

[Печать](#)

Решение по административному делу - первый пересмотр

[Информация по делу №12-14/2019](#)

Дело №12-14/2019

РЕШЕНИЕ

28 мая 2019 года с.Кош-Агач

Судья Кош-Агачского районного суда Республики Алтай Алеховиков В.А., рассмотрев дело об административном правонарушении по жалобе Едильбаева Елдара Байбахытовича на постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-38/2019 от 26.03.2019 о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-38/2019 от 26.03.2019, директор МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаев Е.Б. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, Едильбаевым Е.Б. подана жалоба, в которой он просит постановление о назначении административного наказания отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить.

В обоснование жалобы указывает, что распорядителем бюджетных средств лимит бюджетных средств доведен формально, он как директор казенного учреждения, иных финансовых средств, кроме получения бюджетных ассигнований, не имеет. Если на момент исполнения обязательств лицевой счет школы был «по нулям», не понимает: из каких средств платить кредиторскую задолженность поставщику тепловой энергии или за поставку продуктов питания для организации горячего питания. Указал на отсутствие вины, как должностного лица, так как из-за отсутствия лимита и финансовых средств на лицевом счете организации он как должностное лицо заказчика нарушил сроки исполнения обязательств по муниципальным контрактам. Из-за отсутствия денег в бюджете МО «Кош-Агачский район», финансирование на исполнение обязательств по контракту ГРБС не произведено.

Лицо, вынесшее постановление об административном правонарушении, на рассмотрение жалобы не явилось, извещено надлежаще.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, Едильбаев Е.Б. на рассмотрение жалобы не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Полагаю возможным рассмотреть дело без их участия.

Защитник Махметова Д.А. просила постановление отменить, производство по делу прекратить в связи с отсутствием вины, и, следовательно состава административного правонарушения. Также просила прекратить производство по делу в соответствии с ч.4 ст.24.7 КоАП РФ.

Старший помощник прокурора Кош-Агачского района Олчёнова И.В. просила постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, а жалобу Едильбаева Е.Б. – без удовлетворения.

Выслушав явившихся участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

В силу ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с постановлением об административном правонарушении от 26.03.2019 по делу №004/04/7.32.5-38/2019, в нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) МКОУ «Ташантинская ООШ» не исполнило в установленный срок обязательства по оплате полученных услуг по организации горячего питания по муниципальному контракту 0377300007117000088 от 20.08.2018, заключенному с ИП Салинчиновым В.К. В соответствии с п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000088 от 20.08.2018 оплата услуг осуществляется заказчиком в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля посещаемости детей. 05.12.2018 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Ташантинская ООШ» за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на сумму 49906,98 рублей. 05.12.2018 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Радуга» за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на сумму 67615,35 рублей. 10.01.2019 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Радуга» за период с 01.12.2018 по 29.12.2018 на сумму 67405,69 рублей. 10.01.2019 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Ташантинская ООШ» за период с 01.12.2018 по 29.12.2018 на сумму 45010,40 рублей. Оказанные услуги в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000088 от 20.08.2018 подлежали оплате не позднее 26.12.2018 и 31.01.2019 соответственно. Однако, документы, подтверждающие факт оплаты услуг по организации горячего питания в полном объеме в установленные сроки заказчиком, МКОУ «Ташантинская ООШ» не представлены. Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000088 от 20.08.2018 оплата услуг в установленные сроки в полном объеме заказчиком не произведена. А также МКОУ «Ташантинская ООШ» не исполнило в установленный срок обязательства по оплате полученных услуг теплоснабжения по муниципальному контракту №20К-09-2018 от 28.09.2018, заключенному с ООО «Теплый ключ». Согласно п. 4.2 контракта оплата поставленной потребителю тепловой энергии производится поэтапно, за каждый расчетный период, на основании выставяемых теплоснабжающей организацией потребителю платежных документов (счетов, универсальных передаточных документов). Оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. Согласно счету-фактуре № 45 от 30.11.2018 заказчику в ноябре 2018 оказаны услуги теплоснабжения на сумму 143204,85 рубля. В связи с чем, оплата услуг теплоснабжения за ноябрь 2018 должна быть произведена поэтапно 50% в срок до 18.11.2018, и оставшаяся часть в срок до 10.12.2018. Однако документы, подтверждающие факт оплаты услуг теплоснабжения за ноябрь 2018 заказчиком МКОУ «Ташантинская ООШ» не представлены. Следовательно, МКОУ «Ташантинская ООШ» нарушен предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе срок оплаты оказанной услуги, что подпадает под квалификацию ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, установлены ст. 26.1 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего,

свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В силу ст.26.1 КоАП РФ к числу обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, относятся: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, виновность лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Указанные, а также иные доказательства, не имеют заранее установленной силы и при осуществлении производства по делу должны быть исследованы и оценены по правилам, установленным ст. 26.11 КоАП РФ, в совокупности.

