



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.04.2022 № 1897/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатору отбора,  
комиссии организатора отбора:  
Департамент ЖКХ, ТЭК и энергосбережения  
Орловской области  
302040, г. Орёл, ул. Максима Горького, д. 45, офис 12  
E-mail: djkh@adm.orel.ru; zni@adm.orel.ru

Заявителю:  
ООО «Чистая энергия»  
115184, г. Москва, ул. Пятницкая, 76-39  
E-mail: nc@cleanen.ru; ak@cleanen.ru

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 057/10/18.1-160/2022**

22 апреля 2022

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Дедюрина Д.А., старшего государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

при участии представителей:

организатора отбора – Департамента ЖКХ, ТЭК и энергосбережения Орловской области (далее так же – Организатор отбора): Захаровой Н. И., Шина Н.С.,

заявителя – ООО «Чистая энергия»: Чикиной Н.М.,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «Чистая энергия» (далее – Жалоба) на действия Организатора торгов при организации и проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Орловской

035889 \*

области (в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр» идентификационный номер 0717, далее – Отбор),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявителя (далее - Жалоба) указано, что Организатором отбора был нарушен порядок проведения Отбора, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики», а комиссия Организатора отбора неправомерно признала заявку Заявителя ненадлежащей.

07.04.2022 уведомление №057/10/18.1-160/2022 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России <http://www.orel.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела №057/10/18.1-160/2022 было назначено на 13.04.2022.

13.04.2022 в результате рассмотрения дела Комиссия, в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», приняла решение о продлении срока принятия решения по Жалобе до 09 часов 30 минут 22 апреля 2022 года.

В соответствии с частью 15.2 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» лицам, участвующим в рассмотрении дела № 057/10/18.1-160/2022 было предложено представить дополнительные, подтверждающие их доводы, документы и сведения.

22.04.2022 Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора отбора, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы могут рассматривать жалобы на проведение только тех торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичный вывод изложен в пункте 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», а именно: «по смыслу взаимосвязанных положений части 1 статьи 1, частей 1 и 4 статьи 17, части 5 статьи 18 Закона о защите конкуренции антимонопольный контроль допускается

в отношении процедур, обязательность проведения которых прямо предусмотрена законом и введена в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования (далее - обязательные процедуры), например конкурентных процедур определения поставщика в соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе».

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что проведение Отбора осуществлялось Организатором в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (далее – Постановление №823).

Пунктом 27(1) Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных Постановлением №823 (далее - Правила) установлено, что программы развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, относящихся к технологически изолированным территориальным электроэнергетическим системам, наряду с положениями, указанными в пункте 27 настоящих Правил, включают в себя технические решения и мероприятия, необходимые для обеспечения возможности вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации и устранения предусмотренных Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации негативных последствий, наступление которых возможно в результате такого вывода.

В соответствии с пунктом 28 Правил, схема развития электроэнергетики региона, являющаяся неотъемлемой частью программы развития электроэнергетики регионов, разрабатывается с учетом результатов использования перспективной расчетной модели для субъектов Российской Федерации и включает в себя следующие разделы:

а) существующие и планируемые к строительству и выводу из эксплуатации линии электропередачи и подстанции, класс напряжения которых равен или превышает 110 кВ;

б) существующие и планируемые к строительству и выводу из эксплуатации электрические станции, установленная мощность которых превышает 5 МВт;

в) сводные данные по развитию электрической сети, класс напряжения которой ниже 110 кВ;

г) существующие и планируемые к строительству генерирующие объекты, функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется или осуществляется на розничных рынках.

Пунктом 28(1) Правил определено, что включение генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, в указанный в подпункте "г" пункта 28 настоящих Правил раздел схемы развития электроэнергетики региона, осуществляется по итогам отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

В соответствии с пунктом 28(2) Правил, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган исполнительной власти

субъекта Российской Федерации), вправе принять решение о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в приложении №5 к Правилам квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2008 г. №426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» (далее - Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии), с учетом положений настоящего пункта.

Следовательно, исходя из вышеизложенных положений Правил, проведение Отбора является правом, а не обязанностью Организатора отбора; при этом само проведение Отбора становится обязательным в силу принятия Организатором отбора решения о его проведении, а не требований Правил.

Аналогичная позиция изложена во вступившем в законную силу решении Арбитражного суда Московской области от 21 октября 2021 года по делу № А41-44377/21: «Суд также считает необходимым отметить, что как само решение о проведении процедуры «конкурсного» отбора проектов, так и сама процедура отбора проектов являются выражением воли органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики соответствующего субъекта Российской Федерации, согласно пункта 28(2) Правил законодателем допускается вариант разработки схемы и программы перспективного развития электроэнергетики и без проведения каких-либо отборов проектов и конкурсных процедур, в связи с чем, у уполномоченного органа не может возникнуть обязанности принять решение о включении в программу какого-либо конкретного проекта, по каким-либо причинам не устроившего конкурсную комиссию».

В ходе рассмотрения дела было установлено, что проведение Отбора осуществлялось в связи с изданием Департаментом ЖКХ, ТЭК и энергосбережения Орловской области приказа от 28.12.2021 №116 «О проведении конкурсного отбора по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Орловской области».

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что проведение Отбора не является торгами, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, и следовательно, что доводы изложенные в Жалобе не могут быть рассмотрены Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», а жалоба не может быть признана обоснованной в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Чистая энергия» признать необоснованной, рассмотрение дела прекратить.

## 2. Приостановление проведения Отбора отменить.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



Д.А. Дедюрин



О.А. Горшина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.