

**Заявитель:**  
Общество с ограниченной ответственности  
«ОРИОН»

**Заинтересованное Лицо:**  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Московский государственный  
университет имени М.В.Ломоносова»

**Жалоба  
на действия Заказчика и Единой комиссии Заказчика**

1. **Заказчик закупки:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (далее - ФГБОУ ВО «МНУ имени М.В. Ломоносова», Заказчик).

**Состав Единой комиссии Заказчика:**

Председатель комиссии  
Член комиссии  
Член комиссии  
Член комиссии  
Член комиссии

2. **Участник закупки:** Общество с ограниченной ответственности «ОРИОН» (далее - ООО «ОРИОН», С

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
Электронная торговая площадка Газпромбанка (ЭТП ГПБ), «<http://etp.gpb.ru>»

**4. Информация о закупке:**

**Способ определения поставщика:** Запрос котировок в электронной форме

**Номер извещения:** №32413513017

**Дата публикации извещения:** 16.04.2024

**Наименование закупки:** Оказание услуг по комплексной обработке мягкого инвентаря для Управления общежитиями МГУ имени М.В. Ломоносова (223.ЗКЭФ.2597; Id 67565).

**Начальная максимальная цена контракта:** 22 000 000,00 рублей.

**Дата окончания подачи заявок:** 02.05.2024 в 09:00 (время московское).

**Дата рассмотрения и оценки заявок:** 07.05.2024.

5. **Обжалуемые действия:** Единая комиссия Заказчика необоснованно отказала в допуске к участию в рассматриваемой закупке, нарушив нормы действующего Федерального закона от

18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках), а также собственную документацию.

### Доводы жалобы:

16.04.2024 Заказчик разместил извещение №32413513017 о проведении запроса котировок в электронной форме, на Оказание услуг по комплексной обработке мягкого инвентаря для Управления общежитиями МГУ имени М.В. Ломоносова.

30.04.2024 Заявитель подал на участие в рассматриваемой закупке свою заявку. Заявка была принята с идентификационным номером №2. Заявка была принята с присвоением идентификационного номера №2.

**Заявитель, как участник рассматриваемой закупки, подготовил заявку и все приложения к ней в четком соответствии с установленными формами и требованиями Заказчика.**

Однако 08.05.2024 Заказчик опубликовал на торговой площадке и в ЕИС «Протокол №32413513017-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (подведение итогов) № 223.ЗКЭФ.2597. ID закупки: 67565» от 07.05.2024, в соответствии с которым, заявка с номером №2 была отклонена.

**А именно Единая комиссия Заказчика приняла следующее решение в отношении участника с номером заявки №2: «Отказать в допуске к участию в закупке на основании пп 1) п. 2.8.1 части 2 Извещения о проведении закупки в связи с несоответствия заявки требованиям Извещения о проведении закупки. Не представлены сведения, предусмотренные пп 2) пункта 3.6 части 2 ИоЗ, а именно: учредительный документ (устав). В соответствии с записью в ЕГРЮЛ (от 18.04.2024) участник не предоставил действующую редакцию устава, (в составе заявки представлена недействующая редакция от 14.09.2018г. (дата внесения записи в ЕГРЮЛ 21.09.2018г))».**

**Т.е. Заявителю было отказано в допуске к участию в рассматриваемой закупке по причине не предоставления действующего устава организации и предоставление документа в недействующей редакции.**

### Основание для отказа считаем неправомерным и надуманными по следующим основаниям.

**В соответствии с положением статьи 2 Закона о закупках:**

*«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).*

*2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.»*

Заказчик при проведении данной закупки руководствовался «ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (с учетом изменений от 25.04.2022, от 27.09.2022 и от 22.11.2023)» (далее – Положение о закупках), утвержденным Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации Нарукавниковым А.В. 02.06.2021.

**В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.**

Согласно положению пункта 9.6.2. Положения о закупках «Заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в извещении о проведении закупки и документации о закупке (за исключением проведения запроса котировок).»

Все требования к участникам, предмету и порядку закупки, форме и составу заявки на участие, были определены Заказчиком в «Извещение о проведении конкурентной закупки на право заключения договора с МГУ имени М.В. Ломоносова» Часть 1 и Часть 2 (далее – Извещение).

Так, согласно пункта 3.6. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Извещения Часть 2. «заявка на участие в закупке должна содержать следующие сведения и документы:

г) Устав, учредительный договор (при наличии)<sup>2</sup>;»

При этом по сноске Заказчик указал уточнение «<sup>2</sup>В форме электронного образа нотариально заверенных копий учредительных документов с приложением имеющихся изменений либо, при наличии, - в форме электронного образа оригиналов учредительных документов с приложением имеющихся изменений».

ООО «ОРИОН» 21.09.2018 зарегистрировано по юридическому адресу: 121471, г.Москва, ул. Рябиновая, д. 32, эт. 3, пом. 127. В настоящее время Общество и фактически расположено по данному адресу.

