- <А...>.

- И фамилию, будьте, добры.

- <М...>..

-<М...>?

- Да.

-Все, спасибо, <А...>, до свидания.

- До свидания.»

### **2 аудиозапись:**

«-Алло.

- Да, здравствуйте, звонили?

- Добрый день. Так, потерял вашу бумажку, <...>, по-моему, да?

- Да, да, <Г...>.

- <...>, добрый день, меня зовут <Ф...>, санаторий «Акбузат». Вы у нас вчера ребяташек оставили ваших.

- Да, да, да...

- Вы уже дома, в Екатеринбурге?

- Да, конечно.

- В общем, смотрите, ситуация не очень приятная. Вот вы вчера поздно приехали. Мы вас приняли. И вы и мы в такую ситуацию попали...

- Так...

- «Александрия» сейчас вот звонит и не подтверждает ваши путевки.

- Это как?

- Это значит, они нам не оплатят пребывание ваших детей в нашем санатории.

- А, вот как, интересно...

- Да, вы там, пожалуйста, в Екатеринбурге, все-таки поближе... Так что сегодня, максимум завтра этот вопрос надо... У них там... Это нам тоже не совсем понятно... в общем, вообще непонятно...

- Путевки-то на руках. Путевки нам выделила Администрация Кировского района.

- Вот, кто там это все... Пожалуйста, как-то надо связаться с Администрацией, надо связаться с «Александрией». У нас договор с «Александрией», деньги переводят они нам, те, что Администрация выделила...Поэтому, мы с ними не можем так лоб в лоб бодаться...

- Да, я понимаю. С «Александрией» у нас на самом деле была проблема в каком плане, в плане трансфера. То есть они нас заставляли везти детей организованно, чтобы мы оплачивали трансфер, угрожали, что вы вообще не примете... Мы здесь подняли... В общем-то, пришлось



поднять шум с Администрацией Кировского района г. Екатеринбурга, то есть, я ей всю ситуацию объяснила, начальнице. Она говорит: «Ни в коем случае, «Александрия» полностью не права, вы можете ехать совершенно спокойно, вас примут, даже не думайте, это ваше право – доставить детей самостоятельно».

- **Они просто требовали.** Некоторые родители приехали днем, они как бы подтвердили, а вы приехали вечером и сейчас вот утром – они нам вот такой ультиматум: мы путевки эти не подтверждаем... Так что, вот, смотрите. Давайте как-то в ближайшее...

- Хорошо.

- Или подтвердят они - и все, дети спокойно пребывают до конца, или вам приходится их приехать забрать...

- Я поняла...

- Это мой прямой телефон. Если что, вы меня в курсе держите...

- До свидания.»

### **3 аудиозапись:**

«- <А...>, здравствуйте еще раз. <Г...> беспокоит, вам удобно разговаривать?

- Да, да, обязательно.

- Я связалась, не знаю, разговаривала с вами или нет, начальник управления образованием Кировского района г. Екатеринбурга <О...>, она должна была с вами связаться и все вопросы решить. Связывалась?

- Со мной нет. У главного врача спрошу.

- Вы заместитель, получается, главного врача?

- Да.

- Она уточнила вашу должность. Я хочу уточнить следующий вопрос: почему, вообще, такая ситуация возникла? Путевки мы же сдали, привезти мы можем, как хотим, хоть на самолете. Дети у меня дорогу плохо переносят, у нас их трое, поэтому мы ехали с толком, с расстановкой и т.д., на машине... Об этом сразу предупреждали перевозчика «Александрию», заполняли соответствующие бумаги. И сейчас, по какой-то причине... К памятке, к документам которая прилагалась, указано – главное – привезти детей после организованного заезда. Вот этому моменту вчера очень удивилась, например, заведующая отделением в первом корпусе, куда мы детей определяли. Она говорит: «Почему так?». Я говорю: «Я не знаю». Ну, это вот было выделено маркером. Мы привезли, соответственно, после. И когда документы я подписывала, я уточняла, есть ли какой-то временной диапазон, когда можно привезти. Может быть ограничение какое-то. Я понимаю, что это сложно, но тем не менее, это дорого, предугадать сложно момент – расчетное время прибытия... Мне сказали, в принципе, главное, вот в этот день. Хоть допоздна. Просто вам оформиться будет проще, если вы приедете пораньше, но после организованного заезда детей, я так понимаю, это после 5 вечера. Мы приехали в 8. Пока я оформляла детей, где-то в 9, полдесятого, мы уже отбыли из санатория. То есть, я правильно поняла, «Александрия» этот момент ставит ключевым?

- Разговор, наверное, да, скорее всего с этим... Но я не был свидетелем разговора главного врача с «Александрией». Просто главврач мне говорит, вот, звони родителя, «Александрия» нам не подтверждает эти путевки...

- По причине?

- Не подтверждает...

- Без причины?

- **Очень тяжело с ними... Скорее всего – поздний заезд... Но как они это аргументируют, я не знаю.**

- То есть, вы это предположили... «Александрия» просто не подтвердила и все...

- Нет, мне главный врач так сказала: ««Александрия» не подтверждает эти путевки». Значит, нужно, чтобы родители там разобрались, или пусть приезжают, забирают детей.

- А фамилию, имя, отчество главного врача подскажите.

- <Г...>..

- Фамилия?

- <И...>..

- Для нас это полным шоком было. Мы все правила выполнили, которые нам поставили, все документы в порядке.

- Представитель администрации пусть позвонит главному врачу, она сейчас на месте.

- А вы можете продиктовать мне, может быть, я даже помогу ей, номер телефона?

- Да, 271-07-37. Код вы знаете, да?

- Нет.

- 347.

- А вот вы говорите пять детей. У меня-то трое. То есть еще кого-то не принимают?

- Да, они еще позже вас приехали.

- Значит, еще у кого-то проблемы возникли?

- Да, у них тоже проблемы.

- Вот, вы сказали, с «Александрией» тяжело. В каком плане?

- Ну там да, непросто... Просто **они императивны – сделать так, как только мы сказали...**

- Абсолютно согласна с вами, диктуют правила. Я проще скажу – вынуждают оплачивать трансфер. Хотя им говорят – дети плохо переносят автобус, нам удобнее привезти их на машине. Они все по-разному реагируют, тут одного укачало, утошило... встали, остановились... и т.д. Нет, это совершенно для них не аргумент. У нас здесь проблема целая с ними была. В итоге, только после вмешательства Кировской администрации она была эта проблема решена.

- Может быть, они еще раз вмешаются, и ваших детей оставят в покое.

Мы вынуждены были, я обратилась уже к ним... Передам сейчас телефон главного врача. Спасибо.

- До свидания.»

**<Г...вы> сопроводили аудиозаписи следующими комментариями:**

1.(к 1й аудиозаписи): «Директор агентства «Александрия» <А...> не ответила на мой вопрос по телефону, в каком порядке и как мне можно привезти детей самостоятельно в санаторий (в какое время) и выразила сомнение, что нас вообще там примут. Предложила мне позвонить в санаторий «Акбузат» и задать этот вопрос. В телефонном разговоре сотрудник санатория подтверждает, что они ждут только организованные группы. Моих детей (к этому моменту путевки мы получили) без группы принять отказались. Это подтверждает первая телефонная запись».

2.(к 2й аудиозаписи): «После переговоров с начальником отдела в Кировской администрации <О...> , вопрос удалось решить. Нам разрешили заполнить отказ от организованного трансфера в кабинете, где получали ранее путевки. Единственное условие для нас было, чтобы мы приехали после организованного заезда. Что мы и сделали, приехав в 19-00 в санаторий. Оформили детей у медиков, передали документы и уехали домой в Екатеринбург. Утром в 10-00 мне звонит <Ф...> (представитель «Акбузата») и требует забрать детей, т.к. «Александрия» не оплатит им путевки за наших детей. Это подтверждает вторая аудиозапись».

3. (к 3ей аудиозаписи): «Повторный разговор с <Ф...> после моего обращения в Кировскую администрацию. В этом разговоре <Ф...> утверждает, что они ни причем. И не виноваты. **Их вынуждает и оказывает большое давление на них «Александрия», диктует свои условия.**

<Г...вы> сообщили, что только с помощью сотрудника Администрацию Кировского района г. Екатеринбурга, которая смогла договориться с руководителем компании «Александрия», их детям разрешили остаться в санатории.



