

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),
м. Красные ворота

От кого: Участник закупки (заявитель):
Общество с ограниченной ответственностью
"Инженерная Компания "Гефест"
Сокращённое наименование: ООО "ИК "Гефест"
ИНН: 7708825114; КПП 772601001
Юридический и почтовый адрес:
117105, г. Москва, Нагорный проезд,
д. 10, корпус 2, строение 4
телефон:
+7 499 703-47-65, +7 812 309-87-70;
факс:
+7 499 703-47-65 добав. 0
e-mail: torgi@ik-gefest.ru;

Организатор закупки, заказчик:
Государственное бюджетное учреждение города
Москвы "Жилищник района Дорогомилово"
ИНН-КПП 7730688625-773001001
Место нахождения:
121165, г.Москва, ул. Студенческая, д. 25
Почтовый адрес:
121165, г.Москва, ул. Студенческая, д. 25
Номер телефона/факса: 8 (499) 2496553
Адрес электронной почты:
gbuzhilishnik07.2013@mail.ru,
Контактное лицо: Цветкова Анна Анатольевна
№ закупки 31908397719

Жалоба

Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Жилищник района Дорогомилово» проводится закупка по 223-ФЗ (извещение № 31908397719), предметом которой является Выполнение замеров параметров электрических цепей в жилых многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник района Дорогомилово», форма проведения – Аукцион в электронной форме.

Вместе с тем, в рамках указанной закупки заказчиком в закупочной документации установлены требования, которые противоречат действующему законодательству.

Д Так, согласно закупочной документации в качестве способа обоснования НМЦД определён Проектно-сметный метод, п. 6.1. «Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком» (утв. Приказом МЭР от 02.10.2013 № 567). При этом в Локальной смете на основе которой определена НМЦК на услуги, являющиеся предметом закупки, предусмотрены следующие виды услуг:

1. Проверка наличия цепи между заземлителями и заземленными элементами.
2. Измерение сопротивления изоляции мегаомметром кабельных и других линий напряжением до 1 кВ, предназначенных для передачи электроэнергии к распределительным устройствам, щитам, шкафам и коммутационным аппаратам.

Таким образом, в смете на выполнение электроизмерительных работ **предусмотрены два вида работ**.

Однако в Техническом задании на ВЫПОЛНЕНИЕ ЭЛЕКТРОИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ РАБОТ (раздел 8 Тех.задания), предусмотрены дополнительные виды услуг, которые не включены в сметный расчёт, а именно следующие виды услуг:

-Устранение по требованию Заказчика недостатков и дефектов, выявленных в процессе выполнения работ и влияющих на пожароопасность жилых домов:

- Устранение скруток проводов (установка сжимов);
- Протяжка и зачистка контактов;
- Изолирование оголенных проводов;
- Нанесение цветовой маркировки на токоведущих шинах и проводах;
- Подкраска электрощита;
- Замена перемычек проводов;
- Замена лампочки освещения ВРУ.

Работы по проведению тепловизионных обследований (наличие на предприятии тепловизора), этот метод позволяет без отключения электроснабжения проводить диагностирование состояния электроустановок с целью обнаружения недопустимого нагрева элементов электроустановок, скрытых дефектов электрооборудования и предотвращения развития аварийных ситуаций.

- Также в разделе 11 технического задания Заказчик требует от подрядчика предоставлять по результатам работ ежемесячно до 25 числа отчетного месяца список документов, включающий в себя в том числе Однолинейные электрические схемы. Данный документ является дополнительной работой подрядчика и должен быть включен в сметный расчёт, наравне с другими видами измерений и испытаний.

Таким образом, между техническим заданием и сметным расчётом имеются противоречия, а именно виды услуг, упомянутые выше в предыдущих пунктах жалобы не предусмотрены сметой, и являются самостоятельными видами электроизмерений.

Полагаем, что подобное противоречие нарушает требования действующего законодательства в силу следующего.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 3,4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, а также место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Таким образом, из изложенного следует, что в закупочной документации должен быть четко определен предмет услуг, в том числе перечень услуг. **Вместе с тем, полагаем, что в данном случае указанное требование законодательства заказчиком не выполнено, поскольку закупочная документация содержит противоречия в части определения перечня услуг, оказываемых по договору, поскольку сметный расчёт и техническое задание содержат разные виды работ.** Более того, включение в техническое задание тех видов услуг, которые не предусмотрены сметой фактически означает, что исполнитель услуг обязан будет оказать соответствующие виды услуг бесплатно, что также нарушает права участников закупки.

Из изложенного следует, что действия Заказчика, разместившего Документацию, с противоречащими друг другу перечнями оказываемых услуг по договору, нарушают пункты 3,4 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг).

Указанный вывод также подтверждается актуальной практикой рассмотрения подобных споров Московским УФАС России, в частности аналогичные выводы о недопустимости наличия противоречий между сметой и техническим заданием отражен в Решениях по делам № 1-00-2275/77-18 от 18.12.2018; № 1-00-2274/77-18 от 13.12.2018; № 1-00-2277/77-18 от 13.12.2018 по результатам рассмотрения жалоб ООО «ИК «ГЕФЕСТ».

Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. №94 Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве уполномочено осуществлять контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на территории города Москвы.

Согласно ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;

2) выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:

г) о прекращении недобросовестной конкуренции;

д) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства;

е) об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства;

3.1) выдает:

а) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями действующего законодательства, ПРОШУ:

1. Приостановить Аукцион в электронной форме по 223-ФЗ (извещение № 31908397719) до рассмотрения жалобы, по существу.

2. По фактам, изложенным в настоящей жалобе, провести проверку.

3. По результатам проверки выдать предписание и обязать Заказчика ГБУ г. Москвы «Жилищник района Дорогомилово» привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством (в рамках закупки по 223-ФЗ - извещение № 31908397719) с продлением сроков подачи заявок.

Приложения:

1. Решение и приказ о назначении генерального директора ООО «ИК «Гефест» на 5 листах.

Генеральный директор
ООО «ИК «Гефест»
(должность)

ЭЦП
(подпись)

/Кривцов А.С./
(ФИО)