15.04.2024 единственный учредитель Общества принял решение об изменении места нахождения ООО «ОРИОН» на Московская область, Клинский район, г.Клин, с. Спас-Заулок, ул. Центральная, д.22.

Данное Решение было оформлено в письменном виде единственным учредителем.

18.04.2024 Решение об изменении юридического адреса предварительно было подано в Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве для внесения изменений в Едины государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Данное решение налоговым органом принято, что подтверждается внесенной записью в сведения ЕГРЮЛ.

**Положением части 6 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" установлен порядок действий при смене юридического адреса: «К заявлению о внесении в единый государственный реестр юридических лиц сведений о том, что юридическим лицом принято решение об изменении места нахождения, должно быть приложено данное решение.**

*Для внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о том, что юридическим лицом принято решение об изменении места нахождения, в регистрирующий орган в течение трех рабочих дней после дня принятия данного решения представляются соответствующие документы.*

*К заявлению о внесении в единый государственный реестр юридических лиц сведений об изменении адреса юридического лица, при котором изменяется место нахождения юридического лица, должны быть приложены также документы, подтверждающие наличие у юридического лица или лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо участника общества с ограниченной ответственностью, владеющего не менее чем пятьюдесятью процентами голосов от общего количества голосов участников данного общества, права пользования в отношении объекта недвижимости или его части, расположенных по новому адресу юридического лица.*

Документы для государственной регистрации изменения адреса юридического лица, при котором изменяется место нахождения юридического лица, не могут быть представлены в регистрирующий орган до истечения двадцати дней с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о том, что юридическим лицом принято решение об изменении адреса юридического лица, при котором изменяется место нахождения юридического лица.»

В соответствии с указанно нормой закона, до истечения установленного срока, изменения в устав, либо сам устав в новой редакции, не могут быть предоставлены в налоговый орган для регистрации. И только по истечении определенного срока, организация вправе подать документы в налоговый органа по месту нового будущего местонахождения с последующей регистрацией устава в новой редакции.

Соответственно до момента регистрации новой редакции устава, прежняя редакция учредительного документа является действительной, и Общество руководствуется данным уставом.

Просим УФАС обратить внимание и учесть, что дата подачи Решения об изменении

юридического адреса – 18.04.2024. Учитывая срок в 20 дней с даты такой подачи, обращаться в налоговый орган с заявлением о регистрации по новому юридическому адресу – после 08.05.2024.

**Соответственно, приложенный в составе заявки на участие в рассматриваемой закупке, поданной 30.04.2024, устав от 14.09.2018 – является действующим и законным учредительным документом.**

Согласно положениям пункта 3.13. «Рассмотрение заявок на участие в закупке» Извещения Часть 2. в документации Заказчика закреплено:

- пункт 3.13.1 *«По итогам рассмотрения заявок на участие в закупке, Единая комиссия в порядке, предусмотренном статьёй 4 Положения о закупках, принимает решение о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке заявок участников закупки.»*
- пункт 3.13.2 *«Участник закупки не допускается к участию в ней в случаях, указанных в пункте 2.8.1 настоящей части Извещения о закупке».*

Согласно положениям пункта 2.8.1. Извещения Часть 2. и пункта 9.9. Положения о закупках «Экспертная и Единая комиссии принимают решение об отказе в допуске заявки к участию в закупке и о признании заявки несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки в следующих случаях:

- 1) *несоответствия заявки требованиям документации о закупке (извещения о проведении закупки – в случае запроса котировок), в том числе: по оформлению, содержанию (в том числе по описанию предмета закупки, соответствия участника квалификационным требованиям и предложению по критериям), составу и форме заявки;*
- 2) *несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в Извещении или Документации (включая его несоответствие квалификационным требованиям (если они установлены в Документации о закупке (извещения о проведении закупки – в случае запроса котировок));*
- 3) *наличия в заявке недостоверных сведений, в том числе подтверждающих квалификацию и опыт участника процедуры закупки, а также сведений о предлагаемом товаре, работе, услуге, об участнике закупки и его соответствии требованиям Документации о закупке (извещения о проведении закупки – в случае запроса котировок)».*

При этом положениями пункта 2.8.4. Извещения Часть 2. и пункта 9.9.4 Положения о закупках, закреплено что, «В случае отсутствия в заявке на участие в закупке отдельных документов, а также вопросов по содержанию предложения у членов экспертной комиссии Экспертная комиссия вправе запрашивать такие документы и информацию у участника. Такие переговоры разрешаются при обеспечении возможности их проведения в равной степени для всех участников закупки. Срок их предоставления устанавливается Экспертной комиссией, но он должен быть одинаковым для всех участников, подавших заявки, и составлять не менее 2 (двух) календарных дней».

Однако, в рассматриваемой ситуации, ни Заказчик, ни члены его Комиссии, не запросили у Заявителя разъяснения по данной ситуации и не запросили документ, который, по их мнению, отсутствовал.