Лицо, вынесшее обжалуемое постановление, исходило из того, что действия (бездействие) директора МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаева Е.Б. в части нарушения сроков оплаты по государственным контрактам содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

В обжалуемом постановлении, содержится суждение лица, вынесшего постановление, о необоснованности, относительно доводов привлеченного к ответственности лица о том, что денежные средства для погашения задолженности перед ИП Салинчиновым В.К., ООО «Теплый ключ» не были профинансированы администрацией МО «Кош-Агачский район», что послужило причиной образования задолженности.

Согласно ч. 1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи (ч. 2 ст. 72 БК РФ).

В силу ч. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии со ст. 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок; планов-графиков.

Согласно ч. 7 ст. 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Как установлено ч. 10 ст. 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика.

Из материалов дела следует, что план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужды на 2018 года утвержден директором МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаевым Е.Б. При этом закупки были спланированы и осуществлены в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ответу администрации МО «Кош-Агачский район от 30.04.2019, МКОУ «Ташантинская ООШ» объемы финансирования при заключении муниципального контракта № 0377300007117000088 от 20.08.2018, заключенного с ИП Салинчиновым В.К., № 20К-09-2018 от 28.09.2018, заключенного с ООО «Теплый ключ», были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением на исполнение решений и предписаний надзорных органов, подготовке к отопительному сезону. Директор Едильбаев Е.Б. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращался, но в связи с недостаточностью финансовых средств, связанных с перераспределением на вышеуказанные цели, денежные средства не были профинансированы.

Согласно условиям муниципального контракта 20К-09-2018 от 28.09.2018, заключенного между МКОУ «Ташантинская ООШ» (потребитель) и ООО «Теплый ключ» (теплоснабжающая организация), теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию, а потребитель обязуется принять и оплатить поданную тепловую энергию, а также тепловую энергию, связанную с потерями сетевой воды в системе теплоснабжения. Контракт от лица МКОУ «Ташантинская ООШ» подписан директором Едильбаевым Е.Б. Определена плановая цена контракта 20К-09-2018 в размере 302 063,42 рубля.

В соответствии с п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000088 от 20.08.2018 оплата услуг осуществляется заказчиком в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля посещаемости детей. Контракт от лица МКОУ «Ташантинская ООШ» подписан директором Едильбаевым Е.Б. Определена плановая цена контракта в размере 1 108 188,34 рублей.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении

закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены

Как следует из письменных объяснений Едильбаева Е.Б., данных старшему помощнику прокурора Кош-Агачского района, лимиты бюджетных обязательств, необходимые для заключения муниципальных контрактов, были доведены, что подтверждается расходными расписаниями.

Пояснения защитника Махметовой Д.А. о том, что до МКОУ «Ташантинская ООШ» не были доведены денежные средства для оплаты заключенных контрактов, суд во внимание не принимает, поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, которые были доведены до МКОУ «Ташантинская ООШ» в полном объеме перед заключением муниципальных контрактов, что не оспаривалось участниками процесса.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии с ч.4 ст.24.7 КоАП РФ не усматривается, поскольку в материалы дела не представлено доказательств внесения или направления руководителем муниципального учреждения в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложения о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись.

Иные доводы жалобы Едильбаева Е.Б. и его защитника не могут повлиять на принятое решение.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии вины Едильбаева Е.Б. в совершении вмененного административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

Р Е Ш И Л:

Постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 26.03.2019 по делу №004/04/7.32.5-38/2019 оставить без изменения, жалобу Едильбаева Елдара Байбахытовича – без удовлетворения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Алтай в течение десяти дней со дня получения копии решения.

Судья

В.А. Алеховиков