



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О результатах проверки сведений о
включении в реестр
недобросовестных поставщиков

Заказчик:

Филиал «Камчатэронавигация» ФГУП
«Госкорпорация по ОрВД»
office@kam.gkovd.ru

Участник закупки:

ИП Алиев Гейдар Паша оглы
remino@ya.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк - АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

Заключение по делу № 041/10/5-192/2024

06 мая 2024 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии – руководителя Фисенко Е. В.,
членов Комиссии:

- начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н.,
- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Ковалевой С.А.,

в отсутствие:

- заказчика – федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице филиала «Камчатэронавигация» (далее – Заказчик),
- участника закупки - индивидуального предпринимателя Алиева Гейдара Паша оглы (далее – Участник закупки; ИП), -

уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения факта уклонения по адресу электронной почты,
осуществив проверку сведений, направленных Заказчиком, о включении Участника закупки, уклонившегося от заключения договора на поставку механической коробки переключения передач для автомобиля FORD TRANSIT F22703 (автобус) филиала «Камчатэронавигация» (извещение № 32413297208) (далее – Договор) в Реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических



2024-1290

лиц» (далее - Закон о закупках), пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила ведения реестра), на основании пунктов 2.1, 2.4 приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения поставщика путем проведения аукциона в электронной форме (далее – ЭА), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку механической коробки переключения передач для автомобиля FORD TRANSIT F22703 (автобус) филиала «Камчатчаэронавигация» (извещение № 32413297208) (далее – Закупка); Извещение и документация о Закупке размещены на официальном сайте единой информационной системы 19.02.2024; начальная (максимальная) цена Договора установлена в размере 1 340 000,00 рублей.

Процедура Закупки проводилась в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (редакция 21), утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 05.12.2023 № 832-п (далее – Положение), документацией о Закупке.

Согласно Протоколу от 07.03.2024 рассмотрения и оценки вторых частей заявок участников аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, извещение № 32413297208 (далее – Протокол), на участие в ЭА поступило 2 заявки, которые комиссия Заказчика признала соответствующими требованиям документации о Закупке. Победителем признан ИП, с которым принято решение заключить договор.

Цена, предложенная ИП, составила 559 740,00 рублей, т.е. была снижена на 58,23%.

25.04.2024 Заказчик представил в Камчатское УФАС России документы и информацию, содержащие сведения об уклонении ИП от заключения Договора, предусмотренные пунктом 2 Правил ведения реестра (далее – Сведения).

Согласно Сведениям, в соответствии с частью 5 статьи 47 Положения и пункта 23 документации о Закупке Заказчиком был установлен регламентированный срок подписания договора – 17.03.2023.

Победитель в указанный срок не подписал проект Договора, не направил протокол разногласий и не исполнил требования обеспечения исполнения договора (цена договора снижена более чем на 25 %).

На основании пункта 8 статьи 47 Положения победитель закупки решением комиссии от 19.03.2024 был признан уклонившимся от заключения Договора.

01.04.2024 Заказчик на основании части 9 статьи 47 Положения, пункта 25 документации о Закупке заключил Договор со вторым участником закупки - ООО «ЦЕНТР 99» по цене 566 440 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в Реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения Реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра, уполномоченный орган проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил ведения реестра направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

В соответствии с подпунктами 3, 4 пункта 15.2 Информационной карты документации о Закупке договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившемся от заключения договора.

Согласно подпунктам 1, 2 пункта 25 Информационной карты документации о Закупке участник закупки, с которым заключается договор, признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в установленные сроки он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого участника закупки, или не направил протокол разногласий, или не исполнил требования обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке.

Таким образом, на участника Закупки, с которым заключается Договор, возложена обязанность предоставить обеспечение исполнения Договора и подписать Договор с Заказчиком. Участник Закупки, на которого возлагается обязанность подписать Договор, считается уклонившимся от заключения Договора при наступлении любого из вышеуказанных событий.

В результате проверки Сведений Комиссия установила следующие обстоятельства:

- Участник закупки не предоставил обеспечение исполнения Договора, и в регламентированный срок Договор не подписал,
- согласно уведомлению от 26.04.2024 № ЕФ/1125/24 Участнику закупки в срок до 03.05.2024 надлежало по факту уклонения предоставить письменные пояснения, доказательства, подтверждающие объективную невозможность подписания Договора; Участник закупки какие-либо пояснения, доказательства по факту неподписания Договора не представил.

В ходе рассмотрения Сведений Комиссией не установлены доказательства, подтверждающие, что ИП при той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась по характеру лежащей на нем обязанности и условиям оборота, принял все меры для предоставления обеспечения исполнения Договора, с целью его подписания и исполнения в обусловленный Договором срок.

Вместе с тем, в рамках конкурентной процедуры подача заявки на участие в торгах является акцептом оферты, при условии соответствия заявки всем требованиям закупочной документации, у заказчика (организатора торгов) возникает обязанность заключить договор с победителем торгов на условиях, предусмотренных документацией о торгах.

Кроме того, подавая заявку, тот или иной участник также осознает, что он вступает не только в гражданско-правовые, но и в публично-правовые отношения, принимая во внимание наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов (наличие повышенного государственного контроля ввиду особой правосубъектности заказчика, формализованной регламентации поведения сторон в рамках проведения торгов, а также наличия негативных для сторон последствий при уклонении от установленного правопорядка).

Соответственно, участник принимает на себя все риски, связанные с таким участием, поскольку они являются неизменно сопутствующими предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно частей 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

На основании определения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.10.2012 № ВАС-13566/12 необходимо принимать во внимание, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что ненадлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно абзацу 4 пункта 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Недобросовестность юридического лица определяется не его виной, то есть субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обстоятельства и условиям оборота.

Таким образом, ИП по небрежности не принял необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения Договора, то есть создал условия, повлекшие невозможность подписания Договора, и при этом не представил доказательств того, что ненадлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения в отношении ИП Алиева Гейдара Паша оглы (ИНН: 780230379376) подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения Договора.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

С.Н. Парфирьева

С.А. Ковалева

Исп. Парфирьева С.Н.
тел.8 (499) 755-23-23, 041-201