

Жалоба

на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района

06 сентября 2022г. на сайте <http://satadmin.ru/transport> размещена скорректированная конкурсная документация и извещение 2/2022 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района.

Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального района Организатор открытого конкурса:

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района (далее - Управление ЖКХ)

Место нахождения и почтовый адрес: 456910, г. Сатка, ул. Пролетарская, дом 40а.

Адрес электронной почты: ukh-satka@mail.ru

Контактный телефон: (35161) 9-66-01.

Предмет открытого конкурса: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального

Предмет лота:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения: - №28 «Западный – Большая запань», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 36. - №29 «Западный – Лесничество», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 37 - №21 «Западный – Первомайский – Гор. Баня», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 33. - №23 «Западный – Новый завод»,

	регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 31.
2	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района: - №399-2 «Сатка (Автостанция) – Бакал (Площадь – 38квартал – Октябрьская)», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 4. - №4 «Бакал – Катавка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 57.
3	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района: - №407 «г. Сатка (Автостанция) – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 22. - №410А «г. Сатка (Автостанция) - Романовка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 20. - №410В «г. Сатка (Автостанция) - Пороги», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 21. - №410 «г. Сатка (Автостанция) – п. Сулея», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 2 №407Б «г. Сатка (Автостанция) – Западный – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 15
4	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района: - №403А «Сатка – Бердяуш (Жукатау-Черемушки)» регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 23.

1. В конкурсной документации по открытому конкурсу, с реестровым номером 2/2022 оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется в соответствии со Шкалой оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок", утвержденной Постановлением Администрации Саткинского муниципального района от 30.08.2022г. №633 "Об утверждении Шкалы для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок".

Хотим отметить, что в Постановлении Администрации Саткинского муниципального района от 30.08.2022г. №633 "Об утверждении Шкалы для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок" нет полной информации каким образом происходит расчет каждого критерия оценки, нет формул для расчета баллов. Данный довод был указан в запросах по разъяснению информации по открытому конкурсу, с реестровым номером 2/2022.

В соответствии с часть 4 Статья 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №220-ФЗ) Шкала для оценки критериев устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным

нормативным правовым актом в зависимости от местных условий, т.е. формулы для расчетов необходимо указать в Постановлении №633 от 30.08.2022г., в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе должен соответствовать Постановлению №633 от 30.08.2022г.

2. При оценки по первому критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» (критерий 1), в конкурсной документации (раздел 8 информационной карты конкурсной документации) указано, что данный критерий определяется по формуле:

Для критерия 1

N_i определяется по формуле:

$N_{дтп\ i} + 1$

$N_i = \frac{N_{дтп\ i} + 1}{N_{т\ i} + 1}$,

где:

i -

порядковый номер оцениваемой заявки на участие в открытом конкурсе;

N_i - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$N_{дтп\ i}$ - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

$N_{т\ i}$ - среднее количество транспортных средств i -го участника открытого конкурса, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе (далее - договоры ОСГО пассажиров), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$N_{т\ i}$ определяется по формуле:

N_d

$N_{т\ i} = \frac{N_d}{m}$,

где: D
 m

$$N_d = \sum_{j=1} D_j$$

N_d - общее количество в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», дней действия договоров ОСГО пассажиров в отношении транспортных средств i -го участника открытого конкурса, указанных в данных договорах (автомобиле-дни);

D_j - количество дней действия договоров ОСГО пассажиров в отношении j -го автомобиля i -го участника открытого конкурса, указанного в данных договорах (автомобиле-дни);

D - количество календарных дней года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

m - общее количество транспортных средств, указанных в договорах ОСГО пассажиров i -го участника открытого конкурса, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сообщаем, что Управлением созданы преимущественные условия для простых товариществ, так как по данному критерию оценки показатели всех участников простого товарищества суммируются, при конечном подсчете этот показатель не делится на количество участников. (Данный довод в составе жалоб в УФАС по Челябинской области указывается пятый раз, меры не приняты).

На основании вышеизложенных сведений можно сделать следующий вывод:

Управление по первому критерию оценки конкурсных заявок создаёт участнику торгов - простому товариществу, в состав которого входят два или несколько индивидуальных предпринимателей или коммерческих организаций, преимущественные условия при начислении баллов, что, в конечном итоге ущемляет и нарушает права или законные интересы других участников конкурса в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

3. Сообщаем, что 26 сентября 2022г. в кабинете №6 Управления ЖКХ проходила процедура вскрытия конвертов, нами велась видеосъемка и аудиозапись заседания.

