

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТРУД»

429400, Чувашская Республика, г.т. Урмары, ул. Ленина, д.75
р/счет 40702810525510009269
ФИЛИАЛ №3652 Банка ВТБ (ПАО) в г. Воронеж
кор/счет 30101810545250000855; БИК 042007855
E-mail: tender_trud@mail.ru
ОГРН 1022102834731, ИНН 2114001330 КПП 2114001001

Исх. № 7-180 от «31» июля 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю

355003, Российская Федерация, Ставропольский край, г.
Ставрополь, ул. Ленина, 384.

Тел +8(8652) 35-51-19

E-mail: to26@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ТРУД»
429400, Российская Федерация, Чувашская Республика,
Урмарский район, г.т. Урмары, ул. Ленина 75
ИНН 2114001330, ОГРН 1022102834731
Тел. + 7 (499) 553-91-67
E-mail: tender_trud@mail.ru

Заказчик: ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка
электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»)
Юридический адрес:
356126, Российская Федерация, Ставропольский край,
Изобильненский район, п. Солнечнодольск
Почтовый адрес:
196140, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург,
Петербургское шоссе, д. 66, корп. 1, лит. А
Тел. +8 (812) 646-13-64, +8 (812) 42-48-81
E-mail: office@ogk2.ru, andreeva.anna.l@ogk2.ru

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью
«Предприятие производственно-технологической
комплектации» (ООО «ППТК»)
121357, Российская Федерация, г. Москва, ул.
17
Тел. +8 (495) 646-80-27
E-mail: info@pptk-mos.ru, sokolova_k@pptk-mos.ru

ЖАЛОБА

в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»

Номер извещения (закупки): №31908040336 от 27.06.2019 года

Закупка осуществляется в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее №223-ФЗ)

Наименование закупки: Запрос предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13359/ЗП на определение лучших условий поставки химических реагентов (Коагулянт) для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Череповецкая ГРЭС

Дата и время начала: подача заявок с 27.06.2019 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.07.2019 г. в 10.00 (по МСК.)

Дата и место рассмотрения заявок, и подведение итогов: 21.08.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1020487.73 (один миллион двести тысяч четыреста восемьдесят семь) рублей 73 копейки.

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой проводится запрос котировок в электронной форме: <http://www.zakupki.gov.ru>

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Доводы жалобы:

Согласно части 1 статьи 2 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» осуществляет закупку товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для ПАО «ОГК-2» (утверждено решением Совета директоров ОАО «ОГК-2» 26.12.2018 Протокол № 206 от 26.12.2018).

Заказчиком 27.06.2018 года в единой информационной системе для размещения информации о закупке (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №33088/2018-03/001/19-001 на размещение заявок на участие в конкурсе на предоставление предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13359/ЗП на определение лучших условий поставки химических реагентов (Коагулянт) для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Череповецкая ГРЭС.

25.07.2019 года Заказчик опубликовал Протокол № 57/ОГК-2 заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» в соответствии с результатами вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 13359/ЗП (далее – Протокол).

Согласно Протокола №57/ОГК-2 одна заявка была признана соответствующей требованиям закупки, и 2 заявки не соответствующими условиям закупки. Заявка, поданная ООО «Труд» в Протоколе №57/ОГК-2 указана под №2 была отклонена, по следующим основаниям.

- В нарушение п.1.2 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 13359/ЗП, технические характеристики (рН) предложенной к поставке продукции не соответствуют требованиям (согласно извещения № 33088/2018-03/001/19-001 изменении технических условий участника рН (при 20 °С) 3,0;0,5, согласно техническому заданию рН в пределах 1,8-2,5).

С данным выводом Заказчика, что технические характеристики по показателю pH предложенной к поставке продукции не соответствуют требованиям, указанным в техническом задании, ООО «Труд» несогласно и считает их необоснованными, поскольку указанное значение pH $3,0 \pm 0,5$ с учетом погрешности попадает в минимально-максимальный диапазон pH указанный Заказчиком в техническом задании pH 1,8-2,5.

- В нарушение п.2.6.6 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 13359/ЗП, в составе первой части заявки участника представлены ненадлежащим образом оформленные документы (представлен паспорт качества, в котором отсутствует информация о соответствии предлагаемой к поставке продукции требованиям ТУ 2163-081-00205067-2015, изв. 1, заявленного в приложении к техническому предложению (форма 5.1)).

Данное основание для отклонения заявки ООО «Труд» также является необоснованным. В своей заявке ООО «Труд» были представлены образцы продукции (эквивалент) продукции, которая соответствует техническим требованиям к поставке продукции, запрашиваемой Заказчиком. При этом следует отметить, что аналог (эквивалент) продукции производится по иному ТУ, следовательно, такой продукт не может и не должен соответствовать требованиям ТУ 2163-081-00205067-2015, изв. 1.

Кроме того, следует отметить, что согласно изменений в техническом задании к закупочную документацию, к аналогу (эквиваленту) предлагаемой продукции устанавливаются требования только по параметрам (показателям) при этом требования к обязательному соответствию аналога (эквивалента) требованиям ТУ 2163-081-00205067-2015, изв. 1, не предъявлено.

- В нарушение п.5.1.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 13359/ЗП, участником предложена эквивалентная продукция, которая несет изменения в применяемую заказчиком технологию водоочистки; документы в соответствии с СП 31.13330.2012, подтверждающие прохождение производственных (лабораторных) испытаний (технологических изысканий) и подтверждение возможности способности эквивалентной продукции в местных условиях, в составе заявки не представлены.

Данное основание для отклонения заявки ООО «Труд» также является незаконным и противоречащим закупочной документации по следующим основаниям.

Согласно пунктику 5.1. Технического задания в случае предложения эквивалентной продукции химического реагента участник должен в течение 3 дней после даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений предоставить образцы предлагаемой в составе заявки продукции (без указания сведений об Участнике, предоставляющего образец, по форме, указанной в задании информации о производителе и приложить к образцу сертификаты на продукцию (документ, подтверждающий соответствие обязательным требованиям ТУ или сертификаты/сертификат/декларация соответствия, ТУ или иные документы, которые установлены требованиями ТЗ к поставке или оформлению заявки)) в филиал ПАО «ОГК-2» - Череповецкая ГРЭС по адресу: 162510, Вологодская область, п. Кадуй, ул. Промышленная, д.2, Андреевой Анне Трофимовне (81742) 48-687, Andreeva.Anna.T@chr.ogk2.ru для предварительного испытания на предлагаемую продукцию при поставке эквивалентного заявленному в ТЗ материалу.

Так предлагая продукцию являющуюся аналогом (эквивалентом) ООО «Труд» передал в адрес заказчика необходимое количество продукции и документацию на него для проведения лабораторных испытаний предусмотренных техническим заданием (пункт 5.1.) для продукции являющейся аналогом (эквивалентом). Однако по не объясненным причинам отклоня заявку ООО «Труд» по данному основанию Заказчик не принял во внимание, что участником выполнены все требования указаны в техническом задании по предоставлению образцов.

Дополнительно следует отметить, что Согласно, п. 2, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: законность, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Таким образом, установление в документации о закупке наличия испытаний коагулянта в лабораторных и промышленных условиях у потенциальных хозяйствующих субъектов, желающих принять участие в закупке и ставит в неравное положение по сравнению с субъектами, ранее прошедшими подобные испытания.

Аналогичная правовая позиция изложена в решении Иркутского УФАС России №1265/18 от 07.11.2018 года (копия прилагается).

Таким образом, заявка ООО «ТРУД» была неправомерно отклонена Заказчиком, а основания которые указаны в части причин отклонения заявки является незаконными, а действия, отвечающие положениям, закрепленным в закупочной документации и по своей сути указанные

основания являются разумным с целью ограничения конкуренции в пользу единственного поставщика (производителя).

Считаем необходимым отметить, что аналогичные незаконные действия Заказчика по ограничению конкуренции, выраженные в отклонении заявок «неудобных» поставщиков за исключением одного единственного и не сменного поставщика в лице ООО «СЕВЕРХИМПРОМ» собственника и производителя коагулянта ГОХА (ТУ 2163-081-00205067-2015, изв. 1.) носят длительный и систематический характер, что подтверждается многочисленными жалобами на закупки Заказчика (Извещение №31807122753; №319075953140; №31907789383).

На основании изложенного ст. ст. 2, 3, 4, 10 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к производству
2. Приостановить проведение закупки - извещение № 31908040334 от 27.07.2019 года до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать незаконным отклонение заявки №2- ООО «Труд».
4. Отменить Протокол № 57/ОГК-2 от 25.07.2019 Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ЦАО за и в результате результатов вскрытия первых частей запроса предложения в электронной форме № 13359/ЗП).
5. Обязать заказчика повторно рассмотреть поданные заявки и принять новый протокол с соблюдением действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документации.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки
2. Документация к электронному аукциону
3. Договор о передаче полномочий исполнительного органа
4. Свидетельство о государственной регистрации в качестве ИП
5. Копия решения Цркутекого УФАС №1265-18 от 07.11.2018 года.

Управляющий –
индивидуальный предприниматель