На основании вышеизложенного следует, что заявка ООО «ОРИОН» с идентификационным номером №2, была рассмотрена Единой комиссией Заказчика и самим Заказчиком формально. Состав заявки по форме и приложенным документам полностью соответствовал требованиям закупочной документации и положениям действующего законодательства Российской Федерации. Однако заявка была отклонена по надуманному основанию.

Просим УФАС обратить внимание, что процедура изменения юридического адреса организации производится строго по установленному порядку и в установленные сроки, в соответствии с ФЗ №129 от 08.08.2001. Заявитель, приняв решение об изменении своего юридического адреса, следует установленной процедуре. При этом Устав, приложенный в составе заявки 30.04.2024, является на дату подачи жалобы действующим и правомерным.

Заявителем подготовлен проект Устава в новой редакции, но данный документ еще не прошел регистрацию налогового органа, а равно и не получил юридическую (правовую) силу.

Учитывая все указанные обстоятельства, отклонение заявки Заявителя является неправомерным, поскольку Заказчик и Единая комиссия неверно применяют положения собственной документации, а основание для отклонения заявки является надуманным и противоречит действующему законодательству РФ.

Более того, просим учесть, что своим оспариваемым решением об отклонении заявки Заявителя, Заказчик неправомерно лишил последнего возможности быть признанным победителем закупки. А именно, предложение о цене за единицу услуги, предложенное в заявке ООО «ОРИОН», является лучшим – 108,50 рублей (предоставлено в составе заявки). При этом

ценовое предложение второго Участника составляет 117,49 рублей. Соответственно ценовое предложение Заявителя является экономически выгодным Заказчику в рамках экономии бюджетных средств. А в результате необоснованного отклонения заявки Заявителя, своего права заключить договор по итогам честной победы по предложенной цене.

**Считаем, Заказчик нарушил порядок определения победителя закупки, чем нарушил права ООО «ОРИОН», неправомерно отклонив заявку, а равно лишив права быть признанным победителем и заключить договор по итогам.**

**Также считаем отклонение заявки недопустимое ограничение конкуренции.**

**Согласно положению статьи 3 Закона о закупках:**

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»

Положением ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" определено, что «Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

**В рассматриваемой Закупке, Заказчик в лице своей закупочной комиссии нарушил положения Закона о закупках, а также действовал в нарушение вышеуказанных норм, отклонив заявку необоснованно.**

**Описанные действия Заказчика влекут ограничение конкуренции в рамках рассматриваемой закупки, путем необоснованного отклонения заявок участников, что противоречит положениям Закона о закупках.**

**Положением пункта 3.17. Извещения Часть 2. Предусмотрено, что «Любой участник закупки имеет право обжаловать результаты закупки:**

- 1) путем направления Заказчику жалобы в письменной форме или в форме электронного документа ...;
- 2) в антимонопольном органе в соответствии с антимонопольным законодательством;
- 3) в судебном порядке».

**В соответствии с п.1 ч.10 статьи 3 Закона о закупках «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки: 1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,**

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.»

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2, 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями закупочной документации (Извещение о закупке) и Положением о закупках, статьями 17 и 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей",

### **ПРОШУ:**

- 6.1. Приостановить проведение закупки №32413513017 в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
- 6.2. Признать жалобу ООО «ОРИОН» обоснованной.
- 6.3. Признать «Протокол №32413513017-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (подведение итогов) № 223.ЗКЭФ.2597. ID закупки: 67565» от 07.05.2024 неправомерным и несоответствующим требованиям законодательства РФ, положениям закупочной документации Заказчика, и аннулировать его.
- 6.4. Выдать Заказчику - Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (далее - ФГБОУ ВО «МГУ имени М.В. Ломоносова»), предписание о проведении повторного рассмотрения и оценки поданных заявок на участие, с целью устранения допущенных нарушений.

### **Приложения:**

1. Свидетельство о постанове на учет ЮЛ в налог. органе.
2. Выписка из ЕГРЮЛ по организации.
3. Документы на руководителя ЮЛ.
4. Печатная форма извещения (ЕИС).
5. Заявка ООО «ОРИОН» на участие в закупке.
6. Протокол №32413513017-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (подведение итогов) № 223.ЗКЭФ.2597. ID закупки: 67565 от 07.05.2024.
7. Извещение о закупке. Часть 1.
8. Извещение о закупке. Часть 2.
9. Положение о закупках федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (с учетом изменений от 25.04.2022, от 27.09.2022 и от 22.11.2023)».
10. Устав ООО «ОРИОН» от 14.09.2018, зарегистрированный 21.09.2018.
11. Карточка ООО «ОРИОН».
12. Решение №4 ед.участника от 15.04.2024 о смене юрид.адреса организации.
13. Лист записи ЕГРЮЛ о внесении записи об изменении от 18.04.2024.
14. Проект Устава в новой редакции.