Во время вскрытия конвертов были выявлены следующие факты:

✓ Заявки Простого товарищества с уполномоченным ИП _____, ООО "Сатка-Автолайн", Простого товарищества с уполномоченным _____ не соответствуют разделу 6 информационной карты конкурсной документации, в соответствии с данным разделом на конверте с заявкой на участие в открытом конкурсе указывается:

1) Наименование предмета открытого конкурса и номер лота, на участие в котором подается указанная заявка;

2) Реестровый номер открытого конкурса.

Обратимся к конкурсным заявкам Простого товарищества с уполномоченным участником ИП _____. На конвертах конкурсных заявок данного участника открытого конкурса было указано - " 2/2022, лот №... УУПТ _____".

Хотим отметить, что в соответствии с разделом 6 информационной карты конкурсной документации несоблюдение требований к форме и содержанию заявки на участие в открытом конкурсе является основанием для отказа такому юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества в допуске к участию в открытом конкурсе.

Членами конкурсной комиссии не озвучивались критерии оценки конкурсных заявок участников конкурса, также не были озвучены участники простого товарищества.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с конкурсной документацией: *Открытый конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Положением об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Саткинского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Саткинского муниципального района Челябинской области от 28.11.2018 г. №385/49 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Саткинского муниципального района в новой редакции» (далее - Положение №385/49).* **Ссылки на то, что открытый конкурс проводится в соответствии с порядком работы конкурсной комиссии и положение о работе конкурсной комиссии нет в конкурсной документации, в соответствии с чем, конкурсная комиссия не имела права руководствоваться при вскрытии конвертов положением и порядком работы конкурсной комиссии, данный факт был доведен до конкурсной комиссии (Подтверждением является аудиозапись и видеозапись).**

Доводим до Вашего сведения, что Положение №384-5/49 утверждено в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», во исполнение Закона Челябинской области от 30.12.2015 №293-ЗО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в Челябинской области», Уставом Саткинского муниципального района.

Нормами Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вопрос вскрытия конкурсных заявок участников открытого конкурса не урегулирован.

В соответствии со статьей 42 Устава Саткинского Муниципального района **закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

На основании Устава Саткинского муниципального района, Закона о контрактной системе и иных нормативно-правовых актов, регулирующих проведение торгов содержат нормы об оглашении при вскрытии конвертов не только информации о заявителе и количестве листов в заявке, но и о документах, поданных в составе заявки, что позволяет иным участникам конкурса оценить добросовестность действий организатора торгов при рассмотрении конкурсных заявок и исключает возможность вкладывания дополнительных документов в состав заявки.

В нарушении статьи 7 Федерального закон от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе №44-ФЗ) был нарушен принцип открытости и прозрачности информации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона о контрактной системе №44-ФЗ **Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками**

закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Хотим отметить, что конкурсная комиссия при вскрытии конвертов также нарушила статью 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции), в соответствии с которой Основными принципами противодействия коррупции являются:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Оглашение только наименования и количества листов противоречит принципу открытости и прозрачности при проведении открытых конкурсов (статья 7 Закона о контрактной системе №44-ФЗ).

В соответствии с конкурсной документацией все листы заявки на участие в открытом конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью (при ее наличии) и подписана юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества или лицом, уполномоченным таким юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества. По данному факту имели место быть нарушения со стороны участников открытого конкурса. Конкурсная заявка Простого товарищества с уполномоченным участником - ИП _____ по 1 лоту не подписана, также не указано количество листов в заявке; Конкурсная заявка Простого товарищества с уполномоченным представителем - _____ не скреплена печатью, не указано количество листов. (подтверждением является видеозапись заседания).

4. Рассмотрим четвертый критерий оценки - «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок». По данному критерию в конкурсной документации нет формулы для расчета баллов, представлена только таблица соответствия срока и баллов.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ по данному критерию оценивается максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В Шкале для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и в конкурсной документации нет разъяснений по определению максимального срока эксплуатации транспортных средств, в данных документах указано следующее:

4.	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным	
----	---	--

	предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок	
4.1	До 5 лет (включительно)	30
4.2	От 5 лет до 10 лет (включительно)	20
4.3	Более 10 лет	10

В пункте 1.6. раздела 6 Информационной карты конкурсной документации указано, что в случае, если участник конкурса в предложении транспортных средств (по форме в Приложении № 7 к информационной карте настоящей конкурсной документации) указывает максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства, то срок эксплуатации каждого транспортного средства, указанного в Обязательстве, не должен превышать максимального срока эксплуатации транспортных средств, указанного в предложении транспортных средств по данному муниципальному маршруту регулярных перевозок.

