



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3563/2022

г. Екатеринбург

02.11.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил»,
- заявителя в лице ООО «Лювена»,

рассмотрев жалобу ООО «Лювена» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (врачей на вызов пациентов на дом) (извещение № 32211751769) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лювена» (вх. № 10984/22 от 31.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (врачей на вызов пациентов на дом) (извещение № 32211751769), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчиком нарушены положения действующего законодательства, так как заявка ООО «Лювена» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни

процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», размещенного в единой информационной системе 02.09.2022г. в редакции № 10.

14.10.2022г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок заказчиком размещено извещение № 32211751769 на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (врачей на вызов пациентов на дом).

Начальная (максимальная) цена договора 601 604,70 руб.

20.10.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по итогам которой был составлен протокол № 2528965 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 20.10.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Лювена», которой присвоен порядковый номер 3, отклонена закупочной комиссией заказчика на основании п.п. 1 п. 9 части I Общей Извещения о проведении запроса котировок - непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, а именно: в нарушение требования к заявке на участие в запросе котировок, предусмотренного п.п. 1 п. 4.2 части I Общая Извещения о проведении запроса котировок, участником в составе заявки не предоставлен учредительный документ, что является обязательным для участника, являющегося юридическим лицом.

Согласно п. 184 Положения извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения, в том числе:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с ч. 19.7. ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

В силу ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе, наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

В соответствии с п. 63 Положения при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо;

Согласно п. 4.2 части I извещения заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения, в том числе:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо.

В силу ч. 1 ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

Комиссией установлено, что в составе заявки на участие в закупке ООО «Лювена» отсутствовал учредительный документ, а именно устав.

Согласно п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, Комиссией установлено, что заявка на участие в закупке ООО «Лювена» правомерно признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям извещения по основаниям указанным в протоколе.

Довод заявителя относительно того, что понятие «учредительный документ» не было раскрыто в извещении о проведении закупки является несостоятельным ввиду того, что требования к составу и содержанию заявки на участие в закупке установлены заказчиком в извещении о проведении закупки на основании положений Закона о закупках, согласно которому заявка на участие в закупке должна содержать учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является

юридическое лицо (ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках), понятие «учредительный документ» раскрыто действующим законодательством Российской Федерации, а именно ст. 52 ГК РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лювена» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.