Родитель <Ф...> представил в материалы дела фото путевки и квитанции об оплате, выданной в Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга:

Утверждена  
Приказом Министерства  
Финансов  
Российской Федерации  
От 10.12.1999 № 90 н  
Форма № 1 Код по ОКУД 0791615

**Путешествий «Александрия»**  
ИНН 6673134601  
г. Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Д. Уральского, 16-149  
г. Екатеринбург, Малышева, 51 -2602 телефон (343) 286-82-29

Венное автономное учреждение здравоохранения  
Республиканский санаторий для детей,  
в том числе для детей с родителями

**«Акбузат»**  
г. Республика Башкортостан, Уфимский район,  
деревня Уптино, Медовая улица, 16  
**САНАТОРНО-КУРОРТНАЯ ПУТЕВКА**

— 0949 Серия Виз

Дата: с "25" июня 2019г. выезда "15" июля 2019г.

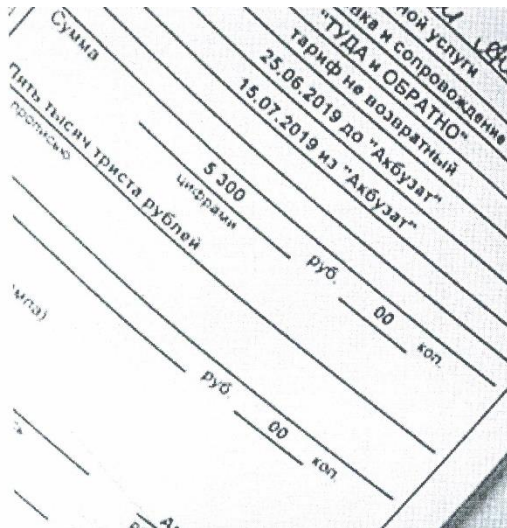
Ф.И.О. родителя (опекуна) \_\_\_\_\_

Адрес, телефон \_\_\_\_\_

ООО Компания путешествий «Александрия»  
Директор

Компания  
путешествий  
«Александрия»

Утверждена  
Приказом Министерства  
Финансов  
Российской Федерации  
От 10.12.1999 № 90 н  
Форма № 1 Код по ОКУД 0791615



При этом, ГАУЗ РПНС «Акбузат» сообщило (вх.№01-9457 от 06.04.2020), что путевка является бланком строгой отчетности, в учреждении утвержден перечень и форма бланков:

Утверждена  
приказом главного врача  
ГАУЗ РПНС «Акбузат»  
от 28.09.2018 N 173-1

САНАТОРНО-КУРОРТНАЯ ПУТЕВКА №<000253> Серия АБ

Санаторно-курортная организация (учреждение) ГАУЗ РПНС «Акбузат»  
для ребенка

Адрес, тел./факс, код ОКПО, лицензия № 450571, Республика Башкортостан  
Уфимский район, территория Детский санаторий "Акбузат", ул. Санаторная, д. 1  
ИНН 0245016914, ОКПО 22664367 тел.: 8(347)271-48-76  
Лицензия ЛО-02-01-006680 от 29.11.2018

Профиль санаторно-курортной организации (показания для лечения на обороте)  
Психоневрологический

Получатель (покупатель) \_\_\_\_\_

Фамилия, имя ребенка \_\_\_\_\_

Продолжительность лечения: с «\_\_\_» \_\_\_\_\_ по «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Стоимость путевки: \_\_\_\_\_ руб.

Дата продажи: с «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Утверждена  
приказом главного врача  
ГАУЗ РПНС «Акбузат»  
от 28.09.2018 N 173-1

Отрывной талон  
к санаторно-курортной  
путевке №<000253> Серия АБ

Санаторно-курортная организация  
(учреждение) ГАУЗ РПНС «Акбузат»  
Получатель \_\_\_\_\_

фамилия, имя, отчество

Продолжительность лечения  
с «\_\_\_» \_\_\_\_\_ по  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

Оплаченные и предоставленные услуги:  
проживание, диетическое питание;  
курортное лечение, курортно-досуговое  
обслуживание

Стоимость путевки: \_\_\_\_\_ руб.  
сумма прописью

Утверждена  
приказом главного врача  
ГАУЗ РПНС «Акбузат»  
от 28.09.2018 N 173-1

Талон на проживание  
к санаторно-курортной  
путевке №<000253> Серия АБ

с «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.  
по «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

Ф.И.О. ответственного лица учреждения с правом  
Корпус \_\_\_\_\_ Комната \_\_\_\_\_

Талон выдан \_\_\_\_\_  
подпись, М.П.

Талон на питание  
к путевке № \_\_\_\_\_ Серия \_\_\_\_\_

с «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.  
по «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

Ф.И.О. ответственного лица учреждения с правом  
Корпус \_\_\_\_\_ Комната \_\_\_\_\_

Талон выдан \_\_\_\_\_  
подпись, М.П.



Подпись: _____ С перечнем и стоимостью Предоставляемых услуг согласен (несогласен) Получатель: _____ Разногласия по перечню и стоимости оказанных услуг указываются на обороте настоящего отрывного талона. подписываются покупателем и должностным лицом организации, заверяются печатью	к путевке № _____ Серия _____ с « _____ » _____ г. по « _____ » _____ г. _____ Корпус _____ Комната _____ Талон выдан _____ Подпись: _____
---	--

Утверждена  
 приказом главного врача  
 ГАУЗ РПНС «Акбузат»  
 от 23.09.2018 N 173/1

Начало действия Приказа Минфина РФ от 10.12.1999 N 90н «Об утверждении бланков строгой отчетности», указанного на бланке путевки, полученной родителями, - **01.01.2000**. При этом, в соответствии с **п.2** Постановления Правительства РФ от 06.05.2008 №359, которым утверждено новое **Положение** об осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники, формы бланков строгой отчетности, утвержденные до вступления в силу **Постановления** Правительства Российской Федерации от 31 марта 2005 года №171, могут применяться до 1 декабря 2008 года, если иное не предусмотрено **абзацем третьим пункта 2** Постановления Правительства РФ от 06.05.2008 №359. О применении бланков строгой отчетности после 1 декабря 2008 года см. Информационное **письмо** Минфина РФ от 22.08.2008, **Письмо** Минздравсоцразвития РФ от 25.11.2008 N 9204-ВБ.

Согласно Письму Минздравсоцразвития РФ от 25.11.2008 №9204-ВБ «Об утверждении формы бланка санаторно-курортной путевки», которое не носит нормативный характер, является разъяснением по конкретному запросу, актуально на дату издания: «В связи с тем, что в настоящее время отсутствуют федеральные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по утверждению формы бланка санаторно-курортной путевки, полагаем возможным руководствоваться информационным **письмом** Минфина России от 22.08.2008 «О порядке утверждения форм бланков строгой отчетности», которым определено, что *организация и индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги населению, вправе использовать самостоятельно разработанный бланк строгой отчетности, в котором должны содержаться реквизиты, установленные **пунктом 3** Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 №359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» (далее - Положение), если иное не предусмотрено **пунктами 5 и 6** Положения. При этом, как указано в вышеназванном информационном **письме**, утверждение формы такого документа уполномоченными федеральными органами исполнительной власти не требуется».*

При этом, ООО Компания путешествий «Александрия» не пояснило, почему родителям передавались не путевки, выкупленные ИП <Ч...> в ГАУЗ РПНС «Акбузат» на бланке последнего, а иные путевки, бланк которых разработан ООО Компания путешествий «Александрия».

ГАУЗ РПНС «Акбузат» представило (вх.№01-22386 от 30.08.2019) список родителей, дети которых посетили санаторий с 25.06.2019 по 15.07.2019, а также сообщило, что путевки были выкуплены ИП <Ч...> Договора с ООО Компания путешествий «Александрия» (ИНН 6673134601) у ГАУЗ РПНС «Акбузат» **нет**, поскольку учреждение с данной компанией **не сотрудничает**. Компанией, с которой учреждение заключило договор на оздоровление детей в период с 04.06.2019 по 26.08.2019, является индивидуальный предприниматель <Ч...>, ИНН 860219031257, находящийся по адресу:<...>.

**В дополнительных письменных пояснениях** ГАУЗ РПНС «Акбузат» сообщило

(вх.№01-9457 от 06.04.2020), что сведений о путевках с указанием ООО Компания путешествий «Александрия» (заголовок, печать, подпись) не имеет.

ГАУЗ РПНС «Акбузат» (Принципал) заключило агентский договор с ИП <Ч...> (Агент) на реализацию путевок санатория на территории Свердловской области. Все отдыхающие из Свердловской области независимо от способа приезда были приняты в учреждение согласно Порядку приема детей на санаторно-курортное лечение в ГАУЗ РПНС «Акбузат», отказов в приеме детей не было.

ГАУЗ РПНС «Акбузат» является медицинской организацией, оказывающей услуги по санаторно-курортному лечению детей. Деятельность детского санаторно-курортного учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2011 г. №21), приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации и Республики Башкортостан, иными ведомственными нормативно-правовыми актами.

Перечень услуг, входящих в стоимость платной путевки санаторного отдыха детей к договору с ИП <Ч...>:

« 01 » 03 2019г.

**Перечень услуг,  
входящих в стоимость путевки санаторного отдыха детей  
из г. Екатеринбург из расчета на 21 день.**

№ п/п	Процедуры	Количество процедур
1	Прием врача	3
2	Кумыс	10
3	Фиточай	8
4	Кислородный коктейль	8
5	Минеральная вода	10
6	Ручной массаж, 1,5 ед	5
7	Аппаратная физиотерапия 1 вид	8
	2 вид	8
8	Лечебная гимнастика групповая	10
9	Бассейн (при отсутствии противопоказаний)	5
10	Питание, 6-разовое	21
11	Проживание	21
12	Организация досуга	21

**Договоров на отдых детей из Свердловской области непосредственно между санаторием и родителями заключено не было. Обращений родителей по обеспечению трансфера до санатория не поступало.**

По договору с ИП <Ч...> было реализовано 4 заезда детей из Свердловской области. Дети **заезжали разными способами** - с родителями, с родственниками, на автобусах и так далее. Учет способов прибытия отдыхающих в санатории не ведется.

Учреждение выполнило все принятые обязательства по санаторно-курортному лечению и оздоровлению приехавших на отдых детей.

**Организованный заезд предполагает** не единовременное прибытие группы в санаторий, а **поступление отдыхающих в первый день заезда в пределах рабочего времени** основного медицинского персонала учреждения (согласно Правилам внутреннего трудового распорядка санатория рабочий день оканчивается в 16-12 ч).

Согласно Порядку приема детей на санаторно-курортное лечение в ГАУЗ РПНС «Акбузат» отряды прибывших детей комплектуются по полу и возрасту в день заезда.

13.04.2020 учреждение сообщило, что в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции COVID-19 и во исполнение Указа Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 года № УГ-111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан временно приостановлена работа санатория.

**МРУ Росфинмониторинга по УФО** представило информацию (вх.№01-135/дсп от 02.09.2019) в отношении ООО Компания путешествий «Александрия» и ИП <Ч...>.

**ГУ МВД России по Свердловской области** (вх.№01-23535 от 12.09.2019) представило копии объяснений заявителя, главного специалиста по координации в образовании Администрации района <С...>, директора ООО Компания путешествий «Александрия» <А...>.

Из объяснений главного специалиста по координации в образовании Администрации района <С...> следует, что 11.06.2019 в здании администрации находилась директор ООО Компания путешествий «Александрия» <А...>, которая осуществляла консультацию родителей по вопросам осуществления доставки детей в санаторий «Акбузат». <С...> не видела фактов того, что <А...> заключала с кем-либо какие-либо договоры или получала от кого-то денежные средства.

Директор ООО Компания путешествий «Александрия» <А...> в объяснениях указала, что 11.06.2019 она приходила в Администрацию района **по просьбе сотрудников данной администрации** для того, чтобы рассказать про санаторий, про то, как можно до него добраться. В администрацию она прибыла под конец рабочего дня. **Также <А...> осуществляла информирование о своей организации, как о фирме, которая может помочь с доставкой детей до санатория.** <А...> пояснила, что никаких договоров в здании администрации она не заключала, а также **сбора денег за доставку детей она не осуществляла.** Выдачу путевок осуществляли операторы Администрации района. В процессе выдачи путевок одна из матерей детей начала скандал по факту того, что была прекращена выдача путевок в связи с окончанием рабочего дня. В процессе конфликта <А...> поняла, что ребенок гражданки ранее летал в Крым, а организацией поездки занималось ООО Компания путешествий «Александрия». В связи с этим, с целью избежания дальнейшего конфликта, <А...> решила покинуть здание администрации.

**Администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбурга** сообщила (вх.№01-23963 от 12.09.2019), что *включение в техническое задание в качестве места оказания услуг «Республика Башкортостан, расстояние от границы города Екатеринбурга не более 400 км» было обусловлено тем, что транспортные расходы возлагаются на родителей и стоимость их напрямую зависит от расстояния и времени в пути*, а также учитывая климатические условия Свердловской области и то, что длительные переезды могут влиять на здоровье детей отрицательно, было принято решение изучить рынок по санаториям в южном направлении, которые находятся в радиусе 400 км от города Екатеринбурга с учетом климатических особенностей (экологически чистые районы, лечебно-оздоровительная местность) и соответствуют необходимым условиям оздоровления детей по перечню заболеваний: гастроэнтерология, дерматовенерология, диетология, кардиология, неврология, пульмонология, психотерапия, рефлексотерапия, травматология и ортопедия, урология, эндокринология.

Учитывая конкуренцию при формировании закупки на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях, было выявлено в указанных границах не менее 3 учреждений соответствующего направления, а именно:

- 1) Государственное автономное учреждение здравоохранения **Мечетлинский санаторий** для детей с родителями республики Башкортостан, ИНН 0236012952;
- 2) Государственное автономное учреждение здравоохранения республики Башкортостан **Санаторий** для детей, в том числе для детей с родителями «Дуслык» города Уфа, ИНН 0277028743;
- 3) Государственное автономное учреждение здравоохранения республики Башкортостан детский противотуберкулезный **санаторий «Толпар»**, ИНН 0250013524;
- 4) Государственное автономное учреждение здравоохранения **Павловский детский санаторий** республики Башкортостан, ИНН 0239005424;
- 5) Государственное унитарное предприятие **Санаторий «Янган-Тау»** республики Башкортостан (АО Санаторий «Янган-Тау»), ИНН 0240007225;
- 6) Общество с ограниченной ответственностью **«Санаторнооздоровительный лагерь круглогодичного действия Салют»**, ИНН 0274927245.

Ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе предусматривает, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

На основании Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе с предоставлением преимущества для организации инвалидов от 13.05.2019 о признании заявки ООО Компания путешествий «Александрия» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, был заключен Муниципальный контракт № Ф.2019.265431 от 24.05.2019 с вышеуказанным участником аукциона.

**В составе заявки была представлена информация о предлагаемом таким участником месте отдыха и оздоровления детей:** ГАУЗ Республиканский психоневрологический санаторий для детей, в том числе для детей с родителями «Акбузат» (адрес: 450571, Республика Башкортостан, Уфимский муниципальный район, сельское поселение Юматовский сельсовет, территория Детский санаторий «Акбузат», улица Санаторная, здание 1).

**В связи с изложенным, в муниципальном контракте в качестве места отдыха детей был указан вышеуказанный санаторий.**

По фактам, изложенным в жалобе, администрация сообщила следующее.

**Для осуществления процедуры выдачи путевок администрацией района были заключены гражданские договоры с физическими лицами, право выдачи путевок победителю аукциона администрацией района не предоставлялось.** Порядок выдачи путевок установлен Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 01.04.2019 №712.

В п.4.3 Муниципального контракта говорится об обязанности Исполнителя предоставить Заказчику путевки не более чем за 5 дней до начала смены в соответствии с расчетом стоимости услуг, а не о сроках и обязанности администрации района выдавать путевки родителям (законным представителям).

Администрация района считает, что нарушения условий контракта, а также действующего законодательства со стороны администрации района отсутствуют.

В соответствии со ст.783 ГК РФ (правовое регулирование договора возмездного оказания услуг), ст.711 ГК РФ (порядок оплаты работы), предоставленные путевки могли быть приняты Заказчиком досрочно, в связи с тем, что для подготовки к заезду в санаторий на отправляемого ребенка необходимо оформить санитарно-курортную карту, для оформления которой необходимо определенное время.

Оплата произведена после получения в полном объеме путевок в точном соответствии с п.2.2 Муниципального контракта, п.6 Приложение № 1 к Муниципальному контракту (оплата услуг (путевок) производится после получения путевок на основании счета и товарной накладной в течении 30 дней со дня подписания акта о приемке - передаче бланков строгой отчетности. **Транспортные расходы не входят в стоимость путевок, оплачиваются родителями (законными представителями) отдельно.**

Оказанные услуги по оздоровлению детей в санатории Заказчик принимает по окончании смены, для чего Исполнитель предоставляет Муниципальному заказчику в соответствии с п.6.2. Муниципального контракта и п.11 Приложения № 1 к Муниципальному контракту акт сдачи-приемки услуг, реестр оздоровленных детей, отрывные талоны путевок, акт взаимных расчетов согласно реестру детей, получивших услуги Исполнителя по оздоровлению и отдыху.

В соответствии с п.6 ст.94 Закона о контрактной системе создание приемочной комиссии для приемки оказанной услуги является правом, а не обязанностью Заказчика.

Претензии со стороны родителей (законных представителей) детей, получивших оздоровление в санатории, на данный момент, в администрацию района не поступили. Обязательства по заключенному контракту исполнены сторонами в полном объеме.

Заказчиком также было предусмотрено в муниципальном контракте обеспечение исполнения контракта и ответственность Исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

На основании изложенного, Администрация района считает, что нарушений антимонопольного законодательства не имеется.

**В дополнительных письменных пояснениях (вх.№01-31046 от 07.11.2019)** Администрация района представила в материалы дела документацию об аукционе по закупке №

0162300005319001451; четыре гражданско-правовых договора с физическими лицами; Постановление Администрации города Екатеринбурга от 28.02.2019 №399 «Об организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году» (далее – **Постановление №399**), Постановление Администрации города Екатеринбурга от 19.07.2019 № 1736 «О внесении изменений в Постановление №399» (далее – **Постановление №1736**), Распоряжение Администрации района от 29.03.2019 №118/46/62 «О финансировании мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году» (далее – Распоряжение №118/46/62), Распоряжение Администрации района от 07.08.2019 № 318/46/62 «О внесении изменений в Распоряжение №118/46/62» (далее – Распоряжение №318/46/62).

По фактам, изложенным в определении о назначении дела № 066/01/16- 3252/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, сообщено следующее.

Согласно Постановлению Правительства Свердловской области от 03.07.2017 №558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» (далее – **Постановление №558-ПП**) *в среднюю стоимость путевки включены расходы на питание, лечение, страхование и культурное обслуживание детей, оплата труда и хозяйственные расходы.*

**Согласно пп.2 п.2 Постановления №399 средства из областного бюджета были выделены только на приобретение путевок** в организации отдыха и оздоровления детей и подростков иных организационно-правовых форм и форм собственности.

Учитывая вышеизложенное, **администрация района не вправе была проводить закупку на услугу по организованной перевозке детей до санатория «Акбузат», так как субсидии на данный вид услуги не выделялись.**

Для обеспечения выдачи путевок родителям (законным представителям) администрацией района были заключены гражданско-правовые договоры с физическими лицами. Обязанность операторов заключалась в выдаче путевок и проверки пакета документов (при получении путевки). Операторы были ознакомлены со своими обязанностями и административным регламентом от 01.04.2019 №712 предоставления муниципальной услуги «Предоставление путевок для летнего отдыха детей в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), санаториях и санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, загородных стационарных оздоровительных лагерях, специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности». Вопросы по трансферу не входили в их полномочия. Вопрос доставки детей до санатория родители (законные представители) решали самостоятельно. **Информация о возможном варианте трансфера была размещена ошибочно в числе прочей информации по организации оздоровления в санатории «Акбузат».**

Никаких соглашений ни в письменной, ни в устной форме между администрацией района и ООО Компанией путешествий «Александрия» не устанавливалось. В связи с возникающими вопросами у родителей по справке формы 070У (для получения путевки на санаторно-курортное лечение), по организации и размещению детей в санатории «Акбузат» (организации питания, сна, лечения и других вопросов), по проезду до него, был приглашен представитель организации, выигравшей муниципальный контракт в качестве представителя санатория «Акбузат» для информирования родителей (законных представителей) по указанным вопросам.

При рассмотрении дела представители Администрации района сообщили, что, поскольку Администрация района является муниципальным казенным учреждением, закупки осуществляет на основании субсидий. Поскольку субсидия на трансфер не предусмотрена Постановлением №558-ПП, Администрация района не имеет права проводить закупку услуги по организованной перевозке детей автобусами.

На вопрос Комиссии о том, что входит в понятие «средняя стоимость путевки», Администрация района указала на питание и лечение, а также сообщила, что Правительство Свердловской области ежегодно утверждает стоимость путевки. Также сообщено, что у Администрации района нет своего бюджета, есть смета, в которую, в данном случае, была заложена только стоимость путевки без транспортных услуг. Представители указали, что закупки трансфера осуществляют организации отдыха и оздоровления.

На вопрос Комиссии о том, кем предложена стоимость трансфера в размере 5 300 рублей, о которой было указано на официальном сайте Администрации района, представители сообщили, что специалистом администрации <С...>, которой родители задавали вопрос как доехать до «Акбузата», опубликовали все.

На вопрос Комиссии о том, кто в данном случае был фрахтователем, кто фрахтовщиком, предложившим стоимость трансфера в размере 5 300 рублей и за какое количество пассажиров, последовал ответ, что каждый родитель определял перевозчика сам. При этом, Администрация района не смогла ответить, почему в таком случае выбор перевозчика был сделан за родителей (кто платит, тот и выбирает), и почему за счет родителей услуги были оплачены одному конкретному лицу.

Администрация района указала, что, если бы родители не оплатили трансфер, путевки им все равно были бы выданы.

В качестве подтверждения получения путевок от ООО Компания путешествий «Александрия» Администрация района передала в материалы дела копии товарной накладной от 24.05.2019 №35, акта приема-передачи бланков строгой отчетности от 24.05.2019, платежного поручения от 03.06.2019 №448078, согласно которым за **135 путевок** в ГАУЗ РПНС «Акбузат» Администрация района заплатила ООО Компания путешествий «Александрия» **3 781 350 рублей**.

На вопрос о причинах заключения гражданско-правовых договоров с физическими лицами на выдачу путевок, Администрация района указала на невозможность отрыва специалистов от работы для этих целей.

Администрация района пояснила, что официального приглашения ООО Компания путешествий «Александрия» не направляла, специалист <С...> позвонила <А...> как представителю исполнителя по муниципальному контракту и пригласила прийти в администрацию в день выдачи путевок.

На вопрос Комиссии о том, почему не был приглашен представитель санатория «Акбузат», ответа не последовало.

На вопрос Комиссии о том, приглашала ли администрация для информирования родителей иные помимо ООО Компания путешествий «Александрия» транспортные компании, готовые оказать услугу по перевозке детей, последовал ответ об отсутствии оснований для подобных действий.

На вопрос о том, зачем администрация решала вопросы по доставке в отсутствие муниципальной нужды и финансирования, последовал ответ – не в рамках муниципального контракта, а по доброй воле, поскольку у администрации могли возникнуть проблемы из-за того, что путевки выданы, а дети на отдых не приехали.

Администрация района указала, что бесплатные путевки, стоимость которых 28 тысяч рублей, это и так немало для родителей.

**В дополнительных письменных пояснениях Администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбурга** (вх.№01-10089 от 10.04.2020) направила копии договоров с физическими лицами на выдачу путевок, а также сообщила, что договоры с физическими лицами на оказание услуг по приему заявлений на предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря и санатории были заключены на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, сумма всех заключенных договоров составила 80 792,73 рублей.

Представлены копии приложений №5 и №6 к муниципальному контракту № Ф.2019.265431 от 24.05.2019, предусмотренные п.6.2 указанного контракта.

Согласно п.1 ГОСТ 52887-2018, ГОСТ распространяет свое действие на услуги детям в организациях отдыха детей и их оздоровления. К организациям отдыха детей и их оздоровления относятся загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря, санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные)



лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные, туристические, экологобиологические, творческие, историко-патриотические, технические, краеведческие и др.), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях, согласно п.3.3.

Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст. 53 Закона о местном самоуправлении).

Финансирование деятельности администрации района осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с бюджетной сметой администрации района (п.29 гл. 6 вышеуказанного Положения).

**Согласно п.п.2 п.2 Постановления Администрации города Екатеринбурга от 28.02.2019 №399 «Об организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году» средства из областного бюджета были выделены только на приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей и подростков иных организационно-правовых форм, и форм собственности.**

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 03.07.2017 № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» в среднюю стоимость путевки включены расходы на питание, лечение, страхование и культурное обслуживание детей, оплата труда и хозяйственные расходы. Указанный перечень не является расширительным.

Кроме того, в данном Постановлении главам муниципальных образований рекомендовано обеспечить проезд к месту лечения (отдыха) и обратно только детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обеспечение проезда в отношении других категорий являлось бы фактом **нецелевого использования** бюджетных средств (ст.306.4 гл.30 Федерального закона №252-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное, **администрация района не вправе была проводить закупку на услугу по организованной перевозке детей до санатория «Акбузат», так как субсидии на данный вид услуги не выделялись.**

Администрация района не осуществляла выбор за родителей по решению вопроса о перевозке детей до санатория «Акбузат». Как довести ребенка до места отдыха решали сами родители.

Операторы по приему заявлений на предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря и санатории выдавали путевки согласно Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 01.04.2019 №712 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление путевок для летнего отдыха детей в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), санаториях и санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, загородных стационарных оздоровительных лагерях, специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности» (далее - Административный регламент №712), где указан ограниченный перечень условий отказа в выдаче путевок родителям, законным представителям.

**В дополнительных письменных пояснениях Администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбурга (вх.№01-13513 от 19.05.2020) сообщила следующее.**

В соответствии с п. 3 Положения «Об администрации района города Екатеринбурга», утвержденного Решением Екатеринбургской городской Думы от 09.06.2009 № 15/6, администрация района является бюджетным казенным учреждением и не является организацией отдыха детей и их оздоровления. Администрация района осуществляет деятельность по решению вопросов местного значения на территории района в пределах предоставленных полномочий. Согласно п.п. 24 п.6 гл. 6 вышеуказанного Положения Администрация организует отдых и оздоровление в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии с п.1 ст.15 Закона о контрактной системе **бюджетные** учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансирование деятельности администрации района осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с бюджетной сметой администрации района (п.29 гл. 6 вышеуказанного Положения).

Согласно п.п.2 п.2 Постановления Администрации города Екатеринбурга от 28.02.2019 №399 «Об организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году» средства из областного бюджета были выделены на приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей и подростков иных организационно-правовых форм, и форм собственности.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 03.07.2017 №558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» в среднюю стоимость путевки включены расходы на питание, лечение, страхование и культурное обслуживание детей, оплата труда и хозяйственные расходы. Указанный перечень не является расширительным.

Кроме того, в данном Постановлении главам муниципальных образований рекомендовано обеспечить проезд к месту лечения (отдыха) и обратно только детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обеспечение проезда в отношении других категорий являлось бы фактом нецелевого использования бюджетных средств (ст. 306.4 гл. 30 Федерального закона № 252-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное, администрация района не вправе была проводить закупку на услугу по организованной перевозке детей до санатория «Акбузат», так как субсидии на данный вид услуги не выделялись.

Комиссия отмечает, что **Порядок предоставления из областного бюджета субсидий** организациям, принимающим участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, расположенным на территории Свердловской области, утв. Постановлением №558-ПП (далее - **Порядок №558-ПП**), на который ссылается Администрация района, разработан **в соответствии со ст.78 БК РФ**.

Согласно **ч.1 ст.78 БК РФ субсидии юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются *на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров* (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно п.3 Порядка №558-ПП целью предоставления **субсидии** из областного бюджета является возмещение **организациям, принимающим участие в организации и обеспечении отдыха** и оздоровления детей, расположенным на территории Свердловской области, расходов и (или) недополученных доходов, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей, проживающих в Свердловской области. К расходам, связанным с организацией отдыха и оздоровления детей, относятся *расходы, направленные на организацию питания, оздоровления, страхования и культурного обслуживания детей, а также оплату труда сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления и хозяйственные расходы*. Таким образом, Порядок №558-ПП к рассматриваемым отношениям неприменим.

Также Администрация района сообщила, что договоры с физическими лицами на оказание услуг по приему заявлений на предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря и санатории были заключены на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, сумма всех заключенных договоров составила 80 792,73 рублей.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление путевок для летнего отдыха детей в лагерях, организованных образовательными организациями,

осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), санаториях и санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, загородных стационарных оздоровительных лагерях, специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности» разработан в целях повышения качества и доступности предоставления муниципальной услуги «Предоставление путевок для летнего отдыха детей в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), санаториях и санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, загородных стационарных оздоровительных лагерях, о детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности» (далее - муниципальная услуга), создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при организации предоставления муниципальной услуги, и определяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), осуществляемых в ходе предоставления муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме.

Между тем, Комиссия отмечает, что Административный регламент №712 не предусматривает возможности передачи полномочий и функций по предоставлению муниципальной услуги - предоставление путевок, возложенных на специалистов Департамента образования, администраций районов, работников образовательных организаций, иным лицам.

Согласно п.7 Административного регламента №712 заявитель имеет право на получение информации о ходе предоставления муниципальной услуги. Информирование заявителей **осуществляется специалистами Департамента образования, администраций районов, многофункционального центра, МКУ ЦМУ, работниками образовательных организаций** на личном приеме, по телефону.

Согласно **п.46 Административного регламента №712 специалисты** Департамента образования, **администрации района**, работники образовательных организаций **формируют и размещают** на информационных стендах в местах предоставления муниципальной услуги, **на официальных сайтах** Департамента образования, **администраций районов** в информационно-коммуникационной сети Интернет в соответствии со сроками, указанными в **пункте 15** Административного регламента, **информацию о** сроках заезда в организации оздоровления и отдыха, наименованиях организаций оздоровления и отдыха, **условиях доставки детей до места размещения организаций отдыха** и оздоровления, необходимости прохождения детьми медицинского осмотра, размере платы за путевку, сроках и месте предоставления квитанции об оплате путевки, месте и периоде выдачи путевки.

Специалисты Департамента образования, администраций районов, работники образовательных организаций, ответственные за выполнение административных процедур (действий), несут дисциплинарную ответственность за нарушение требований Административного регламента (п.65 Административного регламента №712).

При рассмотрении дела Администрация района указала, что не осуществляла выбор за родителей по решению вопроса о перевозке детей до санатория «Акбузат». Как довести ребенка до места отдыха решали сами родители. Единственный показатель достижения целей субсидирования для администрации района – охват количества детей. В настоящее время закупки проводятся на основании Закона о контрактной системе и распорядительных документов, какие-либо изменения в процедуру аналогичных закупок в связи с данным делом не внесены, так как нормативно-правовые акты не поменялись. На вопрос Комиссии о том, как сейчас описывается объект аналогичных закупок, ответа не последовало.

На вопрос Комиссии о том, почему на сайте администрации была указана сумма в размере именно **5 300 руб.**, Администрация района ответила, что такая сумма прозвучала от ООО «Компания путешествий «Александрия».

Также Администрация района ответила, что **ООО «Компания путешествий «Александрия» не является организацией отдыха детей, это туроператор.**

На вопрос Комиссии о том, **какие все-таки услуги закупала Администрация района,**

сформулировав предмет закупки как «оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году», при этом, **путевка – это не услуга, где установлены виды услуг и их объем, ответа не последовало.**

**Администрация города Екатеринбурга** при рассмотрении дела указала, что не является надлежащим ответчиком по делу, так как, исходя из устава, Администрация района обладает правами юридического лица, является бюджетным казенным учреждением, организует отдых детей, организует закупки. Заказчиком закупки №0162300005319001451 явилась Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга. Администрация города Екатеринбурга недоумевает, какими действиями именно она нарушила требования Закона о защите конкуренции, не являясь заказчиком закупки. При этом, на вопрос Комиссии о том, кто осуществляет полномочия органа местного самоуправления и решает вопросы местного значения, последовал ответ, что Администрация города Екатеринбурга. На вопрос Комиссии о соотношении понятий «организация отдыха детей» (Постановление №919-ПП) и «приобретение путевок» (Постановление №399), о том, входит ли трансфер в понятие «организация отдыха детей» и о причинах его отсутствия в определениях Постановления №399, Администрация города Екатеринбурга ответить затруднилась.

**Министерство образования и молодежной политики Свердловской области** (вх.№01-30860 от 06.11.2019) сообщило, что в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 №919-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (далее – **Постановление №919-ПП**) между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области и муниципальным образованием «город Екатеринбург», в лице Администрации города Екатеринбурга заключено **Соглашение №615 от 28.02.2019 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований**, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в 2019 году муниципальному образованию «город Екатеринбург» (далее – **Соглашение №615**).

Объем субсидии, представленной Муниципальному образованию по настоящему Соглашению, составляет 369 652 200 рублей (п 1.2. Соглашения).

Объем средств, направленных на финансирование за счет средств местного бюджета по настоящему Соглашению, составляет 147 069 000 рублей (п 1.3. Соглашения).

Объем средств, направляемых на финансирование из внебюджетных источников по настоящему соглашению, составляет 99 168 179 рублей (п 1.4. Соглашения).

В соответствии с п.1.6. Соглашения субсидия направляется на осуществление расходов местных бюджетов и (или) возмещение затрат, произведенных за счет средств местных бюджетов, предусмотренных п.5 Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление в пределах полномочий муниципальных районов, городских округов мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, утвержденного Постановлением №919-ПП (далее – **Порядок №919-ПП**). Согласно п.5 Порядка №919-ПП **субсидии направляются:**

1) на осуществление расходов местных бюджетов и (или) возмещение затрат, произведенных за счет средств местных бюджетов, связанных с **организацией отдыха детей в каникулярное время**, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в санаторно-курортных организациях (санаториях, санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия), загородных оздоровительных лагерях, лагерях дневного пребывания, на приобретение путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на побережье Черного моря, в рамках проекта «Поезд здоровья»;

2) на осуществление расходов местных бюджетов и (или) возмещение затрат, произведенных за счет средств местных бюджетов, связанных с проведением акарицидной

обработки, энтомологического контроля территорий загородных муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей и прилегающих к ним зон, обеспечением загородных муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей пищевой аскорбиновой кислотой и дезинфекционными средствами; проведением бактериологического, паразитологического и вирусологического обследования персонала, направляемого для работы в муниципальные организации отдыха и оздоровления детей, а также в лагеря дневного пребывания детей; проведением лабораторных исследований качества питьевой воды водоемов, бассейнов, пищи на микробиологические показатели в муниципальных организациях отдыха и оздоровления детей, а также в лагерях дневного пребывания детей.

Согласно ст.158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) главный распорядитель бюджетных средств составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

**Субсидии из областного бюджета на проведение закупок для муниципальных нужд на услуги по организованной перевозке детей автобусами в период проведения летней оздоровительной компании в 2019 году Министерством не выделялись.**

На вопрос Комиссии о том, почему Министерство субсидировало таким образом, чтобы не закупались транспортные услуги, была сделана ссылка на Соглашение №615, предусматривающее денежные средства из областного бюджета, местного бюджета и внебюджетных источников, к последнему из которых, указали представители Министерства, относится родительская плата.

Представители Министерства сообщили, что муниципалитет взял на себя обязательство, что заложит в бюджет денежные средства на трансфер. Средняя стоимость путевки заложена для Министерства, она носит рекомендательный характер. У Администрации есть финансы, может купить путевки за любую сумму.

На вопрос Комиссии о том, не было ли препятствий со стороны Министерства по закупке транспортных услуг (нецелевое расходование), представители пояснили, что согласно п.5 Порядка №919-ПП субсидии направляются на осуществление расходов местных бюджетов и (или) возмещение затрат, произведенных за счет средств местных бюджетов, связанных с **организацией отдыха детей в каникулярное время, то есть, Порядок содержит обобщенное понятие организации отдыха детей, не содержит каких-либо конкретных определений товаров (услуг), на которые может быть потрачена субсидия.** У Администрации города есть право закладывать стоимость трансфера в стоимость путевки, только муниципалитет, который отчитывается по субсидиям, определяет, на что именно он потратит субсидию. Министерство пояснило, что закупка трансфера не будет расценена как нецелевое расходование субсидии.

Субсидия предоставляется на организацию отдыха детей в целом, которой занимается муниципалитет, именно он «определяет правила игры». В данном случае Администрация города не обращалась в адрес Министерства за какими-либо разъяснениями, в том числе, о возможности направления субсидии на трансфер.

**В дополнительных письменных пояснениях Министерство образования и молодежной политики Свердловской области (вх.№01-8997 от 01.04.2020) в ответ на запрос о предоставлении сведений о том, расходовали ли какие-либо муниципальные образования Свердловской области в 2019 году денежные средства субсидий, выделенных на организацию отдыха и оздоровления детей, на трансфер (с приложением подтверждающих материалов), представило копию муниципального контракта №3 от 19.04.2019, заключенного МКУ «Центр развития образования» (г. Ревда) (Заказчик) и ФГБУАХУ УрО РАН (Исполнитель), п.4.3.1.4 которого предусмотрена обязанность Исполнителя обеспечить доставку, а также соблюдение общественного порядка в период доставки несовершеннолетних детей и подростков к месту отдыха и обратно силами оздоровительного учреждения в присутствии сопровождающего ответственного представителя лагеря в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 №1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» (далее – Правила №1177).**

Согласно пп.ж п.4 Правил №1177 для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие у водителя документа, содержащего порядок посадки пассажиров, в том числе детей, в автобус (по документам, в том числе по служебному удостоверению, **по путевке**, по карте учащегося и (или) в соответствии со списком (списками) пассажиров, удостоверяющим их право на проезд), **установленный руководителем или должностным лицом**, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, **медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими организованную перевозку группы детей (далее - организация), или фрахтователем**, за исключением случая, когда указанный порядок содержится в договоре фрахтования;

Согласно п.4 (1) Правил №1177 для осуществления организованной перевозки группы детей ответственный или старший ответственный за организованную перевозку группы детей и координацию действий водителей при многодневных поездках обязан иметь при себе список мест размещения для детей на отдых в ночное время, содержащий также наименование юридического лица или фамилию, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, размещающих детей на отдых в ночное время или осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо **реестровый номер осуществляющего организацию перевозки туроператора в едином федеральном реестре туроператоров**. (п.4(1) введен **Постановлением** Правительства РФ от 13.09.2019 №1196).

При рассмотрении дела Министерство сообщило, что Администрация города предоставляет заявку, определяет целевой показатель, размер предоставляемой субсидии зависит от количества детей. Администрация может заложить любую сумму, которая ей необходима. Расходы на трансфер включаются Администрацией, если же Администрация решает финансировать перевозку за счет родителей, то информирует их об этом (на проезд до лагерей, находящихся в черте города Екатеринбурга, трансфер не нужен). В Соглашении №615 сумму из местного бюджета указывала Администрация, Министерство не диктовало условия, которые необходимы для организации отдыха. Единственный критерий – количество охваченных детей. По мнению Министерства, победитель аукциона и осуществляет перевозку. Все решает орган местного самоуправления.

**УМВД России по г. Екатеринбургу** сообщило (вх.№01-30868 от 06.11.2019), что в ходе проведения проверки ОЭБ и ПК УМВД России по г. Екатеринбургу по материалу КУСП № 16284 от 04.07.2019 по заявлению <С...> о противоправных действиях сотрудников Администрации района, ООО Компания путешествий «Александрия», выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров Администрацией района с физическими лицами <Т...>, <Б...>, <А...>, <Г...> в 2019 году на оказание услуг по приему заявлений на предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря и санатории.

**ООО Компания путешествий «Александрия»** каких-либо письменных пояснений в материалы дела не представило.

Представитель при рассмотрении дела не смог пояснить, на каком основании в путевках санатория «Акбузат», проданных Администрации района, указано ООО Компания путешествий «Александрия», стоит печать исключительно данной организации, а также подпись директора общества.

Общество пояснило, что закупало путевки через посредника - ИП <Ч...>.

Причины присутствия в администрации в день выдачи путевок общество объяснило необходимостью отвечать на вопросы родителей и отчитаться перед заказчиком. Представитель общества указал, что государственным органам рекомендуется организованная доставка детей за счет родителей. Бесплатная доставка только для сирот, нет в бюджете денег на проезд, это платная услуга.

На вопрос Комиссии о том, кто в итоге был фрахтовщиком, общество ответило, что перевозчик из Челябинска.



Общество указало, что факты доставки детей до санатория «Акбузат» без участия ООО Компания путешествий «Александрия» были – троих детей родители отвозили сами, при этом, услугами общества воспользовалось более 50% родителей.

В отношении наличия закупки №0162300052619000028 (по Закону о контрактной системе) – оказание услуг по организованной доставке и сопровождению группы детей (заказчик: МКУ «Управление образования городского округа Среднеуральск», муниципальный контракт на сопровождение детей в автобусах до санатория «Алкино» (Республика Башкортостан) заключен по итогам рассмотрения единственной заявки с ООО Компания путешествий «Александрия»), представитель общества указал, что в данном случае закупались услуги не на перевозку, а на организацию перевозки. Общество указало, что бюджет г. Среднеуральска позволял осуществить перевозку 160 детей, а у бюджета Администрации района г. Екатеринбурга для 600 детей денег в бюджете на доставку детей до места не было. По сведениям общества, Администрация ГО Среднеуральск планирует отказаться от оплаты трансфера, возложить плату на родителей.

Общество указало, что ГОСТ Р 52887-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления, утв. Приказом Росстандарта от 31.07.2018 №444-ст, введен в действие с 01.03.2019 (далее - **ГОСТ Р 52887-2018**) в рассматриваемом случае применению не подлежит, поскольку относится к лицам - организациям отдыха и оздоровления, а не к процессу по организации отдыха. ООО Компания путешествий «Александрия» не заявляло, что оказывает услуги по данному ГОСТу, в техническом задании заказчика ссылок на данный ГОСТ не было, ГОСТ применяется на добровольной основе.

ООО Компания путешествий «Александрия» указало, что п.5 Приложения №1, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99, согласно которому *оказание услуг по организованной перевозке групп детей автобусами является услугой, закупаемой для муниципальных нужд*, введен Постановлением Правительства РФ от 15.06.2019 № 772, **начало действия нормы - 02.07.2019, при этом рассматриваемые отношения относятся к более раннему периоду** – извещение от 15.04.2019, контракт от 24.05.2019. Закон обратной силы не имеет.

ООО Компания путешествий «Александрия» сообщило, что ограничивать было некого, заняться доставкой детей мог любой, родителям в выдаче путевок не отказывали, общество лишь доносило до родителей информацию о том, что доехать до санатория можно с компанией «Александрия». Выдача путевок не была обусловлена оплатой трансфера в ООО Компания путешествий «Александрия».

Представитель указал, что бюджет «не резиновый», нужно охватить отдыхом как можно большее количество детей, в связи с чем, целесообразно, чтобы расходы на проезд оплачивали родители.

**ООО Компания путешествий «Александрия» участия в рассмотрении дела не приняло, запрошенную информацию не представило.** Согласно данным MAILER-DAEMON@mx1.fas.gov.ru (Mail Delivery System): <info@alex21.ru>: хост mx02.nicmail.ru[91.189.116.13] сказал: 550 **alex21.ru почта прием отключен.** (в ответ на команду RCPT to). Согласно отчетам об отслеживании отправок с почтовыми идентификаторами 80083346636689 и 80083346636672, размещенными на сайте <https://www.pochta.ru/tracking>, корреспонденция, направленная как по юридическому адресу ООО Компания путешествий «Александрия», так и по адресу осуществления деятельности, возвращена в Управление в связи с **истечением срока хранения.**

Определением от 13.04.2020 (исх.№7792 от 15.04.2020) рассмотрение дела №066/01/16-3252/2019 назначено на **20 мая 2020 года в 15 час. 30 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний) путем проведения видеоконференции, для участия в которой необходимо перейти по ссылке:

<http://vcs02fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=529045&confpass=5641>

Информация о системных требованиях [http://vcs02fas.cloud.rt.ru/service/download/VideoMost-system\\_requirements-ru.pdf](http://vcs02fas.cloud.rt.ru/service/download/VideoMost-system_requirements-ru.pdf)

Отправления с почтовыми идентификаторами 80085247251800 и 80085247251794, содержащие вышеуказанное определение, направленные как по юридическому адресу ООО Компания путешествий «Александрия», так и по адресу осуществления деятельности,

поступившие в почтовое отделение адресата 18.04.2020 **не были получены обществом** вплоть до 20.05.2020. При этом, телеграмма №64 от 17.04.2020 с текстом: «*Рассмотрение дела №066/01/16-3252/2019 состоится 20.05.2020 в 15-30 по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 дистанционно. Подробности по тел. 377-00-96*» была получена по юридическому адресу общества 19.05.2020 (отчет ОАО «Ростелеком» Екатеринбургский филиал от 19.05.2020). ООО Компания путешествий «Александрия» в Управление не звонило, направив при этом за 11 минут до начала заседания (20.05.2020 в **15:19**) ходатайство об отложении рассмотрения дела (вх.№01-13759 от 20.05.2020) в связи с отсутствием технической возможности подключения к видеоконференции и Указом Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 №100-УГ о самоизоляции.

Между тем, согласно Поручению Руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 12.05.2020 №01-016-ИП/пр, направленного письмом ФАС России от 13.05.2020 №09/39428/20, в целях организации работы в период поэтапного прекращения ограничительных мер, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и в целях дальнейшего обеспечения эффективности принимаемых санитарно-эпидемиологических мер, поручено:

1. Возобновить в полном объеме рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства, дел о нарушениях законодательства о рекламе,, дел об административных правонарушениях, ходатайств в рамках контроля экономической концентрации.
2. Рассмотрение дел, указанных в пункте 1 настоящего поручения, осуществлять преимущественно с использованием средств видеоконференцсвязи.
3. Учитывать в работе, что в качестве достаточного обоснования необходимости отложения рассмотрения дела является приостановление деятельности хозяйствующего субъекта в соответствии с нормативноправовыми актами федерального и регионального уровня.

На основании вышеизложенного, в удовлетворении ходатайства ООО Компания путешествий «Александрия» отказано.

Согласно п.5 Приложения №1 Дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов»), утв. **Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99, оказание услуг по организованной перевозке групп детей автобусами является услугой, закупаемой для муниципальных нужд.** К участникам закупки на данный вид услуги предъявляются дополнительные требования, а именно: наличие на праве собственности или на ином законном основании автобусов, с года выпуска которых прошло не более 10 лет, которые соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров, допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (дополнительные требования к году выпуска автобусов, предусмотренные позицией 5 приложения №1, не применяются до 30.06.2020 (п. 2 Постановления Правительства РФ от 15.06.2019 №772).

По мнению Комиссии, то обстоятельство, что вышеуказанная норма начала действовать лишь со **02.07.2019** (введена Постановлением Правительства РФ от 15.06.2019 № 772), в то время как рассматриваемые отношения относятся к более раннему периоду – извещение от 15.04.2019,



контракт от 24.05.2019, не свидетельствует о том, что сама услуга **по организованной перевозке групп детей автобусами** стала муниципальной нуждой лишь со 02.07.2019.

**Муниципальные нужды** - это **потребность** муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, которые им необходимы для реализации муниципальных программ и выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

По мнению Комиссии, **доставка детей транспортом до места отдыха – это часть потребности, составляющая часть услуги**, проезд до места отдыха – это уже часть отдыха.

Так, на сайте <http://zakupki.gov.ru> содержится информация о следующих закупках:

1) №31907889016 (по ФЗ №223-ФЗ) – оказание услуги по сопровождению и доставке организованных групп (заказчик: ГАУ Волгоградской области «Детский санаторно-оздоровительный лагерь «Старт»);

2) №0162300052619000028 (по Закону о контрактной системе) – оказание услуг по организованной доставке и сопровождению группы детей (заказчик: МКУ «Управление образования городского округа Среднеуральск», муниципальный контракт на сопровождение детей в автобусах до санатория «Алкино» (Республика Башкортостан) заключен по итогам рассмотрения единственной заявки с ООО Компания путешествий «Александрия»).

Рассматриваемые правоотношения регулируются **Порядком №919-ПП**, согласно п.1 которого настоящий Порядок определяет условия предоставления и расходования **субсидий из областного бюджета местным бюджетам** на организацию отдыха детей в каникулярное время в муниципальных образованиях.

Согласно **п.5 Порядка №919-ПП субсидии** направляются на осуществление расходов местных бюджетов и (или) возмещение затрат, произведенных за счет средств местных бюджетов, связанных **с организацией отдыха** детей в каникулярное время в санаторно-курортных организациях (санаториях, санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия), в загородных оздоровительных лагерях, в лагерях дневного пребывания, на приобретение путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на побережье Черного моря, в рамках проекта «Поезд здоровья».

Также в **п.2 Постановления №399** установлено, что средства, передаваемые из областного бюджета в форме **субсидий** на осуществление расходов и (или) возмещение затрат, связанных с **организацией оздоровления**, труда и отдыха детей и подростков 2019 году, направляются:

- **в виде целевых субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям** на реализацию мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков;

- **на приобретение путевок** в организации отдыха и оздоровления детей и подростков иных организационно-правовых форм и форм собственности.

**Согласно Постановлению №399, принятому в соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления», Законом Свердловской области от 15.06.2011 № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», Решением Екатеринбургской городской Думы от 25.12.2018 №12/8 «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в целях реализации приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье» в муниципальном образовании «город Екатеринбург», повышения качества предоставления услуг по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году, объем средств, предоставляемых отраслевым (функциональным) и территориальным органам Администрации города Екатеринбурга в форме субсидий на реализацию мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году указан в приложении № 3.**

При этом, **п.2 Постановления №399** установлено, что средства, передаваемые из областного бюджета в форме **субсидий** на осуществление расходов и (или) возмещение затрат, связанных с организацией оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году, направляются:

- в виде целевых субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на реализацию мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков;

- **на приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей** и подростков иных организационно-правовых форм и форм собственности.

Согласно Приложению №3 Администрации района за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» выделено 1 632,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 34 011,8 тыс. руб.

Распоряжением №118/46/62 утверждено распределение средств, предоставляемых Администрации района из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» и областного бюджета на реализацию мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году (приложение №2).

Согласно вышеуказанному Приложению №2:

Направление расходов	Объем субсидий, руб.	
	За счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»	За счет средств областного бюджета
1	2	3
Приобретение путевок в санатории, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия	0,00	12 770 078,20
Лагерь Верх-Исетского района, определяемый по результату конкурсной процедуры	0,00	8 953 526,80
Оплата труда сотрудников пункта приема заявлений и выдачи путевок в оздоровительные учреждения	81 000,00	0,00
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в период летних каникул	100 000,00	0,00
Проведение районной конференции по итогам оздоровительной кампании 2019 года, награждение организации отдыха и оздоровления, ставших победителями и лауреатами смотр-конкурса и лиц, внесший наибольший вклад в организацию и проведение оздоровительной кампании 2019 года	37 000,00	0,00
Итого	218 000,00	21 723 605,00

Таким образом, Администрация города Екатеринбурга в Постановлении №399 и Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга в Распоряжении №№118/46/62 самостоятельно определили, что именно входит в перечень **мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году, услуга по организованной перевозке групп детей автобусами до места отдыха в данном перечне отсутствует.**

Комиссия отмечает, что в описании предмета закупки имеется неопределенность в отношении вида закупаемых услуг (путевка - не услуга).

Таким образом, заказчиком в лице Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга в ходе торгов №0162300005319001451 о проведении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году **закупался туристский продукт, который должен был включать и услугу по перевозке. Между тем, услуга по перевозке в рассматриваемых торгах заказчиком не закупалась, оказание данной услуги за счет средств родителей было предоставлено без каких-либо конкурентных процедур исключительно одному хозяйствующему субъекту, допущенному в здание администрации в день выдачи путевок – ООО «Компания путешествий «Александрия», произвольно установившему стоимость**

трансфера, указанную в том числе на официальном сайте администрации, что свидетельствует о наличии соглашения между органом власти и определенным хозяйствующим субъектом, в результате которого ООО «Компания путешествий «Александрия» получило доход: 135 путевок\*5300 руб.= 715 500 руб., для должностных лиц администрации создана почва для коррупционной составляющей).

Так, на сайте <https://ura.news/news/1052387871> в статье «Подрядчик мэрии Екатеринбурга наживается на многодетных матерях» от 17.06.2019 сообщено следующее:

*«Компания-подрядчик екатеринбургских властей ООО «Компания путешествий «Александрия» навязывает платную услугу горожанам, отправляющим детей в летние лагеря. Об этом «URA.RU» рассказали жительницы уральской столицы.*

*Екатеринбурженка <Ю...> получила три путевки в башкирский санаторий «Акбузат». За доставку детей с женщины попросили существенную плату. «Одно место в автобусе стоит пять тысяч 300 рублей. За троих детей я должна заплатить почти 16 тысяч», — рассказала <Ю...>. Она решила довезти детей до санатория сама. Однако в «Александрии» ей заявили, что при таком раскладе детей не возьмут в лагерь. И только после обращения <Ю...> в администрацию района «Александрия» пошла на уступку.*

*С такой же проблемой столкнулась мать шестерых детей <А...>.. «Мне сказали, что, пока я не оплачу трансфер, путевок не будет», — рассказала она, добавив, что чиновники предложили ей три путевки в свердловский санаторий «Изоплит», чтобы она «замолчала».*

*В городском департаменте образования «URA.RU» пояснили, что подрядчики не могут навязывать родителям платные услуги. «Родители имеют право сами осуществлять доставку детей в лагерь, имея на руках путевки. Организованная доставка — лишь рекомендация для качественного и безопасного трансфера», — подчеркнули в мэрии.*

*В «Александрии» журналисту заявили, что «никто не запрещает» родителям привозить детей в лагерь самостоятельно. А в санатории «Акбузат» добавили, что единственное требование к родителям: заезд детей должен быть в определенный организаторами день».*

Установленный ч.4 ст.16 Закона о защите конкуренции запрет на соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений.

Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия, в том числе путем соглашения с хозяйствующим субъектом.

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона о защите конкуренции, как совершенных с нарушением п. 4 данной нормы, установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с **общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению торгов.**

В рассматриваемом случае торги в отношении услуг по транспортной перевозке детей к месту отдыха и обратно проведены не были, денежные средства как из областного бюджета, так и из местного бюджета, выделенные на осуществление **комплекса мероприятий** по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время в 2019 году, в который входит и доставка детей до места отдыха (Соглашение №615), были израсходованы **исключительно на приобретение путевок** в организации отдыха и оздоровление детей (Постановление №399, Распоряжение №118/46/62).

Непроведение заказчиком в лице Администрации района обязательной в соответствии с Законом о контрактной системе закупки услуг по организованной перевозке групп детей автобусами до ГАУЗ РПНС «Акбузат», являющихся муниципальной нуждой, включение в п.2.2. муниципального контракта №Ф.2019.265431 от 24.05.2019, заключенного Администрацией района с ООО Компания путешествий «Александрия», информации о том, что транспортные расходы оплачиваются родителями отдельно, равно как и размещение аналогичных сведений на официальном сайте администрации с указанием точной суммы трансфера в размере 5 300 рублей, которая не является рыночной ценой, сформированной по итогам закупки, при этом, ООО Компания путешествий «Александрия» была допущена Администрацией района непосредственно в здание администрации, где осуществляла сбор наличных денежных средств с родителей за трансфер до санатория «Акбузат» в размере именно 5 300 рублей (фото квитанции), при этом, ООО Компания путешествий «Александрия» не перечисляло денежные средства за путевки ГАУЗ РПНС «Акбузат» в случае, если родители довозили детей самостоятельно (без оплаты трансфера именно данной компании, доставляющей детей организованными группами) - являются совокупностью прямых и косвенных доказательств, свидетельствующих о признаках нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между Администрацией города Екатеринбурга в рамках деятельности Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга и конкретным хозяйствующим субъектом - ООО Компания путешествий «Александрия», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок услуг по транспортной перевозке детей к местам отдыха и обратно, иных помимо ООО Компания путешествий «Александрия» хозяйствующих субъектов.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>