



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

21.03.2023 № АК/3510/23

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

ООО "Промтехсервис"

454080, г. Челябинск, ул. Лесопарковая,
д.7, оф.46

promtehservice2020@mail.ru

МТУ Росимущества в Челябинской и
Курганской областях

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д.59

tu74@rosim.gov.ru

Оператор электронной площадки:

ООО "НИК24"

368501, Республика Дагестан, г. Избербаш,

ул. Буйнакского, д.113. литер А,

помещение 9

support@nik24.online

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-643/2023

17 марта 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

_____ – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела анализа товарных и
финансовых рынков Челябинского УФАС России;

_____ – специалист - эксперт отдела анализа
товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС
России;

рассмотрев жалобу гражданина _____ (далее – Заявитель) (вх. № 3157-ЭП/23 от 13.03.2023) на действия Организатора торгов ООО «Промтехсервис» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона (по составу участников, по форме подачи предложений о цене (далее – Торги) по реализации арестованного имущества: нежилого здания – производственной базы, база производ. с АБК, пл.1431



2023-3882

кв.м., кад. 74:33:0205001:4622 г. Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2, нежилого здания – производственной базы, пл. 1444,6 кв.м., кад.74:33:0205001:4662г. Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2 стр.1, земельного участка пл.12905 кв.м. кад. 74:33:0205001:101 Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2., извещение № 22000041140000000006 от 15.02.2023, лот № 39,
в присутствии:

- заявителя жалобы – _____ личность удостоверена паспортом гр-на РФ, участие посредством видеоконференцсвязи с использованием программы TrueConf;
- представителя Организатор торгов ООО «Промтехсервис» _____ по доверенности № б/н от 10.01.2023, личность удостоверена паспортом гражданина РФ;
в отсутствие:

- представителей Межрегионального территориального управления Росимущества в Челябинской и Курганской областях (далее – Росимущество), надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы путем направления уведомления (исх. № АК/3168/23 от 14.03.2023) по электронной почте.;

- представителей ООО «НИК24», надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы путем направления уведомления (исх. № АК/3168/23 от 14.03.2023) по электронной почте.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба гражданина (вх. № 3157-ЭП/23 от 13.03.2023) (далее – Жалоба) на действия Организатора торгов ООО «Промтехсервис» при проведении торгов по реализации арестованного имущества: нежилого здания – производственной базы, база производ. с АБК, пл.1431 кв.м., кад. 74:33:0205001:4622 г. Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2, нежилого здания – производственной базы, пл. 1444,6 кв.м., кад.74:33:0205001:4662г. Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2 стр.1, земельного участка пл.12905 кв.м. кад. 74:33:0205001:101 Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2., (извещение № 22000041140000000006 от 15.02.2023, лот № 39).

Согласно доводам жалобы заявка неправомерно была отклонена Организатором торгов по причине отсутствия заявки по установленной форме.

Доводы Заявителя жалобы сводятся к тому, что для участия в торгах им были выполнены все условия торговой процедуры, а также в соответствии с Регламентом электронной торговой площадки «НИК24» (далее – ЭТП НИК24), заявка была заполнена с использованием функционала ЭТП НИК24, к заявке были приложены копия паспорта и копия банковской квитанции, подтверждающая оплату задатка, однако Организатором торгов необоснованно и немотивированно было отказано в участии в торгах.

В связи с чем Заявитель просит признать действия Организатора торгов незаконными, отменить результаты торгов, назначить повторные торги.

Организатором торгов представлены в Челябинское УФАС России письменные пояснения (исх. № 158 от 15.03.2023).

Организатор торгов возражает против доводов жалобы и поясняет, что податель жалобы _____ был обоснованно не допущен комиссией к участию в торгах,

так как в составе заявки не была представлена заявка по форме, установленной Организатором торгов, ссылаясь на то, что данный факт подтверждает и сам указывая, что заполнил заявку непосредственно на сайте торговой площадки. Между тем Организатором торгов было определено, что заявка на участие в торгах подается по форме, приложенной к извещению на сайте www.torgi.gov.ru. Тот факт, что Организатор торгов указал на необходимость направления заявки по установленной форме означает, что такая форма имеет для Организатора торгов существенное значение.

По мнению Организатора торгов из содержания извещения о проведении торгов следует, что помимо электронной заявки претенденту на участие в торгах необходимо заполнить заявку по установленной Организатором торгов форме с дополнительной информацией о заявителе.

Истребование Организатором торгов заявки по установленной форме предусмотрено регламентом ЭТП НИК24, а также положениями Договора на оказание услуг специализированной организацией № СПО(П)-2/2023 от 22.11.2022 (далее – Договор № СПО(П)-2/2023 от 22.11.2022).

