

ООО «ИННОВЕЙТИВ ДИДЖИТАЛ КОМПАНИ (АЙДИСИ)»

Москва, ул. Арбат, дом 6/2, 4 этаж, пом. I, ком. I, офис 27

Коммерческий отдел

Тел. +7 (985) 454-4977

e-mail: [ivl@idc-corporation.com](mailto:ivl@idc-corporation.com)

[www.idc-corporation.com](http://www.idc-corporation.com)

Исх. № 28

Дата: 29.08.2019

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Лицо, подающее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «ИННОВЕЙТИВ ДИДЖИТАЛ КОМПАНИ» (ООО «АЙДИСИ»)

Место нахождения: Москва, ул. Арбат, дом 6/2, 4 этаж, пом. I, ком. I, офис 27

Почтовый адрес: Москва, ул. Арбат, дом 6/2, 4 этаж, пом. I, ком. I, офис 27

Адрес электронной почты (e-mail): [ivl@idc-corporation.com](mailto:ivl@idc-corporation.com)

ИНН 7705943568

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Управления пути и сооружений Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий специалист Габдуллина Алсу Фидусовна.

Адрес электронной почты: [gabdulinaaf@center.rzd.ru](mailto:gabdulinaaf@center.rzd.ru).

Номер телефона: 8 (499) 260-85-62

Номер факса: 8(499) 262-07-80.

Московское УФАС  
Рег. номер 49177/19  
зарегистрирован 30.08.2019



5

**Конкурсная документация открытого конкурса № 445/ОКЭ-ЦТЕХ/19 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Разработка концепции по внедрению технологии маркировки рельсовой продукции и технико-экономического обоснования ее применения» (4.149)**

Настоящее извещение и конкурсная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – ЭТЗП) (вместе далее – сайты) «17» июля 2019 г.

Все необходимые документы по открытому конкурсу №445/ОКЭ-ЦТЕХ/19 размещены в разделе «Документы».

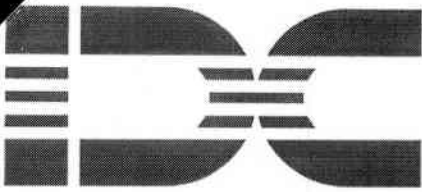
Начальная (максимальная) цена договора составляет 24 120 000,00 (Двадцать четыре миллиона сто двадцать тысяч) руб. 00 коп. без учета НДС, 28 944 000,00 (Двадцать восемь миллионов девятьсот сорок четыре тысячи) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Начальная (максимальная) цена договора указана с учетом расходов Исполнителя, которые возникнут или могут возникнуть у Исполнителя в ходе выполнения работ.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «17» июля 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «02» августа 2019 г. в 11:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в конкурсе №445/ОКЭ-ЦТЕХ/19 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на ЭТЗП).



Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок **«02» августа 2019 г. в 11:00 ч.** московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на сайте ЭТЗП).
2. Рассмотрение заявок осуществляется **«14» августа 2019 г.**
3. Подведение итогов открытого конкурса осуществляется **«15» августа 2019 г.**
4. Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

### ЖАЛОБА

#### на действия Заказчика по утверждению и размещению документации с нарушением законодательства

17.07.2019 г. в ЕИС размещен документ **«Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 445/ОКЭ-ЦТЕХ/19 на право заключения договора выполнения работ по теме: "Разработка концепции по внедрению технологии маркировки рельсовой продукции и технико-экономического обоснования ее применения»** в соответствии с Федеральным законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц от 18.07.2011 N223-03 (далее - Закон о закупках).

Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 445/ОКЭ-ЦТЕХ/19 на право заключения договора выполнения работ по теме: "Разработка концепции по внедрению технологии маркировки рельсовой продукции и технико-экономического обоснования ее применения" являются незаконными в связи со следующим:

1. Участник должен иметь опыт по фактически выполненным работам по разработке и внедрению систем автоматической идентификации и/или маркировке и/или учету и/или инвентаризации и/или товарно-материальных ценностей и/или основных средств, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по разработке и внедрению систем автоматической идентификации и/или маркировке и/или учету и/или инвентаризации и/или товарно-материальных ценностей и/или основных средств. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

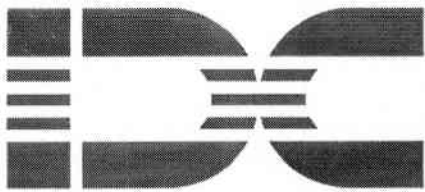
и

- акты о выполнении работ;

и

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися



участниками закупки договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

- 2. Участник должен располагать квалифицированным персоналом в количестве не менее 5 (пяти) специалистов, а именно:

- - не менее 3 (трех) специалистов, имеющих высшее образование по специальности: «Информатика и вычислительная техника» и/или «Программное обеспечение вычислительной техники и автоматизированных систем» и/или «Информационные системы и технологии»;

- - не менее 2 (двух) специалистов, имеющих высшее образование по специальности «Технология машиностроения» и/или «Проектирование и технология радиоэлектронных средств».

- Допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию.

- В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- - документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

- - дипломы о наличии у задействованных специалистов высшего образования, указанного в пункте 1.9.2 конкурсной документации, действующие на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

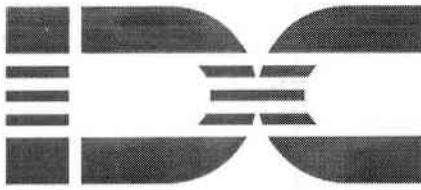
**Установление данных требований (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в аукционе.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее - Положение о закупке).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).



Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с и. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" к участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том числе квалификационные требования, в документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (но выбору участника закупки) по предмету закупки и наличие квалифицированного персонала.

**Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг неправомерно и квалифицированного персонала.**

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая правовую природу Оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Также отсутствие у участника аукциона опыта **выполнения работ по теме: "Разработка концепции по внедрению технологии маркировки рельсовой продукции и технико-экономического обоснования ее применения"** и квалифицированного персонала требуемого в документации не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона.

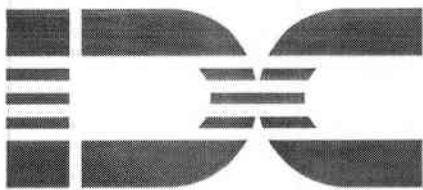
Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой ФАС России, а также арбитражных судов:

1) Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в аукционе (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2) Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом Остановленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона №135-ФЗ.

Требования к опыту... создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые соответствуют указанному... требованию... что ограничивает число потенциальных участников...

В рассматриваемом случае установление... требования... не свидетельствует о том, что целью... является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в



наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки" (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № 13АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3) Требования к участникам... не относятся к техническим характеристикам закупаемого товара... требование... является не измеряемым. Действия... приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требования... ограничивают конкуренцию... является оценочной категорией, не обладает исчисляемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций. (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71 -11660/2012). Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу и. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.*

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **ПРОШУ:**

Приостановить проведение **Открытого конкурса в электронной форме № 445/ОКЭ-ЦТЕХ/19 на право заключения договора выполнения работ по теме: "Разработка концепции по внедрению технологии маркировки рельсовой продукции и технико-экономического обоснования ее применения"**

1. Признать жалобу ООО «АЙДИСИ» обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть I статьи 2, часть 6 статьи

3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

Копию Вашего решения выслать на эл. почту: [ivl@idc-corporation.com](mailto:ivl@idc-corporation.com)



Генеральный директор ООО «АЙДИСИ»

/Лятыцкий И.В.