

Надзорные органы	<p>УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ</p> <p>Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка). Прием документов осуществляется в соседнем крыле (со стороны Мясницкого проезда напротив представительства Якутии САХА), необходимо подняться на 5 этаж. Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105) E-mail: to77@fas.gov.ru (не более 15 МБ)</p>
Заказчик.	<p>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ВТБ РЕГИСТРАТОР (АО ВТБ РЕГИСТРАТОР)</p> <p>ИНН 5610083568 КПП 771401001 ОГРН 1045605469744 Адрес местонахождения: 127015, г Москва, р-н Беговой, ул Правды, дом 23 Почтовый адрес: 127137, г. Москва, а/я 54</p>
Реестровый номер закупки. Способ размещения информации	<p>Закупка № 32009593750 http://zakupki.gov.ru</p>
Предмет	<p>Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по технической поддержке сайтов</p>
Заявитель	<p>Общество с ограниченной ответственностью «РуНетСофт» ИНН 7804476561 КПП 780401001 ОГРН 1127847018420 Место нахождения: 195269, Санкт-Петербург, Проспект Просвещения, 67, литер А, помещение 10-Н Почтовый адрес: 191123, Санкт-Петербург, ул. Кирочная 19, оф. 26</p>

**Жалоба на действия заказчика.
Реестровый номер закупки № 32009593750**

Обжалуемые действия: действий государственного заказчика (далее – Заказчик), выразившиеся в неправомерном отказе ООО «РуНетСофт» в допуске к участию в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по технической поддержке сайтов, нарушающие положения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Федеральный закон).

Доводы заявителя:

Извещение о проведении конкурентного отбора размещено 20.10.2020 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер закупки 32009593750.

Заявитель подал заявку на участие в аукционе в электронной форме. Заявке присвоен регистрационный номер 495504.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по технической поддержке сайтов от 06 ноября 2020 года, заявка Общества отклонена по следующим основаниям:

I. Комиссия рассмотрела вторые части заявок на соответствие этапу «Квалификационный отбор» и в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации конкурентной процедуры закупки, и приняла следующее решение:

Регистрационный номер заявки Участника	Решение комиссии	Обоснование Комиссии
495056	<i>Допустить Участника к участию в конкурентной процедуре закупки и признать его Участником конкурентной процедуры закупки</i>	<i>Вторая часть заявки на участие в конкурентной процедуре закупки и Участник, подавший вторую часть заявки, признаны соответствующими квалификационным требованиям, требованиям документации конкурентной процедуры и Положения о закупках товаров, работ, услуг в АО ВТБ Регистратор</i>
495504	Отказать Участнику в допуске к участию в конкурентной процедуре закупки	Вторая часть заявки на участие в конкурентной процедуре закупки и Участник, подавший первую часть заявки, признаны несоответствующими квалификационным требованиям, требованиям документации конкурентной процедуры, а именно: – В составе заявки отсутствуют отсканированные оригиналы/заверенные копии сертифицированного партнёра 1С-Битрикс за период 2016-2020 гг. (п. 6 ч. 2 Раздела 2 Документации конкурентной процедуры закупки).
491769	Отказать Участнику в допуске к участию в конкурентной процедуре закупки	Вторая часть заявки на участие в конкурентной процедуре закупки и Участник, подавший первую часть заявки, признаны несоответствующими квалификационным требованиям, требованиям документации конкурентной процедуры, а именно: – В составе заявки отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность), в соответствии с которым такое лицо

		<p><i>обладает правом действовать от имени Участника без доверенности (п/п 2.6 п. 2 ч. 2 Раздела 2 Документации конкурентной процедуры закупки);</i></p> <p><i>– В составе заявки отсутствуют отсканированные оригиналы/заверенные копии сертификатов сертифицированного партнёра 1С-Битрикс за период 2016-2020 гг. (п. 6 ч. 2 Раздела 2 Документации конкурентной процедуры закупки).</i></p>
--	--	---

Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определяется, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Часть 2 статьи 3 определяет: Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Положением о закупке, размещенным в установленном порядке в Единой информационной системе, предусмотрено проведение открытого аукциона в электронной форме.

Законом о закупках установлено, что при закупке товаров Заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке Заказчика предусмотрено, что установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к действиям, ограничивающим конкуренцию, относится также создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Заказчик на этапе рассмотрения заявок участников предоставил победителю преимущество, что выражается в следующем:

1. Закупочной документацией Заказчика предусматриваются следующие требования к участникам размещения заказа, которые повлияли на результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме:

- Отсканированные оригиналы/заверенные копии сертификатов сертифицированного партнера 1С-Битрикс за период 2016-2020 гг. (п. 6 ч. 2 Раздела 2 Документации конкурентной процедуры закупки).

Общество с ограниченной ответственностью «Рунетсофт» приложило актуальный (по состоянию на 2020 год) сертификат сертифицированного партнера 1С-Битрикс «Золотой партнер» (Примечание: сертификат «Золотой партнер» выдается организации, которая обладает максимальным доверием со стороны 1С-Битрикс), а также действующий договор с 1С-Битрикс от 2012 года.

Сертификат партнера 1С-Битрикс действует 1 год. Сертификат на следующий год выдается после прохождения процедуры подтверждения квалификации. По итогу прохождения квалификации организации присваивается соответствующий статус (Сертифицированный партнер, Бизнес-партнер, Золотой партнер), в зависимости от степени надежности компании.

Таким образом, ни одна из компаний, подающих заявки на участие, не может обладать действующими сертификатами сертифицированного партнера за период 2016 -2019 года (срок действия этих сертификатов истек), а требование недействующих сертификатов за период 2016-2019 год, необоснованно и ограничивает конкуренцию.

В свою очередь, любая из компаний может обладать статусом партнера, что подтверждается действующим договором с 1С-Битрикс.

Подход, основанный на применении требования о наличии статуса партнера за соответствующий период, предполагает возможность всем участникам, имеющим такой статус, принять участие в закупке.

Кроме того, Заказчик в аналогичной закупке 2019 года, указал именно такие требования (наличие статуса, и одного действующего сертификата за текущий год!!!). Извещение о закупке и выдержки из закупочной документации 2019 года прилагаем.

Основываясь на приведенных доводах, полагаем, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган подается жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа в части определения победителя, заключения контракта.
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Отменить Протокол от 06.11.2020 года
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем оценки заявок участников с учетом обстоятельств, изложенных в жалобе и выявленных в результате внеплановой проверки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Свидетельство о регистрации юридического лица;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет;
3. Документ о назначении руководителя на должность;
4. Закупочная документация (техническая поддержка сайтов)_fin 2 (11) электронного аукциона № 32009593750;
5. Действующий договор с 1С-Битрикс (ООО «Рунетсофт»);
6. Действующий сертификат «Золотой» (ООО «Рунетсофт»);
7. Протокол от 06.11.2020 года;
8. Выдержки из закупочной документации по закупке № 31908312064 от 18.09.2019 (Закупочная документация (техническая поддержка сайтов) _1)
- 9.

13 ноября 2020 года