

Исх. № 2 от 15.09.2022

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО «МосОблТорг»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
индекс 140050
Московская область, Люберецкий район, поселок
Красково
ул. Заводская 2-я, д. 20/1, пом. VI ком. 79.80
тел./факс: +7 499 390 99 39
Эл. почта: mosoblorg-1@mail.ru

Заказчик: Администрация городского округа
Бронницы Московской области
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Советская, д. 66, г. Бронницы
Московской области, 140170
тел./факс: +7 (496) 466-89-15
Эл. почта: bron@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
Номер контактного телефона:
+7 (499) 653-77-00
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
Наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1,
г. Москва, 121151
Эл. почта: info@rts-tender.ru

Жалоба

на действия заказчика

Действия заказчика обжалуются в порядке пункта 1 части 1 и части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку заказчиком нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации, организации и проведения торгов, что нарушает права и законные интересы заявителя.

10.08.2022 Администрацией городского округа Бронницы Московской области (далее - Заказчик) на сайте www.torgi.gov.ru размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок в городском округе Бронницы, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утверждённое распоряжением Администрации городского округа Бронницы от 09.08.2022 № 209 р¹.

¹ <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=60794179&lotId=60795161&prevPageN=0>

В соответствии с разделом 7 Извещения в качестве электронной площадки для проведения аукциона в электронной форме Заказчик выбрал www.rts-tender.ru. Номер закупки на указанной электронной площадке 96543.

Заказчиком также в составе документации на сайте www.torgi.ru опубликовано Положение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок в городском округе Бронницы, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области Постановление администрации городского округа Бронницы МО от 03.06.2022 № 254² (далее – Положение о проведении аукциона).

«13» сентября 2022 г. Заявителем на сайте электронной площадки (www.rts-tender.ru) была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с приложением документов, указанных в пункте 29 Извещения, которая была подписана с помощью усиленной квалифицированной ЭЦП.

15.09.2022 Заказчик по итогам рассмотрения поданных участниками открытого электронного аукциона заявок, разместил на сайте электронной площадки протокол от 15.09.2022 № U96543-1³, в соответствии с пунктом 8.2 которого Заявителю было отказано в допуске к дальнейшему участию в электронном аукционе. В результате Заказчик на основании абзаца 4 пункта 5.9 Положения признал электронный аукцион не состоявшимся в связи с тем, что на основании результатов рассмотрения Заявок принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме и признании участником только одного участника.

В соответствии с пунктом 8.2 протокола от 15.09.2022 № U96543-1 (далее - Протокол) Заявителю было отказано в допуске к дальнейшему участию в аукционе:

«В связи с предоставлением недостоверных сведений Заявителем. А именно Заявка Заявителем заполнена ненадлежащим образом в электронной форме и не преобразована в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов, в соответствии с п. 29 «Требования к содержанию и составу заявки» ИЗВЕЩЕНИЯ «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок в городском округе Бронницы, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» и раздела 3 «Порядок приема/подачи/отзыва заявок на участие в Аукционе» Регламента электронной площадки «РТС-Тендер» Имущественные торги, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-Тендер» № 72-П/22 от 31.08.2022».

Заявитель не согласен с указанным решением Заказчика и считает, что это решение нарушает права и законные интересы Заказчика по осуществлению предпринимательской деятельности путем незаконного ограничения права Заявителя на участие в открытом аукционе в электронной форме, принято с нарушением требований Положения о проведении аукциона, направлено на незаконное ограничение конкуренции и не основано на нормах действующего законодательства, регулирующего порядок закупок для государственных и муниципальных нужд.

² <https://torgi.gov.ru/resources/org.apache.wicket.Application/downloadableResource?class=Document&id=60796257>

³ Опубликован на сайте www.torgi.gov.ru по адресу <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=60794179&lotId=60795161&prevPageN=0>

1. В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения о проведении аукциона требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в электронном аукционе устанавливаются Извещением. Форма заявки⁴ является обязательным приложением к Извещению, а требования к содержанию и составу заявки предусмотрены в пункте 29 указанного Извещения.

В соответствии с пунктом 29 Извещения «заявка заполняется в электронной форме и направляется Заявителем Оператору электронной площадки в сроки, указанные в Извещении, путем: 1. Заполнения Заявителем ее электронной формы с *приложением указанных в настоящем пункте документов в форме электронных документов* или электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов. «...». 2. Подписания Заявки электронной подписью Заявителя в соответствии с Регламентом и Инструкциями, размещенными на электронной площадке.».

В соответствии с пунктом 4.15 Положения о проведении аукциона основанием для недопущения Заявителя к участию в аукционе в электронной является непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений.

Заявитель предоставил заявку на участие в электронном аукционе по форме, являющейся приложением к Извещению, и с приложением *электронных документов* в соответствии с требованиями пункта 29 Извещения.

Основанием для отказа в допуске к аукциону послужило предоставление, по мнению Заказчика, недостоверных сведений Заявителем. Причем недостоверность сведений Заказчик усматривает исключительно в ненадлежащем заполнении заявки. Заказчик указал в пункте 8.2 Протокола, что заявка должна была быть преобразована в «электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением реквизитов». При этом Заказчик ссылается на пункт 29 Извещения.

Вместе с тем в пункте 29 Извещения, как указано выше, не содержится требование к предоставлению заявки **исключительно** путем преобразования заявки в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением реквизитов. В указанном пункте в качестве первого способа заполнения заявки указано заполнение электронной формы заявки с приложением требуемых документов *в форме электронных документов*, что и было сделано Заявителем.

