

**В Управление Федеральной антимонопольной службы России
(ФАС России)**

/Садовая Кудринская, 11, Москва, Д-242, ГСП-3, 125993/

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПКФ
«БК-студия»**

Почтовый адрес: 603057, г.Нижний Новгород, пр.Гагарина, д.50,
корп.15, оф.220

Телефон/факс: (831)462-18-95

Контактное лицо: Рабина Юлия Юрьевна

Телефон: +7 966-009-29-15

E-mail: nstil@bk.ru, yrabina@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Дирекции по строительству сетей
связи - филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская,
д. 16, стр.1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.
16, стр.1.

Контактное лицо: Матвеева Т.С.

Адрес электронной почты: matveevats@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260572.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Оператор электронной площадки: "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

В настоящей жалобе заявитель ООО «ПКФ «БК-студия» обжалует действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки тренажерного комплекса оперативного персонала сортировочной горки по объекту капитального строительства ОАО "РЖД" (аукцион № 3228/ОАЭ-ДКСС/20) (далее - Аукцион, закупка). Извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) **«30» июня 2020 г.**

Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 года (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке,

проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30 июня 2020 года в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Открытого аукциона в электронной форме № 3228/ОАЭ-ДКСС/20.

Дата окончания срока подачи заявок - «21» июля 2020, 10:00 ч. московского времени;

Рассмотрение заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «29» июля 2020 г. на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТЗП).

Дата проведения аукциона и подведения итогов осуществляется «31» июля 2020 г.

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя в части:

1. Неправомерного установления Заказчиком содержания критерия оценки заявок о наличии у участника Аукциона опыта по фактически поставленному оборудованию - тренажерного комплекса оперативного персонала сортировочной горки и/или учебных тренажеров и выполненным монтажным работам и пусконаладочным работам, - как критериев, не оказывающих влияния на качество оказания услуг по договору.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование, в качестве критерия допуска, о наличии у участника Аукциона опыта по фактически поставленному оборудованию поставки тренажерного комплекса оперативного персонала сортировочной горки и/или учебных тренажеров и выполненным монтажным и пусконаладочным работам указанного оборудования.

Пунктом 1.9.1. Документации установлено требование, что Участник должен иметь опыт поставки тренажерного комплекса оперативного персонала сортировочной горки и/или учебных тренажеров, стоимость которого составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 к аукционной документации.

При этом учитывается стоимость всего поставленного участником закупки (с учетом правопреемственности) тренажерного комплекса оперативного персонала сортировочной горки и/или учебных тренажеров.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта осуществления поставок тренажерного комплекса оперативного персонала сортировочной горки и/или учебных тренажеров участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии

требуемого опыта;

и

- накладные о поставке товаров;

и

- договоры на поставку товаров (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Согласно пунктов 3.1.2. и 3.6.18 документации «К участию в аукционе допускаются участники, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией. Экспертная группа осуществляет рассмотрение заявок на предмет соответствия участников квалификационным требованиям, заявки участника требованиям технического задания аукционной документации, проверяет наличие и соответствие представленных в составе заявки документов квалификационным требованиям, требованиям технического задания аукционной документации, требованиям об обосновании демпинговой цены договора (цены лота)».

Вместе с тем, отсутствие у участника Аукциона опыта по фактически поставленному тренажерному комплексу оперативного персонала сортировочной горки и/или учебным тренажёрам не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках. Действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Неправомерного установления Заказчиком содержания критерия о том, что участник должен являться производителем товара либо обладать правом поставки, - как критерия, не оказывающего влияния на качество поставленного товара и оказания услуг по договору, и зависящего от действий третьих лиц.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют

требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком в Аукционной Документации неправомерно установлено требование, в качестве критерия допуска, о том, что участник должен являться производителем товара, который является предметом Аукциона, либо обладать правом поставки.

Пунктом 1.9.2. Документации установлено, что участник Аукциона должен являться производителем товара, указанного в приложении № 1.1. к Документации, либо обладать правом поставки товара, указанного в приложении № 1.1. Документации, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем товара, указанного в приложении № 1.1. к Документации либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем товара;

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товара с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, с указанием перечня товаров, о праве участника осуществлять поставку товара;

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, с указанием перечня товаров, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки инженерного и/или технологического оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Аукционе, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В случае, если для Заказчика квалификационные требования к Участнику являются важными и определяющими факторами, Заказчику следовало бы провести Конкурсный отбор (то есть Конкурс, а не Аукцион), в одном из этапов которого, предусмотрено выставление оценок участникам с учетом квалификационных требований.

Выставление указанных требований в закупке – открытый аукцион в электронной форме, считаем злоупотреблением правом Заказчиком.

Кроме того, по указанному нарушению этому же Заказчику до объявления настоящего Аукциона выдано более 6 предписаний, направленных на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятыми решениями ФАС России, в том числе: от 18.06.2019 № 223ФЗ-623/19, от 19.06.2019 № 223ФЗ-627/19 и др.. Обращаем ваше внимание на то, что текст извещения и аукционной документации Заказчика не претерпел изменений в связи с выданными предписаниями.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

Признать жалобу ООО «ПКФ «БК-студия» обоснованной.

Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:

- Исключить квалификационные требования: условие подтверждения того, что участник является производителем товара, указанного в приложении № 1.1. к Документации либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем.
- Исключить квалификационные требования: условие, что участник Аукциона должен иметь опыт по фактически поставленным тренажерному комплексу оперативного персонала сортировочной горки и/или учебным тренажёрам.

Просим обязать Заказчика продлить срок поставки товара на срок рассмотрения жалобы и исполнения Предписания.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения учредителя о назначении директора ООО "ПКФ «БК-студия»"
2. Извещение о проведении электронного аукциона.

Директор ООО «ПКФ «БК-студия»
«17» июля 2020 года