Отсутствие в составе документов, поданных для участия в торгах, заявки по установленной Организатором торгов форме, является основанием для недопуска претендента к участию в этих торгах, т.к. фактически представлен неполный пакет документов.

Изучив материалы жалобы, пояснения Организатора торгов, заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Оснований для возврата жалобы Заявителю, в соответствии с частью 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлено.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определено, что сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника.

Постановлением Правительства РФ от 30.01.2013 № 66 утверждены Правила направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил информация о торгах направляется Организатором торгов для ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, информация о проведении торгов подлежит размещению в обязательном порядке на сайте www.torgi.gov.ru и участники торгов должны учитывать требования к составу заявки, которые указаны в извещении о проведении торгов, размещенном на указанном сайте.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи

специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее – Организатор торгов).

Между МТУ Росимущества в Челябинской и Курганской областях (далее – МТУ Росимущества) и ООО «Промтехсервис» заключен договор № СПО-2/2023 от 22.11.2022, согласно которому ООО «Промтехсервис» приняло на себя обязательство по совершению от имени заказчика действий по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, доступного на территории города Челябинска и Челябинской области.

В соответствии с пунктом 1.2 указанного Договора № СПО-2/2023 от 22.11.2022 действия по реализации арестованного имущества осуществляются исполнителем (ООО «Промтехсервис») согласно письменным поручениям заказчика (МТУ Росимущества) на реализацию.

Исходя из пункта 1.4 Договора № СПО-2/2023 от 22.11.2022 реализация арестованного имущества осуществляется исполнителем в соответствии с требованиями к качеству оказания услуг по реализации арестованного имущества, определяющими порядок и сроки совершения действий по реализации имущества.

Таким образом, ООО «Промтехсервис» является поверенным (лицом, осуществляющим фактически действия по проведению торгов) МТУ Росимущества в соответствии с Договором № СПО-2/2023 от 22.11.2022 (Доверенность № 74-КВ/45 от 09.01.2023).

01.02.2023 в ООО «Промтехсервис» поступило поручение МТУ Росимущества (исх.74-СЮ/1738 от 01.02.2023) на реализацию арестованного залогового имущества ООО «Уралавто» ИНН 7455034285.

13.02.2023 судебным приставом исполнителем Орджоникидзевского РОСП г. Магнитогорска ГУФССП России по Челябинской области имущество, принадлежащее вышеуказанному должнику, передано по акту приема-передачи арестованного имущества на реализацию на торгах – ООО «Промтехсервис».

Торги проходят в форме аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложения о цене на ЭТП НИК24.

Дата начала подачи заявок – 17.02.2023

Дата окончания подачи заявок – 01.03.2023

Дата аукциона: 03.03.2023 в 12:00 на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу: [https:// nik24.online](https://nik24.online).

Наименование лота № 39: нежилое здание – производственная база, база производ. с АБК, пл.1431 кв.м., кад. 74:33:0205001:4622 г. Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2, нежилое здание – производственная база, пл. 1444,6 кв.м., кад.74:33:0205001:4662г. Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.2 стр.1, земельный участок пл.12905 кв.м. кад. 74:33:0205001:101 Магнитогорск, р-н Правобережный, ул. Комсомольская, д.126, корп.

Начальная цена: 9 920 000 рублей.

На участие в торгах поступило 9 заявок.

03.03.2023 согласно Протоколу № 3 о результатах торгов победителем торгов признан участник № 8ИП: _____ с ценовым предложением 10 316 800 рублей.

На дату заседания Комиссии победитель торгов полностью оплатил приобретенное на торгах имущество, договор купли-продажи арестованного имущества заключен с победителем 06.03.2023.

Комиссия Челябинского УФАС отмечает, что законодательством, регулирующим порядок проведения торгов не определен перечень документов, необходимых для подачи заявки на участие в аукционе. Организатор торгов, устанавливая список необходимых документов для участия в аукционе, руководствовался принципами разумности, справедливости, объективной необходимости запроса конкретных документов, целями реализации арестованного имущества на торгах.

По рассматриваемому делу информация о торгах, помимо ЭТП НИК24, была размещена Организатором торгов на сайте <https://www.torgi.gov.ru>, номер извещения № 22000041140000000006, лот № 39, а также 16.02.2023 в официальном издании Правительства и Законодательного Собрания Челябинской области «Южноуральская панорама».

