

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-994/2020

23 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Комплексные услуги безопасности» (г.Тверь) на положения документации электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (№ закупки 0128200000120004832), в присутствии представителей заявителя – ООО «Комплексные услуги безопасности» заказчика – ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-994/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Комплексные системы безопасности» на положения документации электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (№ закупки 0128200000120004832).

По мнению заявителя, рассматриваемая аукционная документация составлена с нарушениями требований статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и существенным образом ограничивает количество участников закупки.

Согласно Таблицы № 4 Приложения № 1 к государственному контракту установлено, что доставка, монтаж, электромонтаж, пуско-наладка ТСАФВФ, его интеграция в информационную

систему ЦАФАП УГИБДД УМВД России по Владимирской области должны быть завершены до 20.11.2020.

Однако принимая во внимание время на получение проектной документации согласования и ТУ, актов об осуществлении технологического присоединения, работы возможно выполнить не раньше 30.11.2020. Таким образом, заказчиком были созданы заведомо невыполнимые условия для исполнителя.

Кроме того, ряд требований к техническим показателям поставляемого товара, установленных заказчиком, носит противоречивый характер и вводит потенциальных участников закупки в заблуждение, например «Нижний предел диапазона измеряемой скорости движения транспортных средств, км/ч», «Способ измерения скорости согласно классификации ГОСТ Р 57144=2016».

По ряду показателей установлены требования к техническим показателям которые ограничивают поставку товара с улучшенными характеристиками, например по показателям «Рабочие условия эксплуатации: температура окружающей среды», «Напряжение питания, В», «Количество ядер в процессоре, шт» и другие показатели.

По ряду показателей невозможно одновременно выполнить ряд условий технического задания, например по показателям «Модуль питания», «Корпус модуля питания», «Монтажная панель» и другие показатели.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию, устранив нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель заказчика по существу жалобы пояснил следующее.

Получение ТУ от сетевой организации составляет 11 рабочих дней, что регламентируется пунктами 105, 106 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям. Более того, подготовительные мероприятия по этим вопросам заказчиком проведены ранее, а оставшиеся работы носят технический характер. У Заказчик нет намерений создать невыполнимые условия для заявителя. Единственная цель заказчика – в срок достигнуть показателей Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик указал в аукционной документации показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, при этом указал максимальные и минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу изложенного, заказчик полагает, что аукционная документация в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства и просит признать жалобу ООО «Комплексные услуги безопасности» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики

объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в статье 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

При описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара

или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Комиссия полагает, что доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, заявитель жалобы не представил. Кроме того, доказательством отсутствия положений в аукционной документации, ограничивающих количество участников закупки, служит тот факт, что на участие в электронном аукционе было подано пять заявок.

Также Комиссией не было выявлено противоречий и разночтений при описании объекта закупки в аукционной документации.

Таким образом, с учетом изложенного, Комиссия не усматривает в положениях документации об электронном аукционе на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комплексные услуги безопасности» (г.Тверь) на положения документации электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (№ закупки 0128200000120004832) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.