Также следует отметить, что ссылка Заказчика на раздел 3 «Порядок приема/подачи/отзыва заявок на участие в Аукционе» Регламента электронной площадки «РТС-Тендер» Имущественные торги, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-Тендер» № 72-П/22 от 31.08.2022⁵, несостоятельна. Во-первых, указанный раздел Регламента носит название «Подписание электронных документов», а во-вторых, в этом разделе установлены лишь требования к порядку подписания участником закупки электронных документов. В нем содержится никаких требований о необходимости загружать на электронную площадку электронные образы документов (сканированные документы).

В соответствии с п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под

⁴ <https://torgi.gov.ru/resources/org.apache.wicket.Application/downloadableResource?class=Document&id=60796156>

⁵ <https://www.rts-tender.ru/Portals/0/Files/library/docs/reglament-property-sales-31082022.pdf>

электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, *подписанная квалифицированной электронной подписью*, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в **любых правоотношениях** в соответствии с законодательством РФ, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, предоставление Заявителем заявка на участие в электронном аукционе, подписанная усиленной квалифицированной ЭЦП, полностью соответствует как требованиям пункта 29 Извещения, так и требованиям Положения о проведении электронного аукциона и действующему законодательству, определяющему понятие и статус электронного документа.

Кроме того, следует отметить, что из содержания протокола не представляется возможным понять, на основании каких данных Заказчик пришел к выводу о том, что сведения, предоставленные Заявителем, недостоверны. При этом важно отметить, что ни в Положении о проведении электронного аукциона, ни в Извещении не содержится указания на то, что предоставление документов не в форме электронных образов документов (сканированных документов), автоматически приводит к их недостоверности. Но если бы такое положение и было бы включено в Извещение или Положение о проведении электронного аукциона, то такое требование входило в противоречие с указанными выше нормами федеральных законов, а именно: ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ и п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

Следует отметить, что требование достоверности сведений предполагает анализ Заказчиком содержания представленных Заявителем документов. Вместе с тем Заказчик никак не обосновал, в чем именно им усматривается недостоверность предоставленных сведений и какие документы и на основании чего, по его мнению, недостоверны.

Исходя из отсутствия в Положении о проведении электронного аукциона и Извещении порядка принятия решения Заказчиком о признании представленных Заявителем сведений недостоверными, Заявителем считает, что несоблюдение формы документов не может само по себе свидетельствовать о недостоверности сведений, указанных в таком документе (при том, что как указано выше Заявителем не нарушено требование к форме заявки и приложенным к ней документам).

2. Исходя из предмета электронного аукциона, указанного в пункте 2 Извещения, и пункта 1.1. проекта договора, опубликованного на сайте www.torgi-gov.ru, предметом закупочных процедур являются оказание возмездных услуг по организации проведения ярмарок.

Понятие «ярмарка» в целях проведения указанного электронного аукциона содержится в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в Постановлении Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 указанного закона организация ярмарок и продажа товаров, выполнению работ и оказанию услуг осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. При этом сама ярмарка представляет собой форму торговли, организуемую вне пределов розничного рынка в установленном месте, при единовременном размещении от трех и выше торговых мест, и на установленный срок с предоставлением торговых мест с целью продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров купли-продажи и договоров бытового подряда цен (пункт 3 Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40).

Таким образом, деятельность по организации ярмарок не является предоставлением муниципального имущества во временное владение и пользование или пользование по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом *и иным договорам, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества*, указанного в части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не обосновано.

В данном случае не применимы положения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, поскольку предметом аукциона является право на заключение договора на организацию ярмарок. Правовая природа договора на право заключения договора на организацию ярмарок **отлична** от иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Вместе с тем Заказчик проводит электронный аукцион не для заключения договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, а по сути, **для закупки услуг для муниципальных нужд**. Использование процедуры проведения электронного аукциона, предусмотренной в Приказе ФАС России от 10.02.2010 № 67, в данном случае приводит к намеренному обходу требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом Постановление Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» не устанавливает какой-либо альтернативный способ проведения закупок при необходимости организации проведения ярмарок, а устанавливает лишь

дополнительные требования в отношении **предмета** закупки и необходимых сведений о нем, которые должны указываться Заказчиком при опубликовании Извещения.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение обязательного порядка проведения электронного аукциона, предусмотренного федеральным законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру торгов, выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов. Обязать Заказчика не заключать договор на организацию ярмарок с единственным участником электронного аукциона.

2. Отменить протокол от 15.09.2022 № U96543-1.

3. Признать заявку Заявителя соответствующей требованиям Извещения и Положения о проведении аукциона.

4. Обязать Заказчика допустить Заявителя к дальнейшему участию в электронном аукционе.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок в городском округе Бронницы, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утверждённое распоряжением Администрации городского округа Бронницы от 09.08.2022 № 209 р.

2. Положение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок в городском округе Бронницы, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области Постановление администрации городского округа Бронницы МО от 03.06.2022 № 254.

3. Проект договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок в городском округе Бронницы, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

4. Копия Заявки на участие в электронном аукционе Заявителя.

5. Подтверждение подписания Заявителем документов усиленной квалифицированной ЭЦП.

6. Регламент электронной площадки «РТС-Тендер». Имущественные торги, утвержденный Приказом Генерального директора ООО «РТС-Тендер» № 72-П/22 от 31.08.2022

Генеральный директор

ООО «МосОблТорг».

«15» сентября 2022 г.