В соответствии с п. 9.3.6.Регламента ЭТП «НИК24» заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям Организатора торгов, законодательства и Регламента ЭТП. Организатор торгов вправе установить свои требования к оформлению заявки на участие в торгах. Форму заявки в данном случае Организатор обязан разместить в извещении о торгах, на официальных информационных источниках согласно действующему законодательству ([torgi.gov.ru](https://www.torgi.gov.ru), [zakupki.gov](https://www.zakupki.gov.ru) и других).

В извещении о проведении торгов было определено, что в составе документов на участие в торгах должна быть представлена заявка по форме, установленной Организатором торгов, приложенная к извещению о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru.

Согласно информации, размещенной Организатором торгов на ЭТП НИК 24 в разделе «Порядок оформления участия в торгах», было указано: заявки подаются на ЭТП [https:// nik24.online](https://nik24.online) в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru.

Для участия в торгах ИП, юр, и физ. лицам необходимо представить следующие скан-образы документов:

1) заявка по утвержденной Организатором торгов форме с приложением заявления о возврате задатка;

2) надлежащим образом оформленная доверенность, выданная лицу, уполномоченному действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах;

3) паспорт претендента и представителя претендента (в случае если заявка подается представителем); Копия паспорта должна содержать все страницы подлинника, включая обложку;

4) платежное поручение (квитанция) с отметкой банка об исполнении, подтверждающей внесение участником торгов задатка на счет МТУ Росимущества;

5) для ИП дополнительно: а) свидетельство о внесении физического лица в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей; б) выписка из ЕГРИП, полученная не позднее 30 дней до даты подачи заявки на участие в торгах;

б) для юр. лиц дополнительно:

а) учредительные документы, свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет;

б) выписка из ЕГРЮЛ (полученная не позднее 30 дней до даты подачи заявки на участие в торгах);

в) документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц лица, подавшего заявку;

г) решение соответствующего органа управления о приобретении указанного имущества, в случае если необходимость такого согласия предусмотрена учредительными документами претендента (документы юр. лица должны быть заверены юр. лицом).

Ознакомиться с дополнительной информацией о предмете торгов и порядке их проведения заинтересованные лица могут на сайте <https://nik24.online> и по телефону контактного лица организатора.

Согласно информации, размещенной Организатором торгов на сайте <https://www.torgi.gov.ru> в разделе извещения о торгах «Порядок проведения аукциона», было установлено: прием заявок и проведение аукциона осуществляется согласно регламенту электронной торговой площадки НИК24.

К извещению о проведении аукциона Организатором торгов на сайте <https://www.torgi.gov.ru> размещены следующие документы:

- извещение о торгах, опубликованное газете «Южноуральская панорама» от 16.02.2023;
- извещение о торгах;
- квитанция об оплате задатка;
- заявка на участие в электронных торгах;
- проект договора купли-продажи;
- форма заявления о возврате задатка.

Условия, указанные в извещении, являются одинаковыми для всех участников.

В карточке торгов на сайте [torgi.gov.ru](https://www.torgi.gov.ru) в разделе «Документы извещения» размещена форма заявки, установленная Организатором торгов.

Таким образом, для претендентов, желающих принять участие в торгах, были установлены единые требования к оформлению необходимых документов для участия в торгах.

В соответствии с п.9.3.9 Регламента ЭТП Оператор передает Организатору торгов поданные заявки на участие в торгах после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов.

Согласно п.4.2 Приложения № 3 к Договору № СПО (П)-2/2023 от 22.11.2022 при приеме заявок Организатор торгов проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и соответствие приложенных к ней документов, установленному в извещении перечню документов, которые должны быть приложены к заявке.

Согласно п.4.3. Приложения № 3 к Договору № СПО (П)-2/2023 от 22.11.2022 на торги допускаются лица, представившие следующие документы:

- заявка на участие в торгах (форма заявки размещается на сайте torgi.gov.ru);
- платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества на расчетный счет Заказчика.

- опись представленных документов, подписанная претендентом или его уполномоченным представителем, в двух экземплярах;

- доверенность, либо ее нотариально заверенная копия, на лицо, подающее заявку, если заявка подается представителем;

- физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность предоставляют его копию (все страницы).

Перечень документов, которые вправе требовать Организатор торгов, является исчерпывающим.

В соответствии с п.4.8. Приложения № 3 к Договору № СПО (П)-2/2023 от 22.11.2022 Организатор торгов отказывает заявителю в допуске до участия в торгах в следующих случаях:

- заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении, за исключением случаев, свидетельствующих о наличии обстоятельств непреодолимой силы, а также документально подтвержденных случаев препятствования заявителю в своевременной подаче заявки в результате действий (бездействия) организатора торгов;

- не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов;

- **представлены не все документы, перечисленные в извещении либо представлены документы, несоответствующие требованиям действующего законодательства.**

Согласно Протоколу № 1 о подведении итогов приема и регистрации заявок от 02.02.2023 _____ был не допущен комиссией к участию в торгах по причине «Отсутствия заявки по установленной форме».

Между тем Организатором торгов было определено, что заявка на участие в торгах подается по форме, приложенной к извещению о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru.

Из содержания извещения о проведении торгов следует, что помимо электронной заявки участнику торгов необходимо заполнить заявку по установленной Организатором торгов форме.

При этом, заявка, приложенная к извещению, отличается по форме от заявки, которую заполняет участник торгов на сайте ЭТП НИК24.

Тот факт, что Организатор торгов указал на необходимость направления заявки по установленной форме означает, что такая форма имеет для Организатора торгов существенное значение.

Истребование Организатором торгов заявки по установленной форме предусмотрено Регламентом ЭТП НИК24, а также положениям Договора от № СПО (П)-2/2023 от 22.11.2022.

Отсутствие в составе документов, поданных _____ для участия в торгах, заявки по установленной Организатором торгов форме, явилось основанием для недопуска претендента к участию в торгах, так как фактически был представлен не полный пакет документов.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что отсутствие установленной Организатором торгов формы заявки на участие в торгах на сайте ЭТП, не помешало иным участникам торгов ознакомиться со всеми приложенными документами на сайте www.torgi.gov.ru и подать заявку по форме, установленной ООО «Промтехсервис».

Кроме того, Организатором торгов на сайте ЭТП были размещены данные контактного лица, для разрешения всех возможных вопросов со стороны претендентов о предмете торгов, порядке их проведения.

Иные участники торгов подали заявку установленной формы, что не потребовало дополнительных средств и не рассматривается антимонопольным органом как препятствие для участия в торгах.

Таким образом, заявка по установленной форме, не была представлена в составе заявки, в связи с чем комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о правомерности отклонения организатором торгов заявки.

По доводу жалобы о том, что на электронной торговой площадке отсутствуют протоколы рассмотрения заявок по торговым процедурам и протоколы проведения торгов комиссия поясняет.

Протокол рассмотрения заявок не размещается в открытом доступе в целях соблюдения требований Федерального закона № 152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных», т.к. данный протокол содержит в себе конфиденциальную информацию о местонахождении Претендентов на участие в торгах.

Протокол о результатах торгов по продаже арестованного имущества размещен организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru.

С учетом изложенных обстоятельств комиссия приходит к выводу о том, что доводы жалобы являются необоснованными.

Вместе с тем, антимонопольный орган отмечает, что целью проведения торгов является не только реализация имущества, но и наличие конкурентной борьбы между участниками торгов, и, как следствие, получение наивысшей цены за имущество.

Для того, чтобы обеспечить наличие конкурентной борьбы между участниками торгов информация об их проведении должна быть доступна максимальному кругу субъектов.

С целью обеспечения участия в торгах максимального круга юридических и физических лиц Челябинское УФАС России рекомендует ООО «Промтехсервис» при направлении заявки о размещении информации о торгах на сайтах электронной площадки прикладывать также все документы, которые размещены на сайте www.torgi.gov.ru.

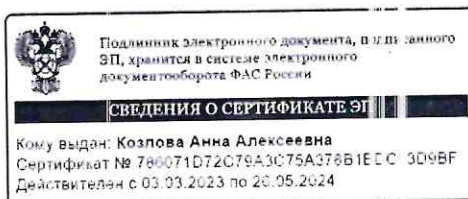
На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

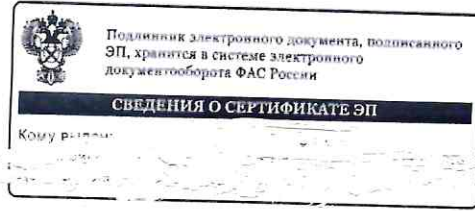
1. Признать **необоснованной** жалобу (вх. № 3157-ЭП/23 от 13.03.2023) на действия Организатора торгов ООО «Промтехсервис» при проведении аукциона с открытой формой представления цены по продаже арестованного имущества (извещение № 2200041140000000006 от 15.02.2023 размещено на сайте <https://www.torgi.gov.ru>, в официальном издании Правительства и Законодательного Собрания Челябинской области «Южноуральская Панорама» от 16.02.2023)

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии



Члены комиссии:



тел.8(351)266-67-25

