

17.10.2021
Москва

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городе Москве

Заказчик –
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПОЧТА
РОССИИ"

Место нахождения заказчика: 131000, ГОРОД
МОСКВА, ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ, дом ДОМ 37

Почтовый адрес заказчика:

131000, г. Москва, ш Варшавское. дом 37

Контактное лицо

Электронная почта:

Телефон:

Заявитель: ООО «Экском»

Юридический адрес: 127591, РОССИЯ, МОСКВА
Г., МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ВОСТОЧНОЕ
ДЕГУНИНО ВН.ТЕР.Г., 800-ЛЕТИЯ МОСКВЫ
УЛ., Д. 30, КВ. 84

ИНН: 5047225697

ОГРН: 1195081028405

Контактное лицо:

.....

Представитель по доверенности:

st

Извещение: №32110619470

Наименование закупки: Оказание услуг по
техническому обслуживанию инженерных систем,
энергетического оборудования и конструктивных
элементов зданий ПЖДП при Ярославском
вокзале, ОПП при Ленинградском вокзале - СП
УФПС г. Москвы

Жалоба на протокол

**заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого
аукциона в электронной форме №32110619470РАД -2**

Заказчик АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПОЧТА РОССИИ" разместил аукцион, объектом
которого выступает Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем,

энергетического оборудования и конструктивных элементов зданий ПЖДП при Ярославском вокзале, ОПШ при Ленинградском вокзале - СП УФПС г. Москвы.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по Согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ должны исходить из следующего: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил участника ООО «Экском».

Протоколом заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме №32110619470РАД -2 от 05.10.2021 заявка участника ООО «Экском» (присвоен идентификационный номер 34100) отклонена на основании следующего: «вторая часть заявки не соответствуют требованиям документации, согласно п.6.1.1 Информационной карты и п.5.1.9 Общих условий, а именно:

- отсутствие у участников закупки опыта исполнения договоров на выполнение одноименных работ, стоимость исполнения которых составляет не менее 20% или 50% от НМЦ договора за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В указанной части необходимо сообщить следующее. Пункт 5.1.9 Общих условий предусматривает следующее положение: В случае предоставления обеспечения заявок на участие в закупке в форме банковской гарантии, банковская гарантия должна удовлетворять следующим требованиям:

а) банковская гарантия должна быть составлена с учетом требований статей 368 – 378 Гражданского кодекса РФ и следующих условий:

- банковская гарантия должна быть безотзывной;
- сумма банковской гарантии должна быть выражена в валюте, указанной в извещении о проведении закупки;
- срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем три месяца с даты окончания срока подачи заявок. Срок начала действия такой банковской гарантии не может быть установлен позднее даты окончания срока подачи заявок;
- банковская гарантия должна быть подписана лицом, имеющим право, в соответствии с законодательством, действовать от имени банка без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (при этом к банковской гарантии должна быть приложена копия такой доверенности);
- бенефициаром в банковской гарантии должно быть указано Общество, принципалом – участник закупки, гарантом – банк, соответствующий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенный в перечень,

предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;

б) в банковской гарантии не должно быть условий или требований, противоречащих вышеизложенному, или делающих вышеизложенное неисполнимым;

в) банковская гарантия должна содержать:

- дату выдачи банковской гарантии;
- сведения об участнике закупке, о гаранте, о Заказчике. Сведения должны включать наименование, место нахождения, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика;
- обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- сумму банковской гарантии в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;
- срок действия банковской гарантии;
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате денежной суммы по банковской гарантии оригинала банковской гарантии;
- условие об обязанности исполнения гарантом требования об уплате всей денежной суммы по банковской гарантии в течение не более семи рабочих дней со дня получения такого требования от Заказчика;
- обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Заказчика;
- право Заказчика представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате всей денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, при уклонении участника от заключения договора в установленных Положением о закупке случаях и порядке;
- право Заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика (такая передача возможна без согласия гаранта);
- условие о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант;
- условие о том, что ответственность гаранта перед бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии не ограничена суммой, на которую выдана гарантия;
- закрытый перечень документов, представляемых Заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии: бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее - требование по банковской гарантии), предоставленной в качестве обеспечения заявки, направляет гаранту копию документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара). При этом заверение копии такого документа в нотариальном порядке не требуется.

