



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Городская больница город Каменск-Уральский»  
(ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский»)

Общество с ограниченной ответственностью  
«ЛВД»  
(ООО «ЛВД»)

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2978/2021

г. Екатеринбург

26.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский» \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЛВД», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «ЛВД» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку шовного материала (извещение № 32110525028) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛВД» (вх. № 01-23224 от 18.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку шовного материала (извещение № 32110525028), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЛВД» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что закупочная документация содержит нарушения норм законодательства.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский» возражали по доводам жалобы ООО «ЛВД», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский» (протокол № 76 от 27.07.2021 г. и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 03.08.2021 г.

03.08.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110525028 и документация на поставка шовного материала.

Начальная (максимальная) цена договора 850 345,58 руб.

16.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32110525028-01 от 16.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «ЛВД» признана несоответствующей требованиям аукциона в электронной форме, по следующему основанию: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. На основании п. 2. ч. 14 аукционной документации: - несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо

наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений, указанных в Техническом задании Часть II. «Описание объекта закупки» Документации об аукционе, а именно: Участником в п.б по показателю «Нить хирургическая» указано «Упаковка шовного материала допускает повышение температуры хранения до 54 градусов Цельсия», заказчиком в Техническом задании Часть II. «Описание объекта закупки» установлены требования «Упаковка шовного материала допускает повышение температуры хранения до не менее чем 50 градусов Цельсия». Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке «В части представления участником закупки конкретных значений характеристик (потребительских свойств) товаров (используемых материалов), не допускается указание словосочетаний, слов и знаков: «не менее», «не ниже», «не хуже», «не более», «не выше», «превышать», «менее», «ниже», «более», «лучше», «или», «либо», «св.», «свыше», «не менее», «от», «до» «>», «<», «<>», «/» и их производных.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 2 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, **не допускается** комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с пп. 2 и пп. 3 п. 87 Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 2 ч. 14 Части I «Общая часть» закупочной документации участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, **не допускается** комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с Частью II «Описание предмета закупки» Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие характеристики поставляемых товаров:

6	Нить хирургическая	Нить монофиламентная с иглой для безузлового шва. Монофиламент рассасывающийся с однонаправленными насечками, расположенными спирально на всей поверхности нити, фиксирующимися в тканях. Концевая петля на нити для первого шва. Полное рассасывание 110 дней. Размер по USP 3-0, длина нити 23±1 см, окрашенный в фиолетовый цвет, в пакете 1 нить. Игла 26 мм, 1/2 круга, колющая тонкая органная, Игла соединяется с нитью в просверленное отверстие для повышения прочности места соединения. Игла из стали не менее 400 серии для повышения устойчивости к разгибанию. Каждая нить запакована в дважды стерильную упаковку: пакет из синтетической бумаги с пленкой и пакета из фольги. Нить свернута на круглом бластере для минимизации памяти формы. Вторичная упаковка из картона. В коробке 12 стерильных пакетов. <b>Упаковка шовного материала допускает повышение температуры хранения до не менее чем 50 градусов Цельсия.</b> Наличие регистрационного свидетельства, сертификата соответствия. Инструкция на русском языке в каждой коробке.	шт.	36
---	--------------------	---	-----	----

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке заказчиком установлены следующие требования:

Сведения, которые включаются в заявку на участие в закупке, **не должны допускать двусмысленных толкований или разночтений.**

Предлагаемые участником закупки **конкретные показатели товара** должны соответствовать значениям и не противоречить требованиям, установленным Приложением №1 к извещению «Описание предмета закупки».

**В части представления участником закупки конкретных значений** характеристик (потребительских свойств) товаров (используемых материалов), **не допускается** указание словосочетаний, слов и знаков: «не менее», «не ниже», «не хуже», «не более», «не выше», «превышать», «менее», «ниже», «более», «лучше», «или», «либо», «св.», «свыше», «не менее», «от», «до» «>», «<», «≤», «≥», «/» и их производных (за исключением случаев, когда знак «/» входит в наименование, обозначение самого товара, марки материала, единицы измерения, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара), если это не предусмотрено нормативно-технической документацией на предлагаемый товар и настоящей инструкцией.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки заявитель ООО «ЛВД» предложил к поставке товар с **диапазонным значением характеристик** в нарушение требований закупочной документации:

6	Нить хирургическая <b>V-loc 90 Соединенные Штаты Америки</b>	Нить монофиламентная с иглой для безузлового шва. Монофиламент рассасывающийся с однонаправленными насечками, расположенными спирально на всей поверхности нити, фиксирующимися в тканях. Концевая петля на нити для первого шва. Полное рассасывание 110 дней. Размер по USP 3-0, длина нити 23 см, окрашенный в фиолетовый цвет, в пакете 1 нить. Игла 26 мм, 1/2 круга, колющая тонкая органная, Игла соединяется с нитью в просверленное отверстие для повышения прочности места соединения. Игла из стали 455 серии для повышения устойчивости к разгибанию. Каждая нить запакована в дважды стерильную упаковку: пакет из синтетической бумаги с пленкой и пакета из фольги. Нить свернута на круглом бластере для минимизации памяти формы. Вторичная упаковка из картона. В коробке 12 стерильных пакетов. Упаковка шовного материала допускает повышение температуры хранения <b>до 54 градусов Цельсия.</b> Наличие регистрационного свидетельства, сертификата соответствия. Инструкция на русском языке в каждой коробке.	шт.	36
---	---	---	-----	----

Таким образом, закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ЛВД» в соответствии с требованиями Положения, закупочной документации.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчиком предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, данная закупка проводится заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, положения законодательства о контрактной системе не применимы к рассматриваемым отношениям, в связи с чем, не могут быть нарушены.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛВД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Каменск-Уральский», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*