



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2735/2022

г. Екатеринбург

22.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №19 Малышевского городского округа (далее - МАОУ СОШ №19 МГО), – *

— заинтересованного лица ООО «Трест Общественного Питания» – *

— в отсутствие заявителя в лице ИП Гудковой Ж.В., уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Гудковой Ж.В. (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Уральская, д.85, кв.32) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ №19 МГО (624286, Свердловская область, пгт Малышева, ул. Свободы 13а), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на организацию питания школьного горячего питания (извещение № 32211604116) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Гудковой Ж.В. (вх. № 5061-ЭП/22 от 15.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ №19 МГО, его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на организацию питания школьного горячего питания (извещение № 32211604116), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что положения закупочной документации нарушают нормы действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласились частично.

Заслушав доводы представителей заказчика, заинтересованного лица, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,

также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ №19 МГО (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 01.08.2022г. в редакции № 11.

08.08.2022г. в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 32211604116 и закупочная документация на организацию питания школьного горячего питания.

Начальная (максимальная) цена договора 2 860 748,00 руб.

Согласно п. 2.1 раздела 2 главы 10 Положения информация о проведении запроса предложений в электронной форме включает в себя: извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений, проект договора.

В силу ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся

в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 1.1. раздела 1 главы 6 Положения извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки).

В силу п. 1.2. раздела 1 главы 6 Положения в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Согласно п. 2.2. раздела 2 главы 6 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

Комиссией установлено, что согласно извещению, размещенному заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок в электронной форме, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (извещение № 32211604116) (по местному времени заказчика) - 15.08.2022г. 05:00.

Вместе с тем, согласно документации о проведении закупки (извещение № 32211604116), размещенной заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (извещение № 32211604116) - 15.08.2022г. до 05:00 часов (МСК) (п. 8).

Также, на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» заказчиком размещено извещение о проведении закупки № 32211604116, согласно которому дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 15.08.2022г. до 03:00 часов (МСК).

Таким образом, в нарушение требований ч. 8 ст. 4 Закона о закупках сведения, указанные заказчиком в извещении о проведении закупки, не соответствуют сведениям, содержащимся в закупочной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

1) информационная открытость закупки.

Комиссией установлено, что согласно извещению, размещенному заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок в электронной форме, информация об адресе электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" указана заказчиком в закупочной документации.

В закупочной документации заказчиком указана следующая информация: закупка проводится на электронной торговой площадке (далее – ЭТП): ЕСТП, <https://www.estp.ru> (п.6).

Вместе с тем, согласно п. 8 закупочной документации заявки подаются участниками закупки на ЭТП.АО «Сбербанк АСТ».

Таким образом, в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 8 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках информация, размещенная заказчиком при проведении закупки № 32211604116 об адрес электронной площадки, на которой проводится закупка, содержит противоречия и не позволяет участнику закупки однозначно определить адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", по которому проводится закупка.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

3) запроса предложений в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу ч. 1 ст. 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Комиссией установлено, что извещение размещено заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок 08.08.2022г.

Вместе с тем, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке определены указанным извещением (по местному времени заказчика) - 15.08.2022г. 05:00.

Таким образом, в нарушение п. 3 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках извещение о проведении закупки размещено заказчиком менее чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу п. 2.2. раздела 2 главы 6 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 11.7 раздела 11 главы 10 Положения критерии оценки и сопоставления заявок в запросе предложений устанавливаются в соответствии с разделом 12 главы 4 настоящего Положения.

Согласно п. 12.3 раздела 12 главы 4 Положения оценка и сопоставление заявок на участие в конкурентной закупке осуществляется на основании установленных в документации о закупке критериев.

При определении Победителей Закупочных процедур применяются следующие критерии оценки Заявок Участников, в том числе:

- цена Продукции/ Услуг (Заказчик вправе запросить у Участника разъяснения по структуре цены и её составляющим, а также обоснование установленной цены). Цена может быть установлена неизменной.

В силу п. 12.4. раздела 12 главы 4 Положения для выбора победителя среди заявок, удовлетворяющих критериям отбора, может применяться один из следующих возможных подходов в отношении критериев оценки и их применения:

- выбор по цене – единственным критерием оценки является цена договора;
- выбор по минимальной приведенной цене – единственным критерием оценки является расчетная приведенная цена продукции (кроме аукциона, запроса котировок);
- многокритериальная оценка – оценка путем применения нескольких критериев (кроме аукциона, запроса котировок). При использовании многокритериальной оценки вес критерия «Цена» в общей оценке предпочтительности должен быть не менее 30%.

В соответствии с п. 12.10 раздела 12 главы 4 Положения сумма величин значимости всех критериев оценки, применяемых заказчиком, должны составлять 100 процентов. Суммарная величина значимости по критериям оценки «цена продукции/услуг...» не должна быть менее 30 процентов.

Приложением № 1 к закупочной документации определены критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке, а именно:

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки, в том числе:

№ п/п	Критерии	Показатели	Предложения по критерию (показателю)	Значимость показателя критерия оценки	Значимость критериев %
1	Цена договора – цена неизменна	Российский рубль	2 860 748 (два миллиона восемьсот шестьдесят тысяч семьсот сорок восемь) рублей 00 копеек.	100	20%

Согласно п. 1.1 Приложения № 1 к закупочной документации участник запроса предложений не вправе подавать заявку с ценой, превышающей установленную в конкурсной документации начальную максимальную цену. Участник запроса предложений на оказание услуг по организации питания не вправе подавать заявку с ценой ниже, чем указанная в конкурсной документации начальная максимальная цена договора. В случае подачи заявки с ценой меньшей, чем установленная начальная максимальная цена, заявка считается не соответствующей установленным требованиям и подлежит отклонению от участия в конкурсе.

Комиссией установлено, что п. 12.3 раздела 12 главы 4 Положения установлено право заказчика установить критерием оценки заявок цену договора, при этом установив ее неизменность, ввиду чего в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках Комиссией не выявлено, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 12.4. раздела 12 главы 4, п. 12.10 раздела 12 главы 4 Положения заказчиком вес критерия «Цена» в закупочной документации определен менее 30%.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Гудковой Ж.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ №19 МГО выявлены нарушения ч. 8 ст. 4, п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 8 ч. 9 ст. 4, п. 3 ч. 3 ст. 3.4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках
3. В действиях закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице МАОУ СОШ №19 МГО, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление/утверждение закупочной документации (извещения) по закупке № 32211604116, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения

_____ 20 _____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2735/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

22.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2735/2022 от 22.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАОУ СОШ №19 МГО, закупочной комиссии **в срок до 02 сентября 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2735/2022 от 22.08.2022г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211604116) если таковые были составлены, внесения изменений в закупочную документацию (извещение), продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МАОУ СОШ №19 МГО **в срок до 09 сентября 2022 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*