

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4
им. П.Б. ГАННУШКИНА
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**
107076, г. Москва, ул. Потешная, 3
тел: +7 495 963 01 64; факс: +7 495 963 08 79
e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru; сайт: www.pkb4.ru
ОГРН 1027700460303
ИНН/КПП 7718084948/771801001

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия в адрес:
Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью
«Теплоэнергоремонт»
Почтовый адрес: 117246, г. Москва, ул. Херсонская,
д. 43, корп. 3

04.03.2021
«___» _____ 2021 г. № 2-18/2238

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 583/ТЭР на определение лучших условий оказания услуг по медицинским осмотрам (предварительный с психиатрическим освидетельствованием, периодический, психиатрическое освидетельствование) для нужд ООО "ТЭР"

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» (ООО «ТЭР»)

Место нахождения заказчика: 117246, г. Москва, ул. Херсонская, д. 43, корп. 3

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»)

Ответственное должностное лицо: Мареев Максим Михайлович

Электронная почта: mmareev@pptk-mos.ru

Номер контактного телефона: + 74956468027 (доб. 495)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: <http://www.etpgpb.ru/>

Номер извещения: ГП150701

Наименование и номер закупки на ЭТП: 583/ТЭР - Медицинские осмотры (предварительный с психиатрическим освидетельствованием, периодический, психиатрическое освидетельствование) для нужд ООО "ТЭР" (0.496.УС.2021).

Способ размещения закупки: Запрос предложений

Адрес электронной площадки: <http://www.etpgpb.ru/>

Дата размещения извещения: 25.02.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 05.03.2021

Заявитель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

Место нахождения и почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Потешная, д. 3

Контактное лицо: Ильин Дмитрий Николаевич, тел.: 8(495)963-08-35

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса предложений в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки).

Доводы по предмету жалобы:

1. В разделе 1. «Общие положения» в пункте 1.3 «Требования к участникам», а также в разделе 4. в пункте 4.4.7 «Приложение к форме 4 (перечень документов, предоставляемых участником в составе заявки)» ДОКУМЕНТАЦИИ об открытом одноэтапном запросе предложений отсутствует обязательные требования к участникам закупки:

Предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям

органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранением.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» (в ред. приказа от 10.10.2018 № 692, в ред. приказа от 29.12.2020 №1505), являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Аналогичная позиция предусмотрена: в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019 и в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

№ 077/06/57-10083/2019 от 18.09.2019,
№ 077/06/57-11012/2019 от 02.10.2019,
№ 077/06/57-11196/2019 от 03.10.2019,
№ 077/06/57-12566/2019 от 22.10.2019,
№ 077/06/57-13671/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,
№ 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,
№ 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,
№ 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,
№ 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020,
№ 077/07/00-16059/2020 от 25.09.2020,
№ 077/06/57-18220/2020 от 28.10.2020,
№ 077/06/106-21261/2020 от 07.12.2020,
№ 077/06/57-6932/2020 от 22.04.2020,
№ 077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020,

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. Обязательное психиатрическое освидетельствование (далее ОПО) и периодический медицинский осмотр (ПМО) – самостоятельные и независимые друг от друга виды медицинского освидетельствования работников. ОПО и ПМО проводятся на основании разных нормативных документов: основанием для ОПО является постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, а для ПМО – приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н.

ОПО и ПМО проводятся разными врачебными комиссиями, которые в свою очередь формируются разными органами исполнительной власти. Комиссии для

ОПО создаются только федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, а комиссии для проведения ПМО - главным врачом медицинской организации.

По результатам ОПО и ПМО работник получает два разных самостоятельных медицинских акта: в первом случае – медицинское комиссионное решение о наличии (отсутствии) медицинских психиатрических противопоказаний, установленных постановлением Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377 (далее – постановление Правительства РФ № 377), во втором – заключение о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, определенных пунктом 48 приложения № 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н.

ОПО и ПМО проводятся на основании полученной лицензии и только по адресу указанному в лицензии, место проведения ОПО обязательно должно соответствовать требованиям Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58.

Так как ОПО не относятся ни к скорой ни к неотложной медицинской помощи и проводится в специализированных психиатрических учреждениях, не оказывающих ПМО, то проведение ОПО и ПМО по одному адресу не возможно.

Аналогичная позиция предусмотрена в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве № 077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020.

В связи с вышеуказанным данная закупка должны быть разделена на два отдельных лота (отдельно ОПО и отдельно ПМО), согласно оказываемой услуге.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ,

Просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Разделить закупку на два отдельных лота.
3. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию и разделение лота.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия ч.1 ст.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
3. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.2018), на 1 л.
4. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 1 л.
5. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками,

- осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
6. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», приложения № 1 и 4, на 7 л.
 7. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2020 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», на 40 л.
 8. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
 9. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 (ред. от 10.06.2016) «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» (вместе с «СанПиН 2.1.3.2630-10 Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»», на 26 л.
 10. Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москва от 13.10.2020 по делу № 077/07/00-17078/2020, на 9 л.

**Заместитель главного врача
по экономическим вопросам**

м.п.



А.И. Музыка

Исп.: Семенов С.Э.
Тел. 8(495) 963-08-35
8(903) 296-19-67