г) в банковскую гарантию не допускается включать требование о предоставлении Заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии документов, не включенных в перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии в соответствии с п. «в» ч. 5.5.2.4 статьи 5.5 Положения о закупке.

Пункт 6.1.1. Информационной карты предусматривает следующее положение: обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником аукциона путем внесения денежных средств или путем предоставления банковской гарантии. Способ обеспечения заявки определяется

участником аукциона.

Порядок внесения обеспечения заявок, требования к обеспечению (в том числе к банковской гарантии) казаны в разделе 5 Части I настоящей документации.

Далее заказчик в протоколе ссылается на отсутствие опыта исполнения договоров на выполнение одноименных работ, стоимость исполнения которых составляет не менее 20% или 50% от НМЦ договора за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, пункт 5.1.9, 6.1.1. и основание об опыте не имеют причинно-следственной и логической связи, а также не соотносятся с основаниями отклонения заявки, что порождает их ошибочное толкование. Следовательно, в указанной части права ООО «Экском» нарушены, поскольку участником однозначно не может быть интерпретирована причина отклонения.

Между тем, в составе заявки участником ООО «Экском» приложены следующие документы:

1. Договор оказания услуг №7864/ОАЭ-ДЖВ/19/1/1 от 22.01.2020, предметом которого выступает техническое обслуживание (эксплуатации) и аварийно – восстановительный ремонт инженерно - технических систем и оборудования вокзала Ростов-Главный. Цена договора составляет **7 538 814 рублей 97 копеек.**

2. Контракт №0373100114219000004-ЭА от 09.12.2019, предметом которого выступает оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации зданий, конструктивных элементов и инженерных систем. Цена контракта составляет **3 573 989 рублей 00 копеек.**

Заказчиком установлено требование в отношении суммы указанных договоров/контрактов, а именно стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора:

✓ Приводим расчет суммы. Так, 20% от начальной цены закупки (14 859 537,63 рублей) составляет 2 971 907, 52; 50% от начальной цены закупки составляет 7 538 814, 97 рублей. В указанной части участником ООО «Экском» представлены договоры/ контракты соответствующие указанному положению.

П. 3.1. Документации предусматривает следующее: в случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКПД2 или указан код ОКПД2, который не соответствует предмету закупки, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности товаров, работ, услуг, включенных в предмет такого договора, с предметом закупки.

Предмет закупки - **оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, энергетического оборудования и конструктивных элементов зданий ПЖДП при Ярославском вокзале, ОПП при Ленинградском вокзале - СП УФПС г. Москвы**

✓ Договор оказания услуг №7864/ОАЭ-ДЖВ/19/1/1 от 22.01.2020, предметом которого выступает **техническое обслуживание (эксплуатации) и аварийно – восстановительный ремонт инженерно - технических систем и оборудования вокзала Ростов-Главный.**

✓ Контракт №0373100114219000004-ЭА от 09.12.2019, предметом которого выступает **оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации зданий, конструктивных элементов и инженерных систем.**

Следовательно, предмет договора и контракта является одноименным с предметом закупки.

Таким образом, в составе заявки участником ООО «Экском» представлены два договора и один контракт с одноименными работами и одноименными услугами, с 20% и 50% от начальной (максимальной) цены договора. Следовательно, Заказчик не оценил указанный опыт, что нарушает положения Документации и нарушает права участника.

Кроме того, участником приложены соответствующие акты и/или документов, подтверждающих

исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Приостановить порядок проведения закупочной процедуры;
4. Приостановить стадию подписания контракта на время рассмотрения жалобы;
5. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий.

Приложение:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи
2. Копия доверенности представителя.
3. Договор оказания услуг №7864/ОАЭ-ДЖВ/19/1/1 от 22.01.2020 и Акты о выполненных работах.
4. Контракт №0373100114219000004-ЭА от 09.12.2019.
5. Иные документы.