При этом необходимо учитывать, что срок эксплуатации каждого транспортного средства, указанного в Обязательстве, исчисляется в полных годах, начиная с года выпуска (изготовления) транспортного средства до года проведения открытого конкурса, включительно.

В соответствии с пунктом 1.6 раздела 6 Информационной карты конкурсной документации В случае если срок эксплуатации транспортных средств до окончания срока действия Свидетельства превысит максимальный срок эксплуатации, указанный в предложениях, то данные транспортные средства подлежат замене на транспортные средства с характеристиками, указанными в обязательстве.

СРОК ЭКСПЛУАТАЦИИ транспортных средств, исходя из конкурсной документации - **это постоянная величина**, поэтому невозможно будет осуществить замену транспортного средства в период действия свидетельства, данный довод уже был указан в жалобе на действия Управления ЖКХ СМР. Управление Федеральной Антимонопольной службы по Челябинской области (далее - УФАС по Челябинской области) в решении по жалобе №074/10/18.1-2167/2022 от 17 августа 2022г. указывало своё мнение относительно данного факта, но в конкурсной документации так и нет никаких изменений. В конкурсной документации не установлено понятие максимального срока эксплуатации транспортных средств, в результате чего, расчет баллов по данному критерию оценки невозможен.

5. В конкурсной документации нет информации в части порядка присвоения баллов, в случае если участником конкурса не предоставлены сведения по рассматриваемому критерию оценки заявок или предоставленные сведения не соответствуют требованиям конкурсной документации, или не приложены документы для проведения расчета-проверки предоставленных сведений, или предоставленные сведения имеют расхождения с полученными в результате расчётов сведениями. Возможно, данная информация есть в Порядке работы конкурсной комиссии, в положении о конкурсной комиссии, но положение и порядок работы конкурсной комиссии не опубликован на сайте Управления ЖКХ Администрации Саткинского муниципального района, хотя на данный факт УФАС по Челябинской области уже указывало Управлению ЖКХ Администрации Саткинского муниципального района

В соответствии с пунктом 22 раздела VIII Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Саткинского муниципального района от 28.11.2018г. № 385/49 (далее - Положение) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества вправе

подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе. При проведении открытого конкурса по нескольким лотам юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении определенного лота.

Так как конкурсная комиссия на заседании вскрытия конвертов отказалась озвучивать участников, которые входят в простое товарищество с уполномоченным участником . и простое товарищество с уполномоченным участником Якимовым В.Г. можно предположить, что в вышеуказанные товарищества могли входить одни и те же участники. Данная информация не относится к коммерческой и государственной тайне, поэтому конкурсная комиссия должна была озвучить данные по участникам открытого конкурса. При обращении к конкурсной комиссии с просьбой озвучить данные участников простых товариществ, вед. специалист Управления -

И . сказала, чтобы мы подавали жалобу в УФАС и УФАС пусть это рассматривает (видеозапись - 13:19). По данному поводу прошу подробного разъяснения с ссылками на действующее законодательство на каком основании конкурсная комиссия не озвучивает данные. Хотим заметить, что на заседаниях в Арбитражном суде, . ссылается, именно, на доводы УФАС по Челябинской области, все нарушения, которые выявляются со стороны конкурсной комиссии, в конечном итоге, поощряются со стороны УФАС по Челябинской области.

На основании вышеизложенного следует, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района нарушен Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ.

Прошу:

1. Приостановить проведение открытого конкурса, с реестровым номером 2/2022 до рассмотрения жалобы Челябинским УФАС по существу.
2. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) Управления в рамках организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района. Реестровый номер открытого конкурса: 2/2022
3. Проверить порядок оценки и сопоставления всех конкурсных заявок участников
4. Провести проверку Управления в соответствии с Законом о защите конкуренции №135-ФЗ и Законом №220-ФЗ.
5. Прошу отменить открытый конкурс, с реестровым номером